

УДК 336

В.В. Шипунова

Сибирский государственный индустриальный университет, Новокузнецк,
email: shipunovav@yandex.ru

ФОРМИРОВАНИЕ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНАЛЬНЫХ БЮДЖЕТОВ СИБИРСКОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ОКРУГА ЧЕРЕЗ АНАЛИЗ НАЛОГОВЫХ ДОХОДОВ

Ключевые слова: консолидированные доходы, устойчивое развитие регионов, налоговые доходы, бюджетная обеспеченность, дотации, субсидии, безвозмездные поступления.

В статье представлен анализ консолидированных доходов региональных бюджетов Сибирского Федерального Округа. Выделены налоговые и неналоговые поступления, которые влияют на бюджетную обеспеченность регионов и формирование их устойчивого развития. Представлен анализ за 2010-2023 года.

V.V. Shipunova

Siberian State Industrial University, Novokuznetsk, email: shipunovav@yandex.ru

FORMATION OF SUSTAINABLE DEVELOPMENT OF REGIONAL BUDGETS OF THE SIBERIAN FEDERAL DISTRICT THROUGH ANALYSIS OF TAX REVENUES

Keywords: consolidated revenues, sustainable development of regions, tax revenues, budgetary security, grants, subsidies, gratuitous receipts.

The article presents an analysis of the consolidated revenues of the regional budgets of the Siberian Federal District. Tax and non-tax revenues that affect the budgetary security of the regions and the formation of their sustainable development are highlighted. An analysis for 2010-2023 is presented.

Сибирский Федеральный Округ (СФО) охватывает обширную территорию, включая регионы Сибири, от Урала на западе до границ с Дальним Востоком на востоке. В состав округа входят 12 субъектов федерации: Алтайский край, Забайкальский край, Республика Алтай, Красноярский край, Новосибирская область, Омская область, Иркутская область, Томская область, Кемеровская область, Республики Тыва, Хакасия и Якутия (Саха).

Сибирский Федеральный округ (СФО) занимает особое место в экономике России, обладая богатейшими природными ресурсами и значительным экономическим потенциалом.

СФО обладает разнообразной экономической структурой. Основные отрасли экономики включают:

Сибирь известна своими обширными запасами природных ресурсов – нефти, газа, угля, леса, а также полезных ископаемых (золото, серебро, алюминий). Разработка и эксплуатация этих

ресурсов играют ключевую роль в экономике округа.

В округе развиты тяжелая и легкая промышленности. Крупные промышленные центры сосредоточены в таких городах, как Новосибирск, Красноярск и Омск. Здесь расположены предприятия по обработке сырья, машиностроению, химической и пищевой промышленности.

Хотя сельское хозяйство развивается в Сибири в меньшей степени по сравнению с другими регионами России, все же присутствуют значительные сельскохозяйственные зоны, где производят зерно, мясо, молоко и картофель.

В СФО находятся несколько крупных научных и образовательных учреждений, включая Новосибирский академгородок, который является одним из центров научных исследований в стране.

Географическое положение Сибири создает определенные вызовы в области транспортной инфраструктуры. Тем не менее, в округе развита сеть желез-

ных дорог и автотрасс, а также ряд аэропортов, что способствует экономической интеграции региона с другими частями России и с международным рынком.

Сибирь сталкивается с серьезными экологическими проблемами, связанными с эксплуатацией природных ресурсов, вырубкой лесов и загрязнением воздуха и водоемов. Эти проблемы требуют комплексного подхода к охране окружающей среды и устойчивому развитию региона.

Однако большинство регионов СФО сталкиваются с серьезными экономическими вызовами, такими как высокий уровень зависимости от добывающих отраслей, низкая диверсификация экономики и демографические проблемы. В таких условиях устойчивое развитие региональных бюджетов [1] становится особенно актуальным. Одним из ключевых факторов, определяющих финансовую стабильность регионов, являются налоговые доходы, которые играют значительную роль в формировании бюджетов и обеспечении социальных программ.

Данные и методы

Анализ налоговых доходов как основа устойчивого развития регионов [2] заключается в следующем:

1. Структура налоговых доходов региональных бюджетов СФО

Важно провести анализ структуры налоговых доходов, поступающих в бюджеты субъектов СФО. Ключевыми источниками являются налоги на доходы физических лиц (НДФЛ), налоги на прибыль организаций и налоги на имущество. Доля каждого из этих источников может значительно варьироваться в зависимости от специфики региона. Например, регионы с развитой добывающей промышленностью могут получать значительные суммы от налога на прибыль, в то время как субъекты с аграрной экономикой будут больше зависеть от НДФЛ.

