

УДК 658.71:336.144.1

ЭКОНОМИЯ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК: ОПЫТ СИБИРСКОГО ТАМОЖЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ**Е.А. Марков, Е.Р. Яковлева, Е.А. Демакова, К.А. Торопова, Д.А. Иванцова**

Институт торговли и сферы услуг, Сибирский федеральный университет, Красноярск, email: za31415@yandex.ru

Аннотация. Целью исследования является анализ закупочной деятельности Сибирского таможенного управления в 2024 году с учётом структуры и эффективности различных способов определения поставщика. В исследование включены закупки, завершённые в период с 1 января по 31 декабря 2024 года, при этом исключены процедуры, признанные несостоявшимися по причине отсутствия заявок. Методологической основой работы стал сравнительный анализ данных о закупках, проведённых с использованием электронного аукциона и запроса котировок в электронной форме. В рамках анализа были рассмотрены показатели количества закупок, начальной (максимальной) цены контракта, итоговой цены заключённых контрактов, величины и доли экономии бюджетных средств. Результаты исследования показали, что структура закупочной деятельности Сибирского таможенного управления отличается от практики большинства других таможенных органов Российской Федерации. Если в целом по системе таможенных органов преобладает электронный аукцион, то в Сибирском управлении ведущую роль играет запрос котировок в электронной форме. Это обусловлено как спецификой приобретаемых товаров и услуг, так и необходимостью оперативного заключения контрактов. Выявлены ключевые риски обеих процедур: ограничение конкуренции при запросе котировок и риск демпинга при электронных аукционах. В заключении предложены меры по совершенствованию закупочной практики, включая оптимизацию структуры закупок, повышение контроля за качеством исполнения контрактов и развитие цифровых инструментов. Полученные выводы имеют практическую значимость для совершенствования закупочной деятельности таможенных органов и могут быть использованы при разработке методических рекомендаций в сфере государственных закупок.

Ключевые слова: государственные закупки, электронный аукцион, запрос котировок в электронной форме, таможенные органы, бюджетная экономия, эффективность закупок, начальная максимальная цена контракта, Сибирское таможенное управление.

SAVING BUDGETARY FUNDS IN THE STATE PROCUREMENT SYSTEM: THE EXPERIENCE OF THE SIBERIAN CUSTOMS ADMINISTRATION**Е.А. Markov, E.R. Yakovleva, E.A. Demakova, K.A. Toropova, D.A. Ivantsova**

Institute of Trade and Services, Siberian Federal University, Krasnoyarsk, email: za31415@yandex.ru

Abstract. The aim of this study is to analyze the procurement activities of the Siberian Customs Administration in 2024, taking into account the structure and effectiveness of various supplier selection methods. The study includes procurements completed between January 1 and December 31, 2024, excluding procedures declared invalid due to a lack of bids. The methodological basis of the study was a comparative analysis of data on procurement conducted using an electronic auction and an electronic request for quotations. The analysis examined the number of purchases, the initial (maximum) contract price (IMCP), the final price of concluded contracts, and the amount and share of budget savings. The results of the study showed that the procurement structure of the Siberian Customs Administration differs from the practices of most other customs authorities of the Russian Federation. While electronic auctions predominate across the customs system, electronic requests for quotations play a leading role in the Siberian Administration. This is due to both the specific nature of the goods and services being purchased and the need for prompt contract conclusion. Key risks of both procedures were identified: limited competition during requests for quotations and the risk of dumping during electronic auctions. The conclusion proposes measures to improve procurement practices, including optimizing the procurement structure, strengthening control over the quality of contract execution, and developing digital tools. The findings have practical significance for improving the procurement activities of customs authorities and can be used in the development of methodological recommendations in the field of public procurement.

Keywords: government procurement, electronic auction, electronic request for quotations, customs authorities, budget savings, procurement efficiency, initial maximum contract price, Siberian Customs Administration.

