

УДК 332.1

**А.К. Овсепян**

Автономная некоммерческая образовательная организация высшего образования  
Центросоюза Российской Федерации «Российский университет кооперации»,  
Мытищи, email: ov-arsen@mail.ru

**АСПЕКТЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ  
БЕЗОПАСНОСТИ В РЕГИОНАЛЬНОМ КОНТЕКСТЕ:  
ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ И ПРАКТИЧЕСКАЯ РЕАЛИЗАЦИЯ  
(НА ПРИМЕРЕ МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ)**

**Ключевые слова:** продовольственная безопасность, Московская область, региональный контекст, самообеспечение, агропромышленный комплекс, импортозамещение.

Статья посвящена исследованию аспектов обеспечения продовольственной безопасности в региональном контексте на примере Московской области. Авторы рассматривают теоретические основы продовольственной безопасности, включая её ключевые детерминанты. Особое внимание уделено анализу практической реализации мер по обеспечению продовольственной безопасности в условиях низкого уровня самообеспечения региона и высокой зависимости от внешних поставок. На основе проведённого исследования выявлены основные проблемы, включая необходимость импортозамещения, развития агропромышленного комплекса и оптимизации логистических цепочек. Предложены рекомендации по совершенствованию стратегии продовольственной безопасности Московской области, направленные на повышение уровня самообеспечения и устойчивости продовольственных систем.

**А.К. Ovsepyan**

Autonomous Non-Profit Higher Education Organization of the Central Union of the Russian Federation “Russian University of Cooperation”, Mytishchi, email: ov-arsen@mail.ru

**ASPECTS OF ENSURING FOOD SECURITY IN A REGIONAL CONTEXT:  
THEORETICAL FOUNDATIONS AND PRACTICAL IMPLEMENTATION  
(USING THE EXAMPLE OF THE MOSCOW REGION)**

**Keywords:** food security, Moscow region, regional context, self-sufficiency, agro-industrial complex, import substitution.

The article is devoted to the study of aspects of ensuring food security in a regional context using the example of the Moscow region. The authors consider the theoretical foundations of food security, including its key determinants. Special attention is paid to the analysis of the practical implementation of measures to ensure food security in conditions of low self-sufficiency in the region and high dependence on external supplies. Based on the conducted research, the main problems have been identified, including the need for import substitution, the development of the agro-industrial complex and the optimization of logistics chains. Recommendations for improving the food security strategy of the Moscow region aimed at increasing the level of self-sufficiency and sustainability of food systems are proposed.

Продовольственная безопасность является одной из ключевых составляющих устойчивого развития региона, обеспечивающей доступность, стабильность и качество пищевых ресурсов для населения. В условиях глобализации и изменяющихся климатических условий проблема обеспечения продовольственной безопасности приобретает особую актуальность, что подтверждается исследованиями таких учёных, как А.И. Алтухов, В.И. Назаренко, С.А. Киселев и других учёных. Они подчеркивают, что продовольственная безопасность

региона зависит не только от внутренних ресурсов, но и от эффективности управления агропромышленным комплексом, логистических цепочек и государственной политики в области сельского хозяйства [1].

Теоретические основы продовольственной безопасности были заложены в трудах зарубежных и отечественных исследователей. В их работах акцент делается на необходимости сбалансированного подхода, включающего экономические, социальные и экологические аспекты. В частности, А. Сен в своей концеп-

ции рассматривает продовольственную безопасность через призму доступности продуктов питания для всех слоёв населения, что особенно важно для регионов с высокой плотностью населения, таких как Московская область [2].

### Результаты исследования

#### Теоретические аспекты обеспечения продовольственной безопасности региона

Практическая реализация обеспечения продовольственной безопасности требует учета специфики региона, включая его природно-климатические условия, уровень развития инфраструктуры и демографические особенности. Изучение теоретических и практических аспектов обеспечения продовольственной безопасности Московской области представляет собой актуальную научную задачу, требующую комплексного подхода и учета современных экономических и экологических вызовов.

