

УДК 336.226.4

Т.Р. Балабашина, А.А. Белова, А.Р. Есина

ФГБОУ ВО «Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова», Москва,
email: balabashina_t@bk.ru, bielova2004@bk.ru, esina.ar@rea.ru

РОЛЬ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ НАЛОГОВ И СБОРОВ ПРОМЫШЛЕННЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ В ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Ключевые слова: экологические налоги и сборы, охрана окружающей среды, глобальная проблема, налоговая система, экология.

В данной статье исследуется роль экологических налогов и сборов в охране окружающей среды в контексте Российской Федерации. В рамках исследования были рассмотрены основные принципы экологического налогообложения, виды экологических налогов и их функции и основная проблематика. С целью усовершенствования системы экологического налогообложения были разработаны пути ее оптимизации и дальнейшего развития. Результаты исследования показали, что в ходе современных событий экологические налоги и сборы являются одним из важных инструментов для решения повсеместных экологических проблем. Развитие данной системы может способствовать устойчивому развитию экономики как в стране, так и в мире в целом. Однако, для достижения значимых результатов в области экологии необходимо интегрировать их с другими природоохранными мерами.

T.R. Balabashina, A.A. Belova, A.R. Esina

Plekhanov Russian University of Economics, Moscow, email: balabashina_t@bk.ru,
bielova2004@bk.ru, esina.ar@rea.ru

THE ROLE OF ENVIRONMENTAL TAXES AND LEVIES OF INDUSTRIAL ENTERPRISES IN ENVIRONMENTAL PROTECTION

Keywords: environmental taxes and fees, environmental protection, global problem, tax system, ecology.

This article explores the role of environmental taxes and levies in environmental protection in the context of the Russian Federation. Within the framework of the study the basic principles of environmental taxation, types of environmental taxes and their functions as well as the main problems were considered. In order to improve the system of environmental taxation, there have been developed ways of its optimization and further development. The results of the study demonstrated that in the process of modern developments, environmental taxes and levies are one of the important tools for solving widespread environmental problems. The development of this system can contribute to the sustainable economy growth both in the country and in the world as a whole. However, in order to achieve meaningful environmental results, it is necessary to integrate them with other environmental measures.

Охрана окружающей среды является одной из самых актуальных и важных проблем современного мира. Растущее влияние человеческой деятельности на природу приводит к серьезным экологическим последствиям, таким как загрязнение воздуха, воды и почвы, истощение природных ресурсов, изменение климата и исчезновение биологического разнообразия. Для преодоления этих проблем необходимо принять эффективные меры, включающие в себя использование экологических налогов и сборов.

Актуальность данной темы обусловлена неотложностью необходимости изменения подхода к вопросам охраны окружающей среды. Традиционные ме-

тоды решения экологических проблем, основанные на запретах и ограничениях, оказываются недостаточно эффективными. В то же время внедрение экологических налогов и сборов может способствовать стимулированию экологически ответственного поведения, снижению выбросов вредных веществ и эффективному использованию природных ресурсов.

В последние годы правительство начинает серьезно задумываться об экологизации налоговой системы России, так как с каждым годом происходит все большее усиление деятельности добывающих компаний, которые негативно влияют на окружающую среду. В связи

с тем, что планета на данный период времени претерпевает большие экологические трудности, всем странам мира необходимо научить своих граждан беречь природу и нести ответственность за свои поступки. А также найти решение для ряда проблем, связанных с транспортными выхлопами и их влиянием на здоровье населения.

Цель исследования

Цель данного исследования заключается в изучении роли экологических налогов и сборов в охране окружающей среды.

Материал и методы исследования

Для достижения данной цели нам необходимо выполнить следующие задачи:

1. Рассмотреть теоретические основы экологических налогов и сборов.
2. Определить общие принципы и преимущества их использования
3. Выявить проблемы, существующие в России в области экологического налогообложения.
4. Разработать рекомендации по успешному внедрению экологических налогов и сборов.