Дата поступления статьи в редакцию: 14.09.2025

Дата принятия статьи в печать: 17.10.2025



Введение

Эффективность расходования бюджетных средств в сфере государственных закупок во многом зависит от выбора способа определения поставщика [1]. В условиях ограниченности ресурсов, вызванной как внутренними факторами, так и влиянием внешнеэкономической конъюнктуры, государственные заказчики стремятся минимизировать издержки и одновременно обеспечивать надлежащее качество приобретаемых товаров, работ и услуг. Научный и практический интерес к данной проблематике подтверждается ростом числа исследований, посвящённых оценке конкурентных процедур, влиянию регуляторных изменений и результативности цифровизации закупочной системы [2].

В отечественной литературе значительное внимание уделяется сопоставлению конкурентных способов закупки, прежде всего, электронного аукциона и запроса котировок в электронной форме. Эти процедуры представляют собой наиболее часто применяемые механизмы в практике государственных заказчиков, различающиеся по уровню конкурентности, срокам проведения и масштабам вовлечённых ресурсов. На этом фоне актуальной задачей становится количественная и качественная оценка достигнутой экономии, которая позволяет определить эффективность использования конкретных процедур закупок.

Для целей настоящего исследования были отобраны закупки Сибирского таможенного управления за период с 1 января по 31 декабря 2024 года. В анализ включены только завершённые процедуры, по итогам которых заключены государственные контракты. Закупки, признанные несостоявшимися из-за отсутствия заявок или их отклонения, исключены из выборки (табл. 1). Такой подход обеспечивает корректность сравнения и позволяет сосредоточиться на реально достигнутых результатах.

Цель исследования

Цель статьи заключается в сравнительном анализе способов государственных закупок на примере электронного аукциона и запроса котировок в электронной форме с акцентом на показатели экономии. Для достижения поставленной цели решаются следующие задачи: оценка эффективности каждого способа закупки по количественным показателям, выявление причинно-следственных связей, влияющих на величину экономии, и формирование выводов о целесообразности применения того или иного механизма в практике государственных заказчиков.

Результаты исследования

Электронный аукцион традиционно рассматривается как один из наиболее конкурентных и прозрачных способов определения поставщика, что подтверждается и результатами закупочной деятельности Сибирского таможенного управления в 2024 году (табл. 1).

Таблица 1

Структура закупок Сибирского таможенного управления за 2024 г. по способам определения поставщика [3]

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	Количество закупок	Доля от общего кол-ва закупок за 2024 г., %	Сумма НМЦК закупок, млн руб.	Сумма цен заключённых контрактов, млн руб.	Величина экономии, млн руб.	Доля величины экономии, %	Доля от общей суммы экономии, %
Электронный аукцион	33	35,87	65,06	47,08	17,97	27,63	85,65
Запрос котировок в электронной форме	59	64,13	26,64	23,63	3,01	11,30	14,35
Итого	92	100	91,70	70,71	20,98	22,88	100

По итогам проведённого периода данный способ был использован в 33 случаях, что составило 35,87% от общего числа завершённых процедур. Несмотря на то, что по количеству аукционы уступили запросам котировок, именно они обеспечили наибольшую долю экономии бюджетных средств. Следует отметить, что Сибирское таможенное управление демонстрирует специфику структуры закупочной деятельности по способам определения поставщика. В отличие от большинства других таможенных органов Российской Федерации, где доминирует электронный аукцион по числу процедур, в Сибирском управлении ведущую позицию занимает запрос котировок в электронной форме. Это обстоятельство отражает как особенности региональной практики закупок, так и различия в объёмах и характере приобретаемых товаров и услуг.

Совокупная начальная (максимальная) цена контрактов (НМЦК) по аукционам составила 65,06 млн руб., в то время как итоговая сумма заключённых договоров снизилась до 47,08 млн руб. Это позволило достичь экономии в размере 17,97 млн руб., что эквивалентно 27,63% от начальной цены и 85,65% от общей суммы экономии, сформированной за весь анализируемый период. Подобный результат свидетельствует о высокой конкурентности данного способа закупки и о значительном снижении ценового предложения в ходе торгов.

Причинами высокой результативности аукциона выступают, во-первых, его процедурная специфика, предусматривающая возможность многократного снижения цены в режиме реального времени, что стимулирует поставщиков к активному участию [4]. Во-вторых, сравнительно крупные объёмы закупок, выносимые на аукционы, создают условия для привлечения большего числа участников, заинтересованных в получении государственного контракта. В-третьих, использование электронных платформ минимизирует административные барьеры и снижает издержки участников на участие в торгах, что также усиливает конкуренцию.

