

УДК 332.1

Т.А. Орuch

Поволжский государственный университет сервиса, Тольятти, email: oruch_t@mail.ru

МЕХАНИЗМЫ ВСТРАИВАНИЯ ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЯ В СИСТЕМУ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ И ПОВЫШЕНИЕ ИХ ЭФФЕКТИВНОСТИ В ПРОМЫШЛЕННОМ СЕКТОРЕ

Ключевые слова: механизм, импортозамещение, интенсификация импортозамещения, эффективность в промышленном секторе, национальные проекты, инвестиционно-инновационная политика региона, модернизация экономики, цифровизация.

В статье представлена аргументация необходимости включения импортозамещения в рамки национальных проектов для повышения их эффективности в рамках промышленного сектора; предполагается, что это может быть достигнуто за счет изучения конкретных механизмов, а именно организационно-правового, экономического и технологического. Подчеркивается важность создания благоприятных условий для инновационного развития национальной экономики и обеспечения адекватного финансирования; значение механизма предоставления кредита как важнейшего компонента системы государственного регулирования инновационно-инвестиционной деятельности. Предлагается алгоритм последовательности встраивания импортозамещения в систему национальных проектов с последующим повышением их эффективности в промышленном секторе. Доказано, что эффективность в промышленном секторе в механизмах встраивания импортзамещения в систему национальных проектов правомерно исследовать через призму интенсификации импортзамещения.

Т.А. Oruch

Volga State University of Service, Tolyatti, email: oruch_t@mail.ru

MECHANISMS FOR EMBEDDING IMPORT SUBSTITUTION IN THE SYSTEM OF NATIONAL PROJECTS AND INCREASING THEIR EFFECTIVENESS IN THE INDUSTRIAL SECTOR

Keywords: mechanism, import substitution, intensification of import substitution, efficiency in the industrial sector, national projects, investment and innovation policy of the region, economic modernization, digitalization.

The article presents the rationale for the need to include import substitution in the framework of national projects to improve their efficiency within the industrial sector; it is assumed that this can be achieved through the study of specific mechanisms, namely the organizational and legal mechanism, the economic mechanism and the technological mechanism; emphasizes the importance of creating favorable conditions for the innovative development of the national economy and ensuring adequate funding; emphasizes the importance of the mechanism for granting a loan as an essential component of the system of state regulation of innovation and investment activities; an algorithm is proposed for the sequence of embedding import substitution in the system of national projects with a subsequent increase in their efficiency in the industrial sector; identifies key areas for embedding import substitution mechanisms into the system of national projects with a subsequent increase in their effectiveness in the industrial sector; It has been proved that the efficiency in the industrial sector in the mechanisms of embedding import substitution in the system of national projects can be legitimately studied through the prism of intensifying import substitution.

Государственные инвестиции служат средством достижения национальных целей. Экономическая система выступает проводником этих инвестиций, создавая потенциал для их реализации. Экономические интересы играют жизненно важную роль в формировании структуры народного хозяйства. Именно государство занимает уникальное положение как субъект, способный оптимизировать правовые и институциональные условия при одновременном снижении рисков,

связанных с инновационным развитием национальной экономики [1]. Интеграция механизмов импортозамещения в систему национальных проектов позволяет государству стратегически определять приоритеты и поддерживать отрасли, имеющие потенциал для отечественного производства, в целях защиты национальной безопасности за счет снижения зависимости от иностранных поставщиков для критически важных отраслей.

Исходя из этого, тема внедрения механизмов импортозамещения в систему национальных проектов и повышения их эффективности в промышленном секторе актуальна, поскольку затрагивает вопросы экономической самостоятельности, создания рабочих мест, национальной безопасности и устойчивого экономического роста.

Результаты и их обсуждение

В настоящее время сложилась непростая международная обстановка, а постоянно усиливающееся санкционное давление привело к необходимости структурной адаптации и перестройки экономических процессов внутри страны. В этих условиях огромные ресурсы направляются на создание отечественных инновационных продуктов и технологий для обеспечения технологического суверенитета России. На государственном уровне активно поддерживаются хозяйствующие субъекты, занимающиеся разработками инновационных решений в наиболее перспективных областях: авиастроение, автомобилестроение, машиностроение, фармацевтика, химическая промышленность и др.