Выявление любых препятствий, возникающих при внедрении экологических налогов и сборов является основной проблемой нашей работы. Для более четкого представления нам необходимо определить факторы, ограничивающие эффективность, а также разработать механизмы их преодоления. Помимо всего этого, также стоит оценить значимость и потенциал экологических налогов и сборов на практическом уровне, в контексте глобальных целей устойчивого развития и сохранения окружающей среды для будущих поколений.

Экологические налоги и сборы – это формы налогообложения и взимания платежей, которые применяются с целью стимулирования экологически устойчивого поведения, а также сокращения негативных последствий от воздействия деятельности людей на окружающую среду. Они являются инструментами экологической политики и предоставляют возможность переложить часть ответственности за ущерб окружающей среде на предприятия и индивидуальных потребителей [1].

Экологические налоги – очень важная составляющая всей налоговой системы любой страны, так как основной целью экологических налогов является создание экономических стимулов. Благодаря экономическим стимулам гражданам государства будут проявлять больше интереса к внедрению инноваций и защите окружающей среды, а также снизить количество выбросов, негативно влияющих на экологию планеты веществ.

Во всех государствах, в которых имеют место быть экологические налоги, они направлены на внедрение экономических стимулов и штрафов. Штрафы – один из главных инструментов данной системы, а также двигатель прогресса. Так как ни одно предприятие не захочет тратить большую часть своей прибыли на штрафы за несоблюдение экологических норм.

Если рассматривать теоретические основы более тщательно, то можно заметить, что экологические налоги и сборы придерживаются двух основных принципов (рис. 1).

- Принцип «загрязнитель платит».

Принцип «Загрязнитель платит» основан на том, что каждый человек или предприятие должны нести ответственность за свои действия. Таким образом, если человек/предприятие наносит вред окружающей среде, то обязан понести наказание. В данном случае, финансовое.

- Принцип внутренних экологических затрат.

Принцип внутренних экологических затрат основан на том, что любые внутренние экологические затраты, произошедшие во время производства того или иного товара или услуги, должны быть отражены в их стоимости. Этот принцип позволяет производителям выбирать наиболее экологические аналоги для производства собственных товаров и услуг, а потребителям покупать их.

Для эффективной работы экологических налогов и сборов важна структурированность всех процессов и инструментов, а также их социальная направленность. К примеру, чем больше справедливости в налоговых ставках, тем более развито экономически эффективное поведение граждан относительно распределения экологической ответственности.