Следует отметить и определённые ограничения данного механизма. Высокая экономия, достигаемая на этапе торгов, может сопровождаться рисками недобросовестного исполнения контрактов, когда победитель в стремлении занять позицию в закупочном процессе чрезмерно снижает цену, не имея возможности обеспечить необходимое качество поставок. В этой связи важной задачей остаётся контроль за соблюдением условий контрактов и применение мер обеспечения исполнения обязательств.

Анализ показал, что электронный аукцион в практике Сибирского таможенного управления в 2024 году выступает наиболее эффективным инструментом экономии бюджетных средств. Его использование позволяет формировать значительный объём экономии при сохранении конкурентных условий, что делает данный способ приоритетным в случаях закупки товаров и услуг с относительно высоким уровнем стандартизации и предсказуемости качества.

Запрос котировок в электронной форме занимает ведущие позиции по количеству проведённых закупочных процедур в Сибирском таможенном управлении за 2024 год. Данный способ был применён в 59 случаях, что составило 64,13% от общего числа завершённых закупок. Такая доля объясняется, с одной стороны, относительной простотой и оперативностью проведения процедуры, а с другой – её ориентацией на закупки с небольшой начальной стоимостью [5].

Совокупная сумма НМЦК по запросу котировок составила 26,64 млн руб., при этом итоговая сумма заключённых договоров снизилась до 23,63 млн руб. Экономия составила 3,01 млн руб., что эквивалентно 11,30% от НМЦК и 14,35% от общего объёма сэкономленных средств в анализируемом периоде. Таким образом, хотя запрос котировок и обеспечил наибольшую долю закупок по числу процедур, его вклад в суммарную экономию оказался значительно ниже, чем у электронного аукциона.

Характеристики данного результата объясняются спецификой рассматриваемого способа. Запрос котировок применяется преимущественно для закупок с относительно низкой стоимостью, где конкуренция поставщиков ограничена. Кроме того, регламент процедуры предполагает установление предельных сроков и более компактный формат подачи предложений, что сокращает возможности для масштабного снижения цен. В ряде случаев потенциальные поставщики ориентируются не столько на минимизацию цены, сколько на вероятность быстрого заключения контракта с государственным заказчиком.

Вместе с тем использование запроса котировок имеет важные преимущества. Он позволяет закрывать потребности заказчика в кратчайшие сроки, что особенно важно при приобретении товаров повседневного назначения и оказании услуг, требующих оперативного исполнения. Кроме того, процедура обладает меньшей транзакционной нагрузкой для участников, что повышает её доступность для малого и среднего бизнеса. В результате данный инструмент способствует расширению круга участников закупочной системы и поддержке предпринимательской активности на региональном уровне.

Анализ показывает, что запрос котировок в электронной форме в практике Сибирского таможенного управления играет преимущественно вспомогательную роль с точки зрения формирования значительной экономии, но является необходимым элементом закупочной системы благодаря своей оперативности, простоте и адаптивности к потребностям заказчика.

Сравнительный анализ электронного аукциона и запроса котировок в электронной форме в практике Сибирского таможенного управления за 2024 год позволяет выявить различия в результативности данных процедур с точки зрения обеспечения экономии бюджетных средств. При общем числе завершённых закупок 92, их совокупная НМЦК составила 91,70 млн руб., а итоговая сумма заключённых договоров – 70,71 млн руб. Экономия достигла 20,98 млн руб., что эквивалентно 22,88% от НМЦК.

Вклад электронного аукциона в этот результат оказался решающим. При меньшем количестве процедур (33 против 59) данный способ обеспечил 85,65% всей достигнутой экономии. Средний уровень снижения цены в аукционах достиг 27,63%, что почти в 2,5 раза превышает показатель запроса котировок (11,30%). Это подтверждает высокую эффективность аукционных процедур в части формирования ценовой конкуренции.