А.Ю. Белугин, исследуя теоретико-методологические аспекты продовольственной безопасности, выделяет шесть этапов в эволюции толкования и измерения:

– первый этап: середина 30 – начало 70-х годов 20 столетия, характеризуется выходом продовольственной проблемы на международный уровень, актуализацией решения проблем «свободы от голода»;

– второй этап: 70-е годы 20 века, смещение акцента на контроле мировых запасов продовольствия;

– третий этап: 80-е годы 20 столетия, смещение проблем обеспечения продовольственной безопасности с регионального на глобальный уровень;

– четвертый этап: 90-е годы 20 столетия, характеризуется исследованиями продовольственной безопасности во взаимосвязи с социальными факторами, использованием антропометрических индикаторов оценки;

– пятый этап: с 1996 года до конца 2000 годов – дифференциация продовольственной безопасности на локальные составляющие (наличие продовольствия, доступность продовольствия, стабильность обеспечения, использование продовольствия);

– шестой этап: с конца 2000 годов по настоящее время характеризуется тенденцией к синтезу проблем продовольственной безопасности и безопасности питания [3].

Авторы поддерживают существующую научную позицию о том, что продовольственная безопасность представляет собой многогранную категорию, требующую научного исследования в рамках комплексного и системного подхода. В то же время авторы исходят из позиции, что продовольственная безопасность является частной, локальной составляющей, которая выступает неотъемлемым элементом национальной безопасности, обеспечивая её устойчивость к внешним и внутренним угрозам, а также служит базовым фактором модели устойчивого социально-экономического развития.

Составляющие продовольственной безопасности нашли отражение в соответствующей Доктрине, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 21.01.2020г. за № 20, выступающей документом стратегического планирования. В рамках Доктрины продовольственная безопасность определяется как состояние социально – экономического развития страны, при котором обеспечивается продовольственная независимость, гарантируется физическая и экономическая доступность каждого гражданина страны пищевыми продуктами, соответствующими обязательным требованиям в объемах не меньше рациональных норм потребления, необходимых для активного и здорового образа жизни. Продовольственная безопасность определяется как самообеспечение основными видами отечественной сельскохозяйственной продукции, сырьем и продовольствием [4].

Авторы рассматривают продовольственную безопасность региона как состояние и уровень социально-экономического развития территориально локализованного пространства, характеризующееся обеспечением относительной продовольственной автономии, а также реализацией гарантий (как физических, так и экономических) доступности для каждого жителя региона продуктов питания, соответствующих установленным нормативам жизнеобеспечения и качества жизни.



Рис. 1. Эндогенные и экзогенные факторы (условия) обеспечения продовольственной безопасности

**Таблица 1**

Оценка динамики средней заработной платы и ее соотношения с МРОТ по Московской области за 2023-2024 годы

Показатели	2024г.	2023г.	Темпы роста, %
1.Средняя заработная плата одного работающего, руб.	90000	68510	131,37
2.Минимальный размер оплаты труда, руб.	21000	19000	110,53
3.Соотношение средней заработной платы и минимального размера оплаты труда	4,29	3,61	118,84

**Таблица 2**

Оценка соответствия нормам фактического потребления основных продуктов питания населением Московской области в 2020 и 2023 году

Продукты	Норма	Факт 2020г.	Факт 2023г.	Откл от норматива 2020г.	Откл. От норматива 2023г.
Хлебные продукты, кг.	96,0	97,8	85,8	1,8	-10,2
Картофель, кг.	90,0	55,7	47,8	-34,3	-42,2
Овощи и бахчевые, кг.	140,0	104,1	100,8	-35,9	-39,2
Фрукты и ягоды, кг.	100,0	72,2	68,8	-27,8	-31,2
Мясо и мясопродукты, кг.	73,0	102,1	108,4	29,1	35,4
Молоко и молочные продукты, кг.	325,0	311,4	284,4	-13,6	-40,6
Яйца, шт.	260,0	271,0	264,0	11,0	4,0
Рыба и морепродукты, кг.	22,0	25,0	21,8	3,0	-0,2
Сахар и кондитерские изделия, кг.	24,0	28,5	21,8	4,5	1,9
Масло растительное и другие жиры, кг.	12,0	10,2	10,0	-1,8	-2,0

И с т о ч н и к : рассчитано автором по данным Управления Федеральной службы государственной статистики по г. Москве и Московской области (МОССТАТ).

Безусловно, продовольственная безопасность, как на национальном, так и на региональном уровне подвержена влиянию совокупности эндогенных и экзогенных факторов (рис. 1).

Продовольственный потенциал региона представляет собой физическую детерминанту, которая определяется способностью региона к самообеспечению продуктами питания, а также возможностями привлечения внешних поставок, включая импортные источники.

Экономическая доступность продуктов питания находится в прямой зависимости от финансовых возможностей населения, позволяющих приобретать необходимое количество продуктов, соответствующих требуемому качественному составу.