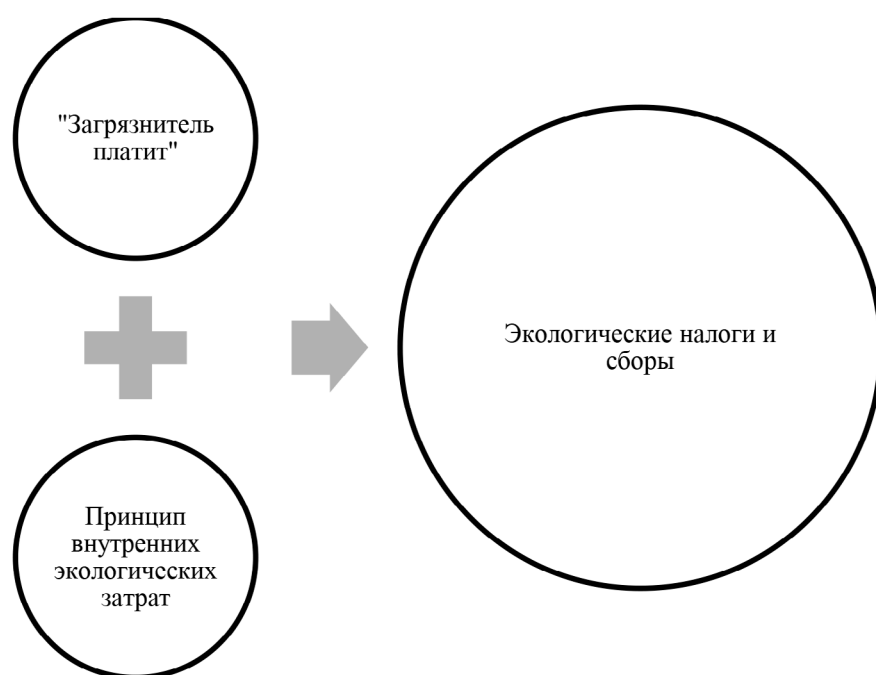


Рис. 1. Принципы экологических налогов и сборов

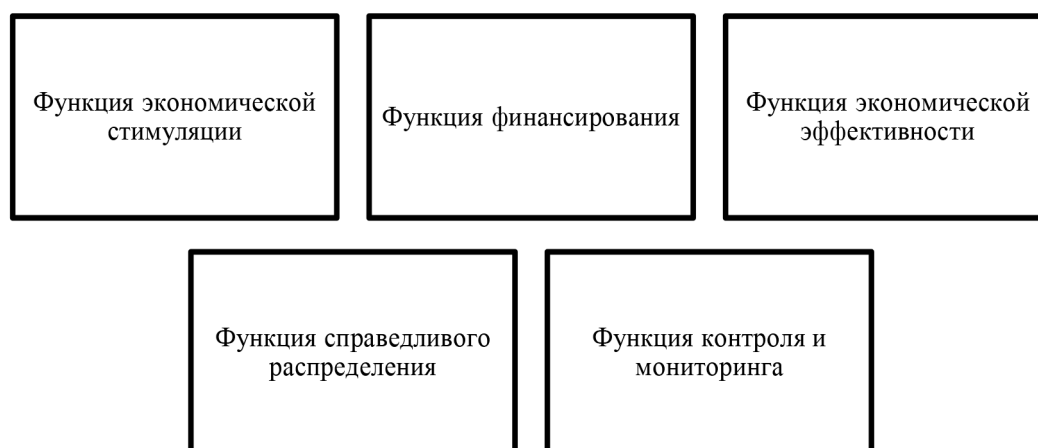


Рис. 2. Функции экологических налогов и сборов

При рассмотрении данной темы стоит обратить внимание на классификацию экологических налогов и сборов [2]:

1. Экологические налоги и сборы можно разделить на несколько групп:

- Транспортные налоги (связаны с использованием и владением транспортными средствами).

- Энергетические налоги (связаны с любыми ресурсами, представляющими

энергию. Например, бензин, дизельное топливо, электричество, биотопливо и др.).

- Ресурсные налоги (связаны с использованием природных ресурсов).

- Налоги на выбросы (связаны с ущербом, наносимым здоровью граждан, а также окружающей среде)

- Прочие экологические платежи, включающие платежи за землепользование, добычу нефти и природного газа,

добычу других природных ресурсов, штрафы и экологические сборы. Земельный налог не включается в эту категорию, так как он относится к налогам на недвижимость и имеет другую налоговую базу [3].

2. По принципу налогообложения:

– Прямые налоги (самостоятельная оплата экологического налога предприятиями или гражданами, принесшими ущерб окружающей среде).

– Косвенные налоги (входят в стоимость товаров и услуг и взимаются с производственных предприятий, производящих эти товары и услуги).

3. По использованию выручки от налогов и сборов:

– Регулирующие налоги (выручка от этих налогов используется для финансирования программ и проектов по охране окружающей среды, включая меры по снижению выбросов и продвижению экологически чистых технологий). Примером таких налогов выступают все налоги на выбросы;

– Компенсационные налоги (созданы для компенсации экологического ущерба, нанесенного предприятиями или отдельными отраслями, например, путем финансирования реставрации природных экосистем или охраны биоразнообразия. А также такие налоги пополняют доходную часть государственного бюджета). К ним относятся энергетические, транспортные и ресурсные налоги.