2. Зависимость от добывающих отраслей

Высокая зависимость регионов СФО от добывающих отраслей (нефть, газ, уголь) создает нестабильность в налоговых доходах. Колебания мировых цен на ресурсы [3] могут приводить к рез-

ким изменениям в поступлениях от налогов. Это подчеркивает необходимость диверсификации экономики и поиска новых источников налоговых доходов. Инвестиции в другие сектора, такие как сельское хозяйство, ИТ, переработка, могут способствовать созданию новых рабочих мест и, соответственно, увеличению налоговых поступлений.

3. Совершенствование налоговой политики

Для устойчивого развития региональных бюджетов необходимо пересмотреть налоговую политику. Важно создать такие условия, при которых малый и средний бизнес смогут развиваться и увеличивать свои налоговые отчисления. Это включает в себя налогообложение, административные преграды, доступ к финансированию и поддержку со стороны государства.

Методы анализа налоговых доходов [4]:

1. Анализ динамики налоговых поступлений

Для оценки устойчивости бюджетов необходимо проводить регулярный анализ динамики налоговых поступлений. Это позволит выявить тренды, а также оценить влияние внешних и внутренних факторов на финансовую стабильность регионов.

2. Сравнительный анализ

Сравнительный анализ налоговых доходов различных регионов СФО может помочь выявить успешные практики и механизмы, способствующие улучшению финансовых показателей. Такой подход позволит регионам учиться друг у друга и реализовывать эффективные стратегии управления бюджетом.

Доходы региональных бюджетов в России [4] формируются из различных источников и могут включать следующие основные категории:

1. Налоговые доходы:

- Налог на доходы физических лиц (НДФЛ)
- Налог на прибыль организаций
- Налог на имущество
- Региональные налоги (например, транспортный налог, налог на игровой бизнес)

2. Дотации и субсидии:

- Дотации из федерального бюджета
- Субсидии на исполнение отдельных государственных программ или проектов.

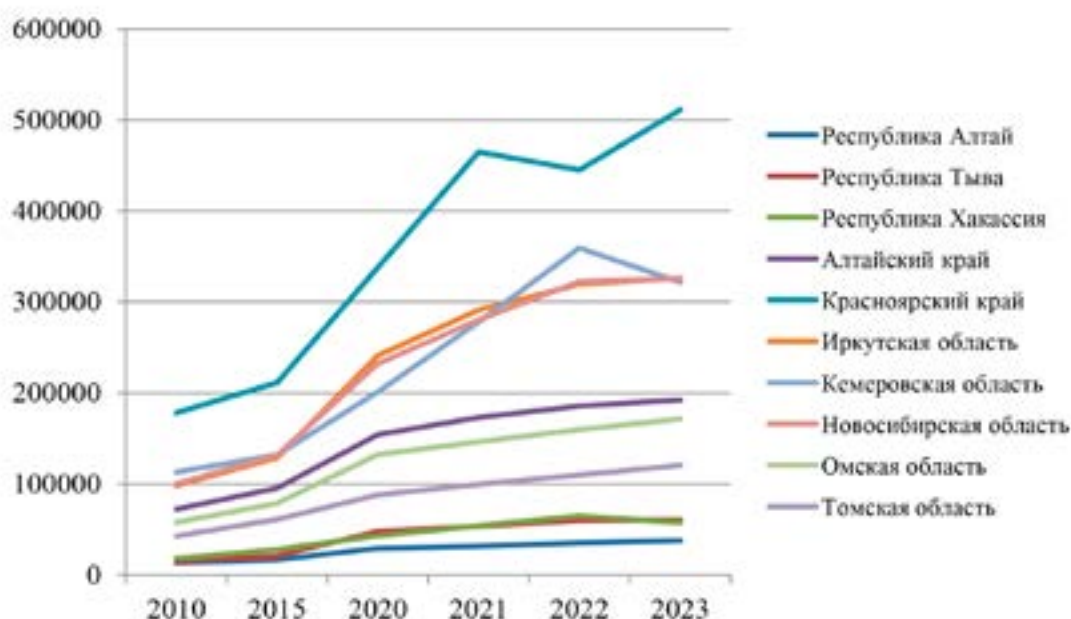


Рис. 1. Доходы консолидированных бюджетов субъектов СФО за 2010-2023гг., млн. руб. [5]