Запрос котировок, напротив, оказался ведущим способом по числу процедур, что объясняется его применением в закупках с меньшими объёмами финансирования. Он продемонстрировал более умеренный уровень экономии, однако обеспечил гибкость и скорость удовлетворения потребностей заказчика. Таким образом, его значение проявляется не столько в формировании значительных сумм бюджетной экономии, сколько в обеспечении стабильности и ритмичности закупочного процесса.

Выявленные закономерности отражают общие тенденции функционирования системы государственных закупок. Во-первых, электронный аукцион демонстрирует высокую результативность при реализации крупных и стандартизированных контрактов, где конкуренция поставщиков проявляется наиболее активно. Во-вторых, запрос котировок выступает инструментом оперативного реагирования на потребности заказчика при относительно низкой стоимости предмета закупки. В-третьих, сочетание этих способов обеспечивает сбалансированность закупочной деятельности: крупные расходы сопровождаются значительной экономией, а малые закупки – эффективным исполнением в кратчайшие сроки.

Сравнительный анализ подтверждает взаимодополняющий характер рассмотренных процедур. Электронный аукцион формирует основу экономии бюджетных средств, тогда как запрос котировок выполняет вспомогательную функцию, обеспечивая гибкость и адаптивность закупочной деятельности. В комплексе данные способы позволяют достигать баланса между результативностью и оперативностью, что особенно важно в условиях ограниченности бюджетных ресурсов и необходимости строгого контроля за эффективностью их использования.

Оценка результативности государственных закупок не может ограничиваться лишь фиксацией достигнутой экономии бюджетных средств. Не менее важным является анализ рисков, которые возникают на разных этапах закупочных процедур и могут существенно повлиять на качество исполнения государственных контрактов.

Электронный аукцион традиционно рассматривается как наиболее конкурентная форма закупок, обеспечивающая значительное снижение контрактной стоимости. Однако чрезмерная конкуренция между участниками иногда приводит к демпинговому снижению цен, что затрудняет последующее исполнение обязательств. Ситуации, когда поставщик выигрывает аукцион за счёт минимальной цены, но не способен выполнить контракт в полном объёме или в требуемом качестве, встречаются достаточно часто. Ограничением применения аукциона является также его преимущественная ориентация на стандартные и массовые товары и услуги, что снижает эффективность данного способа в отношении уникальных или сложных объектов закупки.

Запрос котировок в электронной форме отличается иным набором рисков. Данный способ обычно привлекает меньшее число участников, особенно в специализированных сегментах или на региональных рынках. В результате конкуренция оказывается ограниченной, а возможности для снижения цен – минимальными. Краткие сроки проведения процедуры дополнительно сужают круг потенциальных поставщиков, так как не все из них успевают подготовить качественные заявки. Вследствие этого итоговые цены могут оказаться выше ожидаемых при наличии полноценной конкуренции.

Для обоих способов закупок общим остаётся риск несостоявшихся торгов из-за отсутствия заявок или несоответствия участников установленным требованиям. Это приводит к затягиванию сроков заключения контрактов и задержке в удовлетворении потребностей заказчика. Данный фактор становится особенно актуальным в условиях нестабильности внешнеэкономической среды и роста издержек на поставку, когда компании осторожно подходят к принятию на себя бюджетных обязательств.

Высокая экономия, фиксируемая в результатах конкурентных процедур, не всегда означает оптимальный баланс цены и качества. Для оценки эффективности закупок необходимо учитывать комплекс рисков, связанных как с проведением торгов, так и с последующим исполнением контрактов.

На основании выявленных особенностей структуры закупок и анализа рисков можно предложить ряд мер, направленных на повышение устойчивости и эффективности закупочной деятельности Сибирского таможенного управления.

Во-первых, целесообразно выстраивать более гибкую стратегию выбора способов закупок. Электронные аукционы представляются предпочтительными при приобретении стандартных товаров и услуг с относительно высокой стоимостью, где возможна широкая конкуренция и где снижение цены не угро-



жает качеству исполнения. Запрос котировок, напротив, оправдан в случаях ограниченного объёма финансирования, либо при необходимости оперативного заключения контрактов.