В Федеральном законе от 24.06.1998 N 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» сформировано понятие экологического сбора и порядок его уплаты, однако в законе Российской Федерации пока еще нет понятия экологического налога [4]. Тем не менее к экологическим налогам и сборам в РФ принято относить, например, такие: экологический сбор, налог на добычу полезных ископаемых, водный налог, сборы за пользование объектами животного мира и объектами водных биологических ресурсов, транспортный налог, акцизы на топливо и автомобили, утилизационный сбор, платежи за пользование недрами и другие [3, 5]. В России большая часть экологических налогов – компенсационные.

В ближайшем будущем в России планируется введение налога на углерод, который поможет сократить вы-

бросы парниковых газов в атмосферу. Это решение будет способствовать борьбе с проблемой «глобального потепления». Изучив опыт других стран, мы выяснили, что введение такого налога может быть осуществлено несколькими способами:

1) Прямой налог на углерод должен напрямую быть связанным с уровнем выбросов углерода в атмосферу за счет автомобильного топлива.

2) Косвенный налог на углерод может быть представлен следующим образом: в виде акцизов на топливо. В этом ключе он будет зависеть от количества углерода, содержащегося в нем.

Эти различные подходы к определению налоговой базы для налога на углерод были продемонстрированы в зарубежных странах.

В Российской Федерации экологические налоги выполняют несколько функций. Рассмотрим основные из них (рис. 2).

1. Функция экономической стимуляции. Экологические налоги в РФ используются для стимулирования экологически ответственного поведения предприятий и граждан [6].

2. Функция финансирования. Доходы от экологических налогов в РФ не просто попадают в бюджет, а направляются на финансирование экологических программ и проектов.

3. Функция экономической эффективности. Введение экологических налогов в РФ направлено на повышение эффективности использования ресурсов и снижение выбросов загрязняющих веществ. Предприятия и граждане сталкиваются с дополнительными финансовыми издержками при использовании экологически вредных технологий или низкой энергоэффективности, что стимулирует внедрение более чистых и эффективных технологий.

4. Функция справедливого распределения. Введение экологических налогов в РФ помогает достичь более справедливого распределения экологической ответственности. Благодаря прогрессивной структуре налогообложения, большие предприятия и индивидуальные потребители, которые больше наносят ущерб окружающей среде, платят больше налогов [1].

5. Функция контроля и мониторинга. Введение экологических налогов в РФ также помогает контролировать и мониторить загрязнение окружающей среды. Они позволяют государству собирать информацию о количестве выбросов загрязняющих веществ и использовании природных ресурсов, что важно для разработки и реализации эффективных мер по охране окружающей среды.

Результаты исследования и их обсуждение

Рассмотрим, как уплачивается экологический сбор в РФ (ст. 24.5 Федерального закона от 24.06.1998 N 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления») [4].

Экологический сбор относится к неналоговым доходам федерального бюджета. Он уплачивается производителями товаров, импортерами товаров по каждой группе товаров, группе упаковки товаров согласно перечню, в срок до 15 апреля года, следующего за отчетным периодом. В отношении упаковки товаров экологический сбор уплачивается производителями товаров, импортерами товаров в этой упаковке.

Расчет экологического сбора для производителей (импортеров), не обеспечивающих самостоятельную утилизацию товара (упаковки): Экологический сбор рассчитывается посредством умножения ставки экологического сбора на массу товара или на количество единиц товара (в зависимости от вида товара) либо на массу упаковки товара, выпущенных в обращение на территории РФ, и на норматив утилизации, выраженный в относительных единицах.

Расчет экологического сбора для производителей (импортеров), самостоятельно утилизирующих товар (упаковку): в случае недостижения нормативов утилизации отходов от использования товаров экологический сбор рассчитывается посредством умножения ставки экологического сбора на разницу между установленным и фактически достигнутым значением количества утилизированных отходов от использования товаров [4]:

$$ЭС = СТ_{эс} * (O_{уст} - O_{факт}).$$

Экологические налоги и сборы позволяют не только финансировать про-

граммы и проекты по охране окружающей среды, но и создают стимул для развития и внедрения экологически чистых технологий.