Качество продовольственного потенциала региона отражает качественные характеристики продуктов питания, формируемые под влиянием множества факторов регионального экономического развития, включая уровень развития инфраструктуры, связанной с производством и переработкой сельскохозяйственной продукции.

Социальная детерминанта представляет собой комплексный фактор, включающий демографические аспекты, такие как возрастная и гендерная структура населения, а также социально-экономические характеристики. Эти элементы формируют специфику потребностей в продуктах питания, определяя их количественные и качественные параметры. Возрастные и гендерные различия влияют на пищевые предпочтения и физиологические потребности, в то время как уровень доходов и культурные традиции определяют доступность и выбор продовольствия.

Практические аспекты исследования (на материалах Московской области)

Московская область, учитывая её природно-климатические и естественно-географические особенности, не является аграрным регионом, что подтверждается долей агропромышленного комплекса в валовом региональном продукте (ВРП), составившей около 2% в 2023 году. В связи с этим продовольственный потенциал региона в значительной степени формируется за счёт поставок из других субъектов Российской

Федерации (таких как Тульская, Белгородская, Воронежская области) и импортных источников. Однако производственные мощности по переработке сельскохозяйственной продукции в Московской области обладают значительным потенциалом и демонстрируют устойчивый рост, что позволяет обеспечивать высокий уровень удовлетворения потребностей населения в молочной и мясной продукции. По объёмам производства данных продуктов на душу населения Московская область занимает третье место в Центральном федеральном округе.

Вместе с тем, продовольственный потенциал Московской области находится в высокой степени зависимости от внешних поставок, включая импортные.

Экономическая доступность продуктов питания находится в прямой зависимости от уровня доходов и среднего размера заработной платы в регионе. Значительное превышение средней заработной платы в Московской области над установленным минимальным размером оплаты труда (МРОТ) свидетельствует о сравнительно высоком уровне экономической доступности продовольствия для населения региона (табл. 1).

Превышение темпов роста средней заработной платы в 2024 году относительно соответствующего периода 2023 года над темпами роста минимального размера оплаты труда обусловило рост коэффициента их соотношений на 118,84%.

Пищевая энергетическая ценность продуктов питания определяется в зависимости от пола, возраста человека и формирует полноценное питание, под которым понимается питание с достаточным количеством всех компонентов (белков, жиров, углеводов, биоэлементов, витаминов) для нормальной жизнедеятельности.

Изучение, как продовольственного потенциала региона, так и его продовольственной безопасности является актуальным в контексте анализа соответствия фактического потребления основных продуктов питания, установленным нормам. Данные нормы разработаны Министерством здравоохранения Российской Федерации и закреплены приказом № 614 от 19.09.2016г. [5].

**Таблица 3**

Оценка динамики численности и удельного веса населения, проживающего в Московской области в 2020-2023 году

Показатели	2023г.	2020г.	Темпы роста, %	Отклонение
1. Численность постоянно проживающего населения, тыс. чел.	8751,4	7708,5	113,52	1042,9
2. Удельный вес от общей численности населения РФ, %	5,9	5,3	111,32	0,6

Анализ соответствия фактического уровня потребления основных продуктов питания в Московской области, установленным нормативным значениям, выявил отклонения по всем ключевым категориям продуктов (табл. 2).

Основные отклонения (в сторону сокращения) относительно нормы потребления имеют место по таким видам продуктов, как картофель, молоко и молочные продукты, овощи и бахчевые, фрукты и ягоды. Сложившаяся ситуация с соблюдением норм наблюдается как в 2020 году, так и в 2023 году.

Потребление сверх установленных норм потребления наблюдается по мясу и мясопродуктам (нормы потребления в 2023 году превышены на 48,5%, что на 8,5% больше превышения нормы в 2020 году).

Социальная детерминанта продовольственной безопасности региона связана с населением, нуждающимся в продуктах питания.

В работе «Опыт о законе народонаселения» Т. Мальтус отмечал, что «рост численности населения намного превышает способность Земли производить продукты питания для человечества, при этом население увеличивается в геометрической прогрессии, а производство продуктов питания – в арифметической» [14].

По численности проживающего населения Московская область занимает 2-е место в Российской Федерации или 5,9% от общей численности населения страны, при этом наблюдается устойчивая тенденция к росту (табл. 3).

