

УДК 330.3

В. А. Саркисов

Финансовый Университет при Правительстве Российской Федерации, г. Москва,
email: sarkisovlr@gmail.com

ЭФФЕКТИВНАЯ РЕАЛИЗАЦИЯ МЕР ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ – ОДНА ИЗ ГЛАВНЫХ СОСТАВЛЯЮЩИХ СТАБИЛЬНОГО РАЗВИТИЯ РОССИИ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

Ключевые слова: национальные проекты, экология, внедрение наилучших доступных технологий, экономическая безопасность, экологическая безопасность, федеральные проекты, меры поддержки бизнеса, зеленые облигации.

Обеспечение экологической безопасности является неотъемлемой составляющей стабильного развития каждой страны, ежегодно наблюдается увеличение объемов в финансировании на защиту окружающей среды. В России реализация мер по улучшению экологической ситуации является одной из ключевых задач, так как ежегодный ущерб экономике по оценкам специалистов составляет до 4% ВВП. Целью исследования являлась оценка реализации национального проекта “Экология” и анализ эффективности сформированных мер для перехода на зеленые технологии в рамках федерального “Внедрение наилучших доступных технологий”. С целью выявления ключевых результатов использовались диалектические, сравнительные, статические методы исследования. За последние годы уровень выбросов по отношению к мощностям для их утилизации растет, что в свою очередь отражает высокие экологические риски. Ключевые индустрии, осуществляющие негативное воздействие на окружающую среду, являются угледобывающая промышленность и добыча железной руды. Наблюдается рост отходов от данных индустрий, что является значительной угрозой для окружающей среды в России. В процессе исследования было выявлено, что предложенные меры не в полной мере позволяют компаниям динамично переходить на зеленые технологии, что в свою очередь не позволит значительным образом изменить экологическую ситуацию в стране до 2024 года.

V. A. Sarkisov

Financial University under the Government of the Russian Federation, Moscow,
email: sarkisovlr@gmail.com

EFFECTIVE REALISATION OF ENVIRONMENTAL SAFETY MEASURES IS ONE OF THE MAIN FACTORS OF CONTRIBUTING TO THE STABLE DEVELOPMENT OF RUSSIA IN MODERN CONDITIONS

Keywords: national projects, ecology, implementation of the best available technologies, economic security, environmental safety, federal projects, business support measures, green bonds.

Ensuring environmental safety is an integral part of the stable development of each country, an increase in funding for environmental protection is observed every year. In Russia, the implementation of measures to improve the environmental situation is one of the key tasks, as the annual damage to the economy, according to experts, is up to 4% of GDP. The purpose of the study was to assess the implementation of the national project “Ecology” and analyse the effectiveness of the measures to stimulate enterprises to switch to green technologies within the framework of the federal “Implementation of the best available technologies”. To identify key results were used dialectical, comparative, static research methods. In recent years, the level of emissions in relation to the capacity for their utilization has been growing, which in turn reflects high environmental risks. Key industries with negative environmental impacts are coal and iron ore mining. There is an increase in waste from these industries, which is a significant threat. During the study, it was revealed that the proposed measures do not fully allow companies to dynamically switch to green technologies, which in turn will not significantly change the environmental situation in the country until 2024.

Анализ развития мирового сообщества за последние столетия показывает, что по мере перехода от одного к другому, более прогрессивному техническому укладу человечество не только повышало свой уровень жизни, но и одновременно в результате своей деятельности

оказывало все большее разрушительное воздействие на окружающую среду. При этом, сегодня мы все являемся свидетелями того, что во всем мире, по вине человека, к числу таких негативных воздействий на природу, как загрязнение воздуха, водоемов, увеличению объемов

технических отходов и т.д. прибавилось глобальное потепление и как следствие, возросшее количество климатических катаклизмов, сопровождающиеся значительными человеческими жертвами, разрушениями инфраструктур целых регионов, приводящих к экономическим потерям. Вследствие этого как никогда раньше сегодня во всем мире, в том числе для каждого государства, не зависимо от форм государственного устройства встают вопросы по обеспечению экологической безопасности, которые в свою очередь становятся одними из приоритетных направлений государственного строительства.