За 2022 год в федеральный бюджет поступило 7,6 миллиарда «экологических платежей». На сегодняшний день регионами РФ формируются и согласовываются с Минприроды России планы, согласно которым они будут направлять средства на экологическую повестку [7].

«Усольский закон», или же механизм «окрашивания» средств экологических платежей вступил в силу 1 сентября 2023 года. Данный закон гласит о том, что все административные штрафы и платежи за негативное влияние на окружающую среду будут попадать в бюджет Минприроды России, а оттуда направляться исключительно на природоохранные мероприятия региона. Такие планы уже готовы у 41 территории [8].

Согласно статистике, в федеральный бюджет за ущерб водным объектам поступило примерно 6,3 миллиарда рублей, штрафы за административные нарушения составили – 1,3 миллиарда. Самой большой экологической проблемой и самой затратной за ближайшие годы стал разлив сырой нефти в Чёрном море в 2022 году во время погрузки на танкер, тогда в бюджет поступило 5,3 миллиарда рублей.

«Субъекты формируют планы, в соответствии с которыми они будут направлять средства на экологическую повестку. Например, на ликвидацию заброшенных свалок и шламохранилищ. Где таких объектов нет, средства идут на ликвидацию мелких свалок, озеленение, охрану флоры и фауны», – сказал министр природных ресурсов и экологии России Александр Козлов [7].

Окрашенные платежи уже успели внести некоторую лепту в современный экологический мир. Благодаря этим платежам вблизи села Кабардинка в Краснодарском крае начали ликвидировать неправильно построенный мусорный полигон площадью 17,6 гектар. Данный полигон расположился в центре туристической зоны, что очень сильно портит как экологию, так и вид. Под угрозой негативного воздействия полигона находится более 115 тысяч человек.

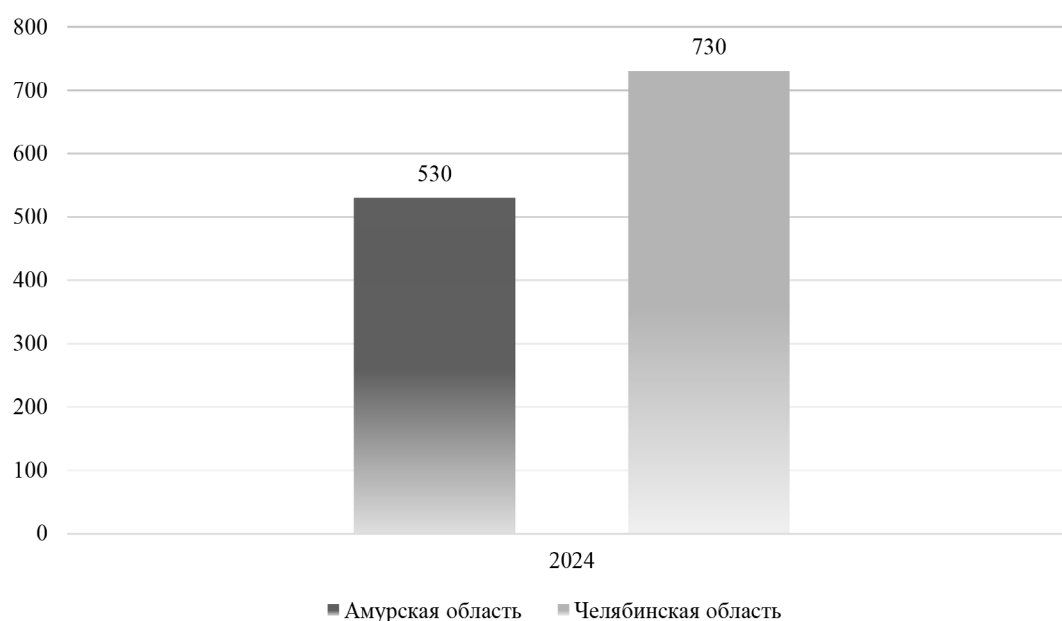


Рис. 3. Объем ликвидированных несанкционированных свалок в Амурской и Челябинской областях

По завершении работ на данной местности, объект должен стать безопасным для природы и людей. Завершение плана работ в Краснодарском крае рассчитано на этот год.