3. Неналоговые доходы:
 - Платежи за использование природных ресурсов
 - Доходы от продажи государственного имущества и приватизации
 - Штрафы и санкции
4. Государственные займы и кредиты:
 - Заимствование средств для финансирования дефицита бюджета
5. Прочие доходы:
 - Доходы от государственной собственности
 - Доходы от оказания платных услуг и выполнения работ

Результаты исследования

Формирование регионального бюджета зависит от экономической ситуации в регионе, структуры его экономики, а также от политики, проводимой на федеральном уровне. Региональные бюджеты играют важную роль в финансировании социальных программ, образования, здравоохранения и инфраструктуры.

Для проведения анализа устойчивого развития регионов необходимо посмотреть суммарное получение доходов каждым субъектом СФО (рис. 1).

Анализируя доходы консолидированных бюджетов субъектов СФО, можно сделать вывод о том, что на первом ме-

сте по доходам находится Красноярский край. В 2010 году консолидированные доходы Красноярского края составили 178352,6 млн. руб., в 2021 году консолидированные доходы резко увеличились и составили 464957 млн. руб., не смотря на небольшое уменьшение доходов в 2022 году, к 2023 году консолидированные доходы данного региона увеличились в 2,86 раза и составили 511056,5 млн. руб. (рис. 1).

Второе место по уровню консолидированных доходов делят между собой Новосибирская и Иркутская области. В Новосибирской области в 2010 году консолидированные доходы составляли 100301,9 млн. руб., к 2023 году произошло их увеличение в 3,24 раза, и они составили 325640,6 млн. руб. Консолидированные доходы Иркутской области в 2010 году составили 98500,7 млн. руб., к 2023 году доходы планомерно увеличивались и достигли 326416,6 млн. руб., что в 3,31 раза больше чем в начале анализируемого периода.

Интересная ситуация складывается на протяжении всего анализируемого периода в Кемеровской области. В 2010 году консолидированные доходы составляли 113379,2 млн. руб., что, конечно же, выше чем в Новосибирской и Иркутской областях. Одна-

ко с 2015 года вышеуказанные области стали значительно наращивать свои доходы и обогнали Кемеровскую область. В 2022 году Кемеровская область занимает второе место по консолидированным доходам в СФО, но теряет это место к концу 2023 года. У Кемеровской области наблюдается провал по доходам в 2023 году по сравнению с соседствующими областями и 2022 годом. Однако к концу анализируемого периода в целом консолидированные доходы у Кемеровской области увеличились в 2,83 раза.

Самые низкие консолидированные доходы наблюдаются у Республики Алтай. В 2010 году доходы составили 13316,8 млн. руб., что в 13,39 раз меньше, чем у Красноярского края. В 2023 году консолидированные доходы Республики Алтай составили 37732,9 млн. руб. Несмотря на то что у Республики Алтай консолидированные доходы к концу анализируемого периода увеличились в 3 раза, они все равно остаются незначительными по сравнению с другими субъектами СФО.

Структура доходов региональных бюджетов включает:

1. Налоговые поступления: основные источники налоговых доходов [6] для региональных бюджетов включают налог на прибыль организаций, налог на доходы физических лиц (НДФЛ), налоги на имущество и другие налоги.

1.1. Налог на прибыль организаций [7]:
– этот налог взимается с прибыли, полученной юридическими лицами (организациями).

– ставка налога обычно составляет 20%, однако для отдельных категорий налогоплательщиков могут применяться и другие ставки.

– налоговые вычеты, такие как издержки на производство и сбыт, могут быть учтены при расчете налогооблагаемой базы.

1.2. Налог на доходы физических лиц (НДФЛ):

– НДФЛ – это налог, который уплачивают физические лица с доходов, получаемых на территории России.

– основная ставка налога составляет 13% для резидентов (лиц, которые проживают в России более 183 дней в году). Для нерезидентов ставка может быть выше (30%).

– налоговая база включает заработную плату, доходы от реализации имущества, дивиденды и другие источники доходов.

1.3. Налоги на имущество:

– Налоги на имущество могут включать налог на имущество организаций (для юридических лиц) и налог на имущество физических лиц.

– налог на имущество организаций рассчитывается на основании остаточной стоимости основных средств и других объектов налогообложения.

– налог на имущество физических лиц зависит от кадастровой стоимости недвижимости. Ставки и порядок уплаты могут варьироваться в зависимости от региона.