В данных условиях одним из способов интенсификации развития экономики могут выступать национальные проекты, которые реализуются в России с 2018 года по трем направлениям: человеческий капитал, комфортная среда для жизни и экономический рост. Сейчас в реализации до 2024 года находится 14 национальных проектов, которые направлены на достижение целей стратегического развития РФ (рис. 1).

При реализации национальных проектов их содержание, объем финансирования и сроки реализации адаптируются под новые условия функционирования экономики страны в целом. Уже сейчас отдельные национальные проекты сопряжены с реализацией программы импортозамещения. Например, национальный проект «Цифровая экономика» способствует импортозамещению в IT-сфере за счет стимулирования разработки отечественных программных продуктов и развития кадров, национальные проекты «Малое и среднее предпринимательство и поддержка предпринимательской инициативы» и «Производи-

тельность труда» реализуются с целью повышения качества, конкурентоспособности российских товаров и увеличения объемов их производства [2].

Реализация импортозамещения в системе нацпроектов и повышение их эффективности в промышленном секторе может быть достигнута при реализации конкретных механизмов, позволяющих эффективно осуществить интеграцию импортозамещения:

1. Организационно-правовой механизм играет решающую роль в создании надежной основы для поддержки усилий по импортозамещению и включает в себя разработку политики, правил и институтов, которые облегчают реализацию стратегий импортозамещения. Создание специализированных агентств или ведомств, ответственных за надзор и координацию деятельности по импортозамещению, может обеспечить эффективную реализацию проектов импортозамещения. Налаживание партнерских отношений между государственными органами, отраслевыми ассоциациями и исследовательскими институтами позволяет наращивать и укреплять сотрудничество и обмен знаниями, тем самым устраняя любые юридические или организационные барьеры, которые могут препятствовать инициативам по импортозамещению [3,4].

2. Экономический механизм предполагает предоставление финансовых стимулов и поддержку деятельности по замещению импорта с помощью различных мер, таких как налоговые льготы, субсидии, гранты и льготные кредиты для отечественных производителей, а также создание целевых фондов или инвестиционных программ для поощрения исследований и разработок в отечественной промышленности. Кроме того, введение тарифов или других торговых барьеров на импортные товары позволяет создать равные условия для отечественных производителей, повысить их конкурентоспособность и способствовать замещению импорта [4-6].

3. Технологический механизм фокусируется на использовании технологических достижений для поддержки усилий по импортозамещению. Технологический механизм включает в себя инвестиции в исследования и разработки,

продвижение инноваций и предоставление доступа к передовым технологиям и техническим знаниям для отечественной промышленности. Поощрение сотрудничества между академическими кругами, промышленностью и исследовательскими институтами благоприятствует разработке и внедрению новых технологий, которые могут заменить импортные товары. Поощрение передачи знаний и распространения технологий может расширить технологические возможности отечественной промышленности, позволяя им производить товары и услуги, которые ранее импортировались.

Интеграция организационно-правовых, экономических и технологических механизмов позволяет импортозамещению эффективно встраиваться в систему национальных проектов. Такой комплексный подход повышает эффективность стратегий импортозамещения в промышленном секторе, что, в конечном счете, приведет к увеличению внутреннего производства, повышению конкурентоспособности и снижению зависимости от импорта.

Имея как прямой, так и косвенный контроль над экономикой, государство становится крупнейшим владельцем материальных и финансовых активов, что превращает его в крупнейший экономический субъект, способный инициировать экстенсивный экономический рост. При этом одной из ключевых обязанностей государства является регулирование предоставления кредита, а финансовая и банковская система служит основным средством, через которое направляются денежные потоки [5,7,8].

Для успешной модернизации и перехода к устойчивому развитию необходимо выполнение определенных условий. К ним относятся стабильность политической и правовой системы, достаточный финансовый потенциал, благоприятный инвестиционный климат.

Предоставление достаточных финансовых ресурсов можно разделить на две группы [7,9,10]:

1. Создание фундаментальных условий ведения бизнеса предполагает реализацию политики и правил, которые способствуют созданию благоприятного инвестиционного климата на различных

уровнях, включая микро-, мезо- и макроуровни. Тем самым государство стремится устранить барьеры, которые могут препятствовать инвестиционной деятельности, и создать благоприятную среду для процветания бизнеса.