В России вопросы обеспечения экологической безопасности, защиты окружающей среды относятся к приоритетным направлениям и призваны обеспечивать высокий уровень жизни россиян. Это нашло свое закрепление в Указах Президента от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 19.04.2017 № 176 о «Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года». Наиболее крупным федеральным проектом для улучшения экологической обстановки в России являлся: «Внедрение наилучших доступных технологий», суммарно на который планировалось выделить 2 427 миллиардов рублей. С 2021 года мероприятия данного проекта были перенесены в федеральные проекты: «Чистый воздух» и «Оздоровление Волги».

Оценивая экологическую ситуацию в России, стоит выделить рост образования отходов и низкие темпы ввода мощностей по утилизации отходов. С 2016 по 2019 год уровень утилизированных отходов к образованным снизился на 9%, что отражает необходимость введения дополнительных предприятий для переработки мусора, с целью обеспечения экологической безопасности.

Основным источником отходов являются предприятия тяжелой промышленности, связанных с добычей угля и металлических руд, объем выброса от этих индустрий составляет около 90% от всех отходов. При этом опираясь на данные Министерства Энергетики, объем добы-

чи угля остался неизменным за последние два года.

В то время как, количество отходов, производимых при добыче угля, значительно увеличилось, так в 2016 году на 1 млн тонн добытого угля приходилось 8.8 миллион тонн выбросов, к 2019 год данный показатель составлял уже 11.8 млн тонн, что на 34% выше (см рис.2). Увеличение выбросов свидетельствует о низком уровне соблюдения экологических норм в предприятиях угледобывающей промышленности.

Одни из мер для снижения уровня выбросов, в рамках реализации федерального проекта: «Внедрение наилучших доступных технологий» являются предоставление субсидий для покрытия купонных расходов в размере от 70% – 90% для облигаций суммой до 30 миллиардов рублей. Объем покрытия купонов в 70% осуществляется для оборудования, купленного у зарубежных производителей, покрытие в 90% предоставляется при покупке отечественного оборудования. Предусмотрено, что выпущенные облигации будут погашать расходы, связанные с приобретением новых основных средств более высоких экологических стандартов для снижения выбросов в окружающую среду.

Российский рынок угледобычи является фрагментированным, ключевую долю занимает несколько крупных компаний. Одна из ключевых компаний является ПАО «СУЭК», которая занимает приблизительно четверть рынка добычи угля. Анализ операционных и финансовых результатов показывает, что в 2019 году, объем добычи составил 106.2 миллиона тонн угля, в то время как совокупная стоимость «Основных средств» составляла 12,3 миллиарда долларов. Уровень инвестиций опираясь на отчет о движении денежных средств на капитальные затраты и покупку внеоборотных активов составлял 1,3 миллиарда долларов в год. Для обновления большей доли основных средств потребуется около 12–13 лет. Таким образом, объем инвестиций на поддержание производства будет составлять приблизительно 1.3 миллиарда долларов или 91 миллиард рублей ежегодно.

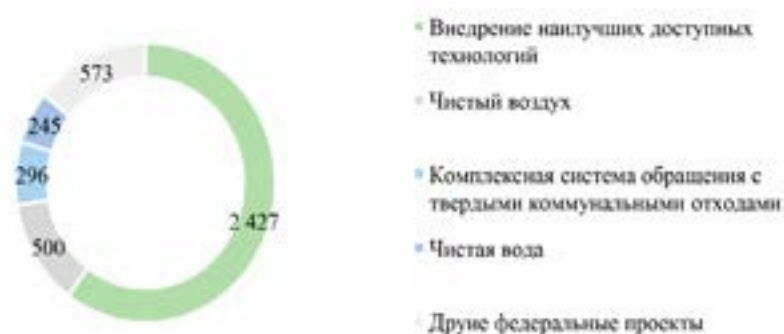


Рис. 1. Объем финансирования федеральных проектов по национальному проекту "Экология", млрд. рублей.



Рис. 2. Образование и утилизация отходов в России, млрд тонн.