Во-вторых, требуется активное привлечение малого и среднего бизнеса к участию в процедурах. Повышение информированности предпринимателей, упрощение документационных требований и предоставление консультационной поддержки способны расширить число участников и, следовательно, стимулировать рост конкуренции даже в тех сегментах, где запрос котировок традиционно характеризуется низкой активностью.

В-третьих, необходимо усиление контроля за добросовестностью участников электронных аукционов. Для снижения рисков недобросовестного демпинга следует шире использовать механизмы обеспечения исполнения контрактов и систему мониторинга качества поставок. Это позволит сбалансировать интересы государства как заказчика и бизнеса как исполнителя.

В-четвёртых, перспективным направлением является дальнейшее развитие цифровых решений в сфере закупок. Внедрение аналитических инструментов для автоматической оценки заявок, использование мониторинга рыночных цен в режиме реального времени и расширение функционала электронных площадок позволят снизить транзакционные издержки и повысить прозрачность процедур.

В-пятых, необходимо учитывать региональную специфику закупок. Опыт Сибирского таможенного управления показывает, что в ряде подразделений Федеральной таможенной службы запрос котировок может занимать лидирующие позиции, тогда как в других органах преобладают электронные аукционы. Поэтому целесообразно разработать методические рекомендации, ориентированные на разнообразие региональных практик и специфику структуры закупаемых товаров и услуг.

Реализация этих мер позволит повысить эффективность расходования бюджетных средств, создать условия для устойчивого развития конкурентной среды и укрепить доверие участников рынка к процедурам государственных закупок.

Выводы

Проведённое исследование закупочной деятельности Сибирского таможенного управления позволило выявить специфику его практики по сравнению с другими региональными подразделениями Федеральной таможенной службы. Основное отличие заключается в доминировании закупок, проводимых посредством запроса котировок, тогда как в большинстве других таможенных органов преобладает электронный аукцион. Данный факт указывает на наличие региональной специфики в выборе способов определения поставщика, что связано как с особенностями структуры закупаемых товаров и услуг, так и с необходимостью оперативного заключения контрактов.

Рассмотрение рисков и ограничений процедур закупок показало, что каждая из применяемых моделей имеет как преимущества, так и уязвимости. Запрос котировок обеспечивает высокую скорость и относительную простоту проведения закупок, однако ограничивает конкуренцию. Электронный аукцион, напротив, стимулирует снижение цен, но создаёт риски недобросовестного демпинга и потенциальной потери качества исполнения контракта.

В качестве ключевых направлений совершенствования закупочной практики предложены меры, направленные на оптимизацию структуры закупок, развитие конкуренции с вовлечением малого и среднего бизнеса, повышение контроля над качеством исполнения контрактов и усиление цифровизации процедур. Особое значение имеет разработка методических рекомендаций для таможенных органов, учитывающих специфику региональных закупочных стратегий, в том числе опыт Сибирского таможенного управления.

Таким образом, совершенствование закупочной деятельности должно носить комплексный характер, предполагающий сочетание универсальных подходов и учёта региональных особенностей. Это позволит повысить эффективность расходования бюджетных средств, укрепить прозрачность и устойчивость системы закупок, а также создать условия для дальнейшего развития конкурентной среды в сфере государственных контрактов.

Литература

1. Серебриников А.В. Способы проведения государственных закупок // Экономика и бизнес: теория и практика. 2022. № 3-2 (85). С. 126-128. DOI: 10.24412/2411-0450-2022-3-2-126-128.
2. Демакова Е.А., Демина Л.Н., Меньшикова В.К. Анализ экономии в закупках для государственных нужд на основе системного и риск-ориентированного подходов // Торговля, сервис, индустрия питания. 2021. Т. 1, № 1. С. 80-93. DOI: 10.17516/2782-2214-0008.

3. ЕИС Закупки – Закупки. [Электронный ресурс]. URL: <https://zakupki.gov.ru/epz/main/public/home.html> (дата обращения: 17.09.2025).
4. Российская Федерация. Законы. О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: Федеральный закон № 44-ФЗ от 05.04.2013. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения: 18.09.2025).
5. Белокрылова О.С., Мельников В.В. Развитие технологий и цифровизация публичных закупок в России: эмпирическое исследование // Пространство экономики. 2025. № 2. С. 92-106.