Прирост численности постоянно проживающего населения на 1042,9 тыс. чел актуализирует вопросы продовольственного обеспечения и продовольственной безопасности региона.

Для обеспечения продовольственной безопасности необходимо внедрение комплексного контроля за динамикой численности населения, включая регулирование миграционных процессов. Учёт как легальных, так и нелегальных мигрантов играет ключевую роль в прогнозировании спроса на продовольствие и планировании ресурсов.

Рост численности населения, обусловленный миграцией, оказывает значительное влияние на нагрузку продовольственных систем, что требует разработки механизмов мониторинга и управления миграционными потоками. Это позволит более точно оценивать потребности в продуктах питания, оптимизировать их распределение и минимизировать риски дефицита, обеспечивая устойчивое развитие региона.

Социальная устойчивость продовольственных систем предполагает справедливое распределение добавленной экономической стоимости, а также обеспечение равного доступа к выгодам для всех членов общества, независимо от их возраста, социально-экономического статуса, пола или иных характеристик. Это включает создание условий, при которых каждый человек может участвовать в экономических процессах и получать преимущества от функционирования продовольственных систем, что способствует снижению социального неравенства и укреплению общественной стабильности.

Современные продовольственные системы, по заключению авторитетных ученых-исследователей, являются неустойчивыми из-за целого ряда факторов (политических, природно-климатических и др.).

Для Московской области актуальной является проблема устойчивости ее продовольственной системы в силу

естественно-географических условий, не позволяющих наращивать производственный потенциал агропромышленного комплекса. Московская область не является аграрным регионом (сельскохозяйственные угодья занимают около 20% его территории) и основная доля продуктов питания завозится из других субъектов Российской Федерации и из-за рубежа, что делает регион уязвимым к дестабилизациям в логистических цепочках, транспортных ограничениях, ценовой зависимости (особенно по импортным поставкам).

Геополитическая ситуация в мире оказывает мощное санкционное давление на регион, ограничение импортных поставок повышенными темпами формирует проблемы продовольственного обеспечения и продовольственной безопасности.

### Выводы

Проведённые исследования в области продовольственной безопасности Московской области позволяют сделать следующие основные выводы:

– во-первых, регион характеризуется низким уровнем продовольственного самообеспечения, который не превышает 40%, что свидетельствует о значительной зависимости от внешних поставок продукции как из других субъектов Российской Федерации, так и из-за рубежа;

– во-вторых, текущая геополитическая ситуация, сопровождающаяся внешним давлением и ограничениями, актуализирует необходимость активизации мер по импортозамещению.

– в-третьих, необходимо организовать контроль за ростом численности населения, в частности за уровнем мигрантов, как легальных, так и нелегальных.

Авторы полагают, что полученные в ходе исследования выводы могут быть применены при формировании стратегии продовольственной безопасности Московской области и разработке её продовольственной политики. При этом ключевое внимание должно быть уделено повышению уровня самообеспечения региона продуктами питания за счёт развития местного агропромышленного комплекса и оптимизации логистических цепочек. Разработке стратегии и политики должны предшествовать глубокие концептуальные обоснования, включающие анализ текущего состояния продовольственного потенциала, выявление ключевых рисков и определение приоритетных направлений развития. Это подчеркивает необходимость активизации научных исследований в данной области, направленных на создание теоретической и методологической базы для устойчивого обеспечения продовольственной безопасности региона.

### *Библиографический список*

1. Бондаренко В.А. Обеспечение продовольственной безопасности России в условиях глобализации: дис. ... канд. эконом. наук. Москва, 2005. 150 с.
2. Пирзода Б. К вопросу о понятии обеспечения продовольственной безопасности // Журнал монетарной экономики и менеджмента. 2024. № 1. С. 242-249.
3. З Белугин А. Ю. Продовольственная безопасность Российской Федерации и ее измерение в современных условиях: дис. ... канд. экон. наук. Москва, 2017. 186 с.
4. Указ Президента РФ от 21 января 2020 г. № 20 "Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации". [Электронный ресурс]. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/73338425/> (дата обращения: 24.02.2025).
5. Приказ Министерства здравоохранения РФ «Об утверждении Рекомендаций по рациональным нормам потребления пищевых продуктов, отвечающих современным требованиям здорового питания» от 19 августа 2016 г. № 614. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71385784/> (дата обращения: 24.02.2025).

Дата поступления статьи в редакцию: 04.03.2025

Дата принятия статьи в печать: 03.04.2025