Более 530 несанкционированных свалок и шесть объектов накопленного вреда окружающей среде к концу 2024 года планируется ликвидировать за счёт экологических платежей в Амурской области. Общий объём расходов составит 234,5 миллиона рублей. В Челябинской области – к концу 2024 года в планах ликвидировать более 730 несанкционированных свалок и 11 объектов накопленного вреда (рис. 3). Стоимость мероприятий – 388,6 миллиона рублей.

В ходе исследования можно выделить следующие проблемные зоны экологической налоговой системы России:

1. В Российской Федерации на законодательном уровне не установлено такое понятие, как «экологический налог», соответственно он не имеет своих нормативно-правовой базы и собственного закона.

2. В настоящее время в РФ наблюдается отставание в развитии экологического налогообложения, так как среди всех экологических налогов в России преобладают именно фискальные.

Хотя стимулирующие являются наиболее выгодными, как для экологии, так и для граждан.

3. В России не созданы благоприятные условия для плательщиков экологических налогов, так как при увеличении выплаты экологических налогов и сборов остальные налоги не снижаются, что значительно уменьшает желание налогоплательщиков участвовать в озеленении планеты.

Основываясь на зарубежном опыте, мы не можем не отметить положительный эффект от некоего реформирования экологического налогообложения. В связи с этим, можно выделить рекомендации для улучшения экологической системы налогов РФ:

1. Экологические налоги и платежи должны меняться в обратной зависимости с налогами на труд или другими видами налогов. Это означает, что должна соблюдаться бюджетная нейтральность, которая позволяет налоговой нагрузке оставаться на прежнем уровне. Если экологические налоги будут расти в прямой зависимости со всеми остальными налогами, то у людей абсолютно не будет ни финансовой, ни физической возможности их оплачивать.

2. Можно ввести более широкий и конкретизирующий спектр экологических налогов. К примеру, налоги на пластиковые отходы, электронные отходы и другие виды отходов, которые сильно загрязняют окружающий нас мир.

3. Изменение структуры налогообложения может также улучшить показатели крупных предприятий и индивидуальных потребителей, так как размер выплачиваемого налога будет расти в зависимости от количества вреда, нанесенного окружающей среде. К примеру, для них можно установить повышенные ставки налогов или использовать повышающий коэффициент (например, как уже установленный коэффициент 3 для автомобилей стоимостью от 10 млн рублей). Это справедливо и поможет более равномерно распределить экологическую ответственность [1].

4. Система экономических стимулов также может положительно повлиять на экологическое поведение граждан. Экономическими стимулами будут считаться льготы и субсидии, выдаваемые отдельным гражданам или предприятиям за внедрение экологически чистых технологий и методов производства, а также участвующим в экологическом просвещении жителей города. Этими мерами правительство сможет стимулировать граждан к инновациям и переходу к более устойчивому развитию.

5. Уровень контроля и мониторинга имеет огромную значимость в системе экологических налогов. Чтобы собирать наиболее точную и достоверную информацию о загрязнениях необходимо усилить механизмы контроля и мониторинга. Данное улучшение позволит изучить все показатели, пагубно влияющие на окружающую среду и разработать меры их предотвращения.