Каждый из этих налогов имеет свои особенности расчетов, льготы и сроки уплаты, которые важно учитывать при оформлении налоговой отчетности.

2. Дотации и субсидии: важно учитывать долю дотаций из федерального бюджета, которые получают субъекты. Это поможет понять зависимость регионов от централизованных источников финансирования.

Дотации и субсидии – это важные инструменты государственной поддержки экономики, направленные на стимулирование определенных секторов, поддержку населения и достижение социальных и экономических целей. Давайте рассмотрим каждое из этих понятий более подробно.

Дотации – это безвозмездные финансовые средства, которые государство выделяет определенным категориям получателей, например, предприятиям, регионам или отдельным гражданам. Основные цели дотаций:

1. Стимулирование производства: Дотации могут быть направлены на поддержку определенных отраслей, таких как сельское хозяйство, чтобы повысить объемы производства и конкурентоспособность.

2. Социальная поддержка: Дотации могут быть предоставлены для помощи малоимущим гражданам, например, в виде дотаций на жилье или оплату коммунальных услуг.

3. Стимулирование инноваций: Государство может выделять средства на научные исследования и разработки, чтобы поддерживать инновационные компании и стартапы.

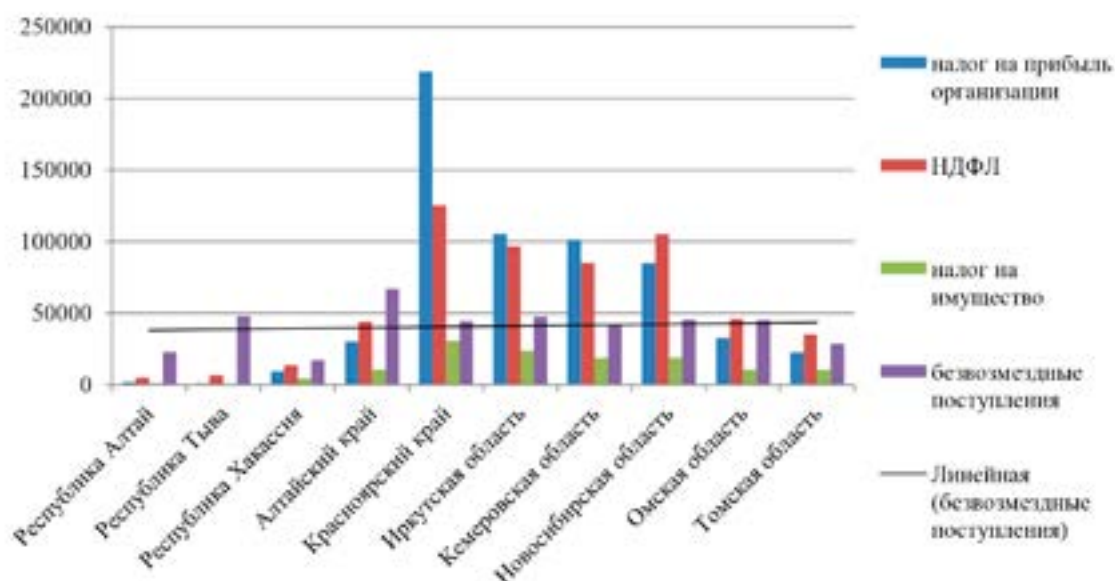


Рис. 2. Структура консолидированных доходов СФО за 2024 год, млн. руб. [5]

Субсидии – это также финансовая поддержка, но они чаще всего предоставляются в виде частичного возмещения затрат или снижения цен на товары и услуги. Субсидии могут быть направлены на:

1. Снижение цен на товары и услуги: Например, субсидии на топливо или электроэнергию могут помочь снизить затраты для потребителей и предприятий.

2. Поддержку определенных отраслей: Субсидии могут быть направлены на поддержку сельского хозяйства, энергетики или других ключевых секторов экономики.

3. Стимулирование экспорта: Государство может предоставлять субсидии на экспорт товаров для повышения конкурентоспособности на международных рынках.

Различия между дотациями и субсидиями

1. Форма поддержки: Дотации – это безвозмездные средства, тогда как субсидии часто представляют собой частичное возмещение затрат.

2. Цели: Дотации могут иметь более широкий спектр целей, включая социальные, тогда как субсидии чаще всего направлены на снижение цен и поддержку конкретных отраслей.