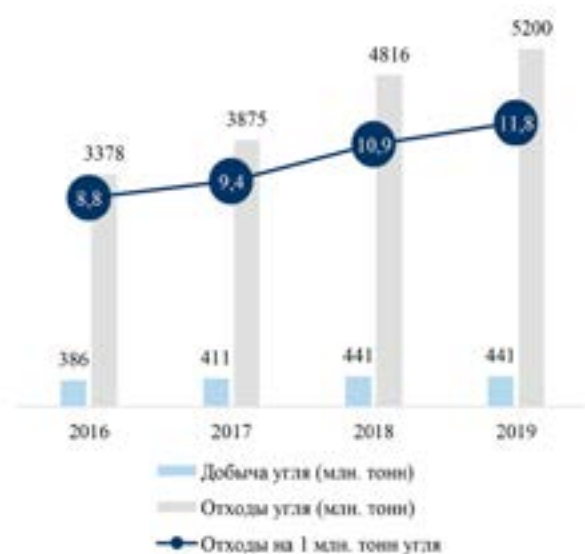


Рис. 3. Объем добычи и отходов угля в России, млн тонн



Рис. 4. Стоимость и инвестиции в основные средства компании "СУЭК", млн. долларов



Рис. 5. Объём добычи угля крупнейших компаний в России за 2019 г., млн. тонн.



Рис. 6. Объём инвестиций в ОК угледобывающей отрасли, млрд. рублей.

Сравнивая меру поддержки, путем предоставления облигаций в 30 миллиардов рублей и ежегодный уровень инвестиций в основные средства "Сибирской Угольной Энергетической Компании", стоит отметить, что для компании занимающей, приблизительно 25% рынка добычи угля сформированная мера не будет релевантной даже для поддержания производства.

При этом для компаний, осуществляющих меньшую добычу угля, данная мера будет являться более подходящей. В 2019 году объем добычи угля компании ПАО "Распадская" составляла около 13 млн тонн в год при объеме капитальных вложений – 5 млрд рублей. Оценивая стоимость инвестиций в основные средства и облигацию размером до 30 млрд рублей, компания сможет осуществлять финансирование инвестиционной деятельности минимум 6 лет. Однако стоит отметить ряд рисков, с которыми могут столкнуться угледобывающие компании при приобретении наилучших доступных технологий.

Во – первых, приобретение оборудования с низким уровнем выбросов в окружающую среду производится преимущественно в зарубежных странах. Таким образом, у компаний возникают валютные риски при лизинге или приобретении в кредит. Во – вторых, предоставления субсидий на погашение купонных обязательств требует формирования дополнительной долговой нагрузки на предприятиях, что может не подходить для каждой компании и зависит от структуры ее капитала. Формирование дополнительных долговых обязательств не будет являться релевантной мерой для компаний имеющих избыточный уровень кредитов. Также стоит отметить, что формировании мер на приобретение оборудования и технологий для снижения выбросов в окружающую среду формирует дополнительный спрос, что может привести к повышению цены. Учитывая стремительный рост объема выбросов в окружающую среду и увеличения отходов на 1 тонну добытого угля требуется учитывать временной промежуток, с которым компании могут внедрить данные технологии.

Тем не менее, ежегодно наблюдается положительная динамика прироста

инвестиций в основные средства угледобывающей индустрии, средний прирост оценивается в 27,6% за последние 4 года.

С целью, более динамичного перехода на новые технологии требуется развитие рынка зеленых облигаций в России, так как его доля на данный момент ниже, чем в развитых странах. Дополнительной мерой для стимулирования является снижение уровня выплат налогов, таких как НДС и налога на прибыль в счет курсовых разниц и изменения рыночной стоимости оборудования.

Проблемы экологической безопасности являются крайне важными, так по экспертным оценкам ежегодные экономические потери, без учета ущерба здоровью людей оцениваются в 4 – 6% от ВВП. В 2020 году Валовой Внутренний Продукт России оценивается в 116 триллионов рублей, соответственно в связи с экологическими проблемами убытки составляют от 4.6 до 6.9 триллионов рублей ежегодно. Формулируемые меры и методы для улучшения экологической обстановки опираясь на тенденции с 2015 по 2019 год позволяют сделать вывод, что до 2024 года в стране не будет в значительной мере улучшена экологическая ситуация. Более того опираясь на отчет Счетной Палаты, за 2019 в рамках национального проекта Экология, уровень исполнения составил 61.7%, что является одним из наиболее низких по ряду проектов. Выделенные средства на федеральный проект – "Внедрение наилучших доступных технологий" в 2019 году были вовсе не реализованы в связи с отсутствием проектов по переходу на наилучшие доступные технологии.