6. Образование – один из главных инструментов современного мира. Необходимо привить экологическую культуру и любовь к окружающей среде подрастающим поколениям для того, чтобы в будущем они смогли позаботиться о нашей планете. А также были проинформированы обо всех преимуществах экологических налогов и возможностях, которые они смогут нам дать

7. Внедрение международного сотрудничества на основе экологического

опыта, приобретенного разными странами, повлияет на разработку эффективных и высококачественных инструментов по борьбе с загрязнениями. К примеру, Европа могла бы поделиться опытом в сфере введения и легализации экологических налогов на законодательном уровне, а Россия смогла бы перенять эту культуру и быстрее развить данное направление.

Выводы

Экологические налоги и сборы играют важную роль в сохранении окружающей среды. Они помогают повысить экономическую эффективность, побуждают предприятия и граждан принимать ответственные экологические решения и способствуют развитию природоохранной деятельности.

Введение налогов на выбросы, сбросы и отходы заставляет предприятия столкнуться с дополнительными финансовыми затратами. Это побуждает их искать способы сокращения выбросов вредных веществ, улучшения обработки и утилизации отходов. В итоге каждая организация направлена на то, чтобы разработать или хотя бы использовать существующие наиболее экологически чистые механизмы и технологии.

Важно отметить, что экологические налоги и сборы позитивно влияют на экологическое стимулирование, а также эффективное использование природных ресурсов. Платежи за использование природных ресурсов и налоги на добычу или использование природных ископаемых побуждают предприятия экономить ресурсы, повышать энергоэффективность и разрабатывать альтернативные источники энергии.

Однако следует отметить, что экологические налоги и сборы не являются единственным решением для всех экологических проблем. Они должны использоваться вместе с другими мерами, такими как правила и стандарты, образование и информирование общества, а также стимулирующие меры. Для достижения устойчивого развития и сохранения нашей планеты для будущих поколений необходимо продолжать и расширять применение этих инструментов.

Библиографический список

1. Матвиенко И.И. Экологическое налогообложение России в «зеленой» экономике // Экономика: теория и практика. 2023. № 1 (69). С. 49-55.
2. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 19.07.2000 № 118-ФЗ (ред. от 04.08.2023) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.10.2023). [Электронный ресурс]. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28165/ (дата обращения: 01.12.2024).
3. Приказ Росстата от 31.12.2020 N 872 Об утверждении Методических указаний по формированию счета экологических налогов и платежей // Судебные и нормативные акты РФ. 2020. [Электронный ресурс]. URL: <https://sudact.ru/law/metodicheskie-ukazaniia-po-formirovaniu-scheta-ekologicheskikh-nalogov/> (дата обращения: 02.12.2024).
4. Об отходах производства и потребления: Федеральный закон [принят Гос. Думой 24.06.1998 (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.10.2023)] // КонсультантПлюс. 1998. № 89. Ст. 24.5. [Электронный ресурс]. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19109/47bea3f9e0b504c61ce08632aaf66759fc4b61b4/ (дата обращения: 01.12.2024).
5. Счет экологических налогов и платежей: основные понятия // Федеральная служба государственной статистики. 1999-2024. [Электронный ресурс]. URL: <https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/1j0mLw0i/metod-ek-nalog.htm> (дата обращения: 01.12.2024).
6. Кирова Е.А., Безверхий А.С. Становление системы экологического налогообложения в России // Известия Дальневосточного федерального университета. Экономика и управление. 2018. № 2 (86). С. 119-127.
7. В 2022 году в бюджет России поступило 7,6 миллиарда «окрашенных платежей» // Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации. 2023. [Электронный ресурс]. URL: https://www.mnr.gov.ru/press/hot-topic/v_2022_godu_v_byudzhete_rossii_postupilo_7_6_milliarda_okrashennykh_platezhey/ (дата обращения: 01.12.2024).
8. Пресс-служба Минприроды России. Загрязнитель – платит. В России вступил в силу «Усольский закон» // Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации. 2023. [Электронный ресурс]. URL: https://www.mnr.gov.ru/press/news/zagryaznitel_platit_v_rossii_vstupil_v_silu_usolskiy_zakon/ (дата обращения: 02.12.2024).