3. Условия предоставления: Дотации могут быть предоставлены на основании определенных критериев, в то время как субсидии часто зависят от фактических затрат.

Дотации и субсидии являются важными инструментами государственной политики, позволяющими регулировать экономику и поддерживать социальное благополучие. Их эффективное использование может способствовать устойчивому развитию и повышению качества жизни граждан. Однако важно учитывать, что неправильное или избыточное использование этих инструментов может привести к искажению рыночных механизмов и неэффективному распределению ресурсов.

Для оценки устойчивости развития регионов рассмотрим структуру консолидированных доходов субъектов СФО (рис. 2).

Если рассматривать структуру консолидированных доходов СФО (рис. 2), то можно увидеть, что у каждого региона она своя.

Структура консолидированных доходов Республики Алтай, Республики Тыва, Республики Хакасии и Алтайского края характеризуется превышением безвозмездных поступлений над нало-

говыми доходами, причем у некоторых из этих регионов практически в два раза.

Налог на прибыль организаций является основным источником финансирования для Красноярского края, Иркутской и Кемеровской областей [8]. На втором месте для этих региональных бюджетов стоит налог на доходы физических лиц, а вот налог на имущество занимает незначительную долю.

В Новосибирской, Омской и Томской областях основным финансовым инструментом в структуре доходов является налог на доходы физических лиц, на втором месте налог на прибыль организаций.

Если рассматривать безвозмездные поступления, то для Республики Тыва, Красноярского края, Иркутской, Кемеровской, Новосибирской и Омской областей [9] они находятся на одном уровне. Республика Алтай, Хакасия и Томская область получают безвозмездных

поступлений в два раза меньше чем другие регионы СФО, но и консолидированные бюджеты этих регионов не значительны.

Выводы

Формирование устойчивого развития региональных бюджетов Сибирского Федерального округа требует комплексного подхода к анализу налоговых доходов и переосмыслению финансовой политики. Диверсификация экономики, поддержка предпринимательства, а также последовательное привлечение инвестиций станут важными шагами на пути к финансовой устойчивости и обеспечению высокого уровня жизни населения. Кроме того, взаимодействие между регионами, обмен опытом и лучшие практики могут значительно ускорить процесс достижения устойчивого развития в Сибирском Федеральном округе.

Библиографический список

1. Оценка инвестиционной привлекательности регионов России в контексте перехода к устойчивому развитию // XI Ежегодный аналитический отчет. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.econ.msu.ru/sys/raw.php?o=102269&p=attachment> (дата обращения 27.01.2025).
2. Шульга Ю. Устойчивое развитие в России: история, компании и факты // Forbes. Ru. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.forbes.ru/obshchestvo/428027-ustojcivoe-razvitie-v-rossii-istoria-kompanii-i-fakty> (дата обращения 27.01.2025).
3. «Зеленые» инвестиции: инструкция по применению. [Электронный ресурс]. URL: https://minfin.gov.ru/common/upload/library/2018/06/main/2017_instructions.pdf (дата обращения 27.01.2025).
4. Шипунова В.В. Институциональный подход к формированию доходов бюджета (на примере муниципальных образований Кемеровской области) // Муниципальная экономика. 2012. № 3 (51). С. 16-21.
5. Регионы России. Социально-экономические показатели: Стат. сб. / Госкомстат России. [Электронный ресурс]. URL: https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/Region_Pokaz_2024.pdf (дата обращения: 13.01.2025).
6. Иванова Е.В., Ефремкова Т.И., Шипунова В.В., Сабанова Л.Н. Проблемы и перспективы цифровизации экономики Кемеровской области // Региональная экономика и управление. 2019. № 1 (57). [Электронный ресурс]. URL: <https://eee-region.ru/article/5706/> (дата обращения: 13.01.2025).
7. Шипунова В.В., Иванова Е.В., Ефремкова Т.И., Сабанова Л.Н. Анализ бюджетной обеспеченности Кемеровской области в период 2000-2017 гг. в структуре Сибирского Федерального округа // Региональная экономика и управление: электронный научный журнал. 2018. № 4 (56). С. 11.
8. Вдовин С.М. Инвестиционная привлекательность как фактор устойчивого развития региона // Экономический анализ: теория и практика. 2014. № 41 (392). С. 20-27.
9. Поляков С.В., Шерстобитова С.В. Зеленые инвестиции как способ обеспечения устойчивости портфеля инвестора // Инновации и инвестиции. 2022. № 2. С. 28-33.