Таким образом, для изменения текущей экологической ситуации в стране требуется незамедлительное применение более эффективных мер для перехода на экологичные технологии и снижения уровня выбросов. Так как ежегодный уровень ущерба для страны превышает ежегодный прирост ВВП. Предложенные меры – погашения купонных обязательств в размере до 90% для облигаций суммой до 30 миллиардов рублей может быть неподходящей в сравнении с ежегодными суммами инвестирования в основные средства крупных предпри-

ятий. При этом должны быть учтены долговые обязательства компаний, так как мера по предоставлению облигаций сформирует дополнительные кредитные нагрузки для предприятий. В качестве мер поддержки, для компаний, осуществляющих добычу полезных ископаемых могут быть предложены меры по снижению уровня НДС и налога на прибыль в счет покрытия расходов на приобретение более технологического оборудования и соблюдения технологических норм, которые позволят снизить уровень выброса отходов в окружающую среду и снижения уровня вреда для экологии. Более того, требуется ряд мер, направленных на производство отечественного оборудования, которое будет соответствовать международным экологическим нормам и стандартам. К разработке и реализации конкретных отраслевых мероприятия по защите окружающей

среды должны быть вовлечены не только отраслевые министерства и ведомства, но и Субъекты Федерации, городские и муниципальные образования, которые на практике в полной мере владеют состоянием дел с экологией в регионе. Кроме того, требует специального подхода по обеспечению экологической безопасности в дотационных регионах, имеющих низкий экономический потенциал. Принимая во внимание высокий уровень изношенности оборудования необходимо, чтобы контролирующие органы в сфере окружающей среды перестроили свою работу. Поставив в качестве приоритетов эффективности своей деятельности не количество собранных штрафов, что приводит к еще большему разорению компаний, а профилактику нарушений в сфере экологии, которые могут привести к значительным, разного рода, потерям, гибели людей.

Библиографический список

1. Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 г. № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года".
2. Указ Президента РФ от 19.04.2017 № 176 «О Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года».
3. Федеральный закон от 10.01.2002 № 7 – ФЗ (ред. От 02.07.2021) "Об охране окружающей среды".
4. Постановление Правительства РФ от 30 апреля 2019 г. № 541 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским организациям на возмещение затрат на выплату купонного дохода по облигациям, выпущенным в рамках реализации инвестиционных проектов по внедрению наилучших доступных технологий".
5. Паспорт национального проекта «Экология» (утв. президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам, протокол от 24.12.2018 № 16).
6. Отчет о результатах экспертно – аналитического мероприятия "Мониторинг хода реализации мероприятий национального проекта "Экология", в том числе своевременности их финансового обеспечения, достижения целей и задач, контрольных точек, а также качества управления".
7. Авдийский В.И. Дадалко В.А., Синявский Н.Г. Теневая экономика и экономическая безопасность государства: учебное пособие. 3-е изд., перераб. и доп. М.: ИНФРА-М, 2021. 538 с.
8. Официальный сайт публичной компании "СУЭК". [Электронный ресурс]. URL: <http://www.suek.ru/> (дата обращения: 08.11.2021).
9. Официальный сайт Счетной палаты. [Электронный ресурс]. URL: <https://ach.gov.ru/> (дата обращения: 08.11.2021).
10. Официальный сайт Минэнерго. [Электронный ресурс]. URL: <https://minenergo.gov.ru/node/435> (дата обращения: 08.11.2021).
11. Официальный сайт Министерства Природных ресурсов и экологии Российской Федерации. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.mnr.gov.ru/> (дата обращения: 08.11.2021).
12. Единый портал бюджетной системы Российской Федерации. [Электронный ресурс]. URL: <http://budget.gov.ru/> (дата обращения: 08.11.2021).