2. Стимулирование инновационной деятельности посредством инновационного финансирования – предложение финансовой помощи, такой как кредиты, гранты и субсидии, специально предназначенные для продвижения и поддержки инновационных проектов и инициатив. Такое стимулирование побуждает предприятия инвестировать в исследования и разработки, технологические достижения и другие инновационные виды деятельности, которые способствуют общему экономическому росту и конкурентоспособности страны.

Предоставление достаточных финансовых ресурсов направлено на оптимизацию использования внутренних источников инвестиций и создание условий, привлекающих иностранных инвесторов и препятствующих оттоку капитала из России.

Для достижения этой цели государство должно гарантировать потенциальным инвесторам защиту их инвестиций за счет создания и внедрения надежной и последовательной законодательной базы, а также эффективных административных и правовых механизмов для обеспечения соблюдения этих правил. Тем самым государство может способствовать созданию атмосферы стабильности и предсказуемости, поощряя как отечественных, так и иностранных инвесторов к участию в экономической деятельности внутри страны.

Одним из ключевых факторов, определяющих развитие устойчивой экономики, является повышение региональной конкурентоспособности с учетом уникальных характеристик каждого конкретного региона.

Основным показателем региональной конкурентоспособности является способность обеспечить удовлетворительное качество жизни местного населения, а также способность в полной мере использовать имеющийся в регионе потенциал, охватывающий различные аспекты: производственный, инновационный, туристический.

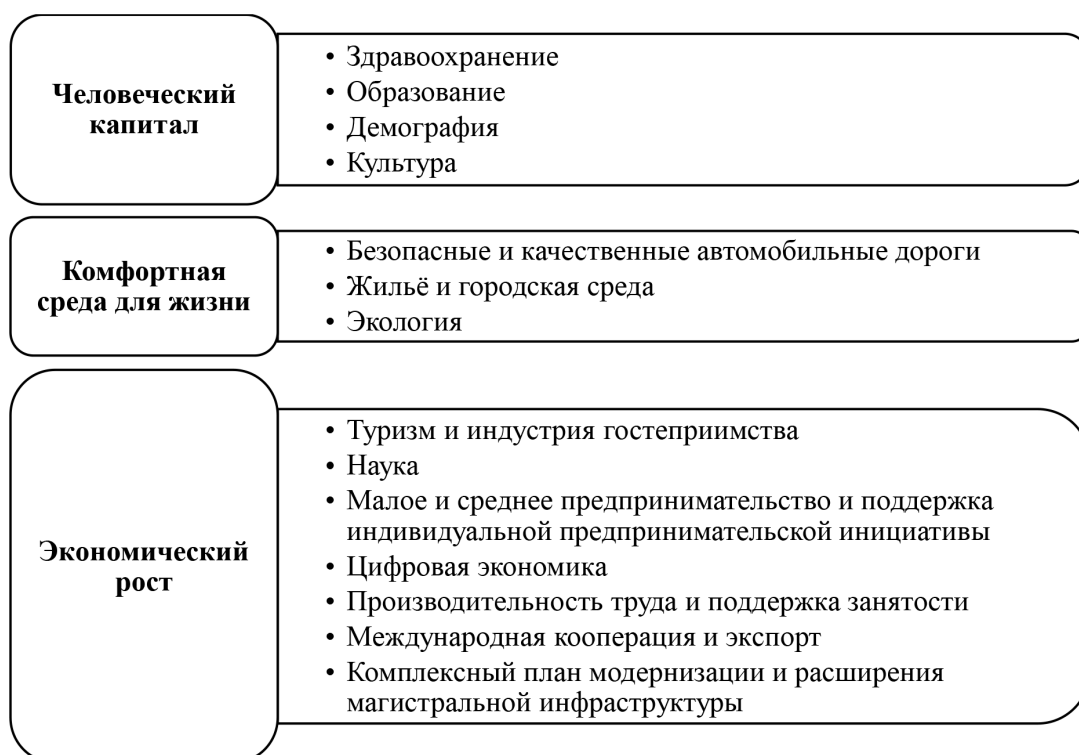


Рис. 1. Группировка национальных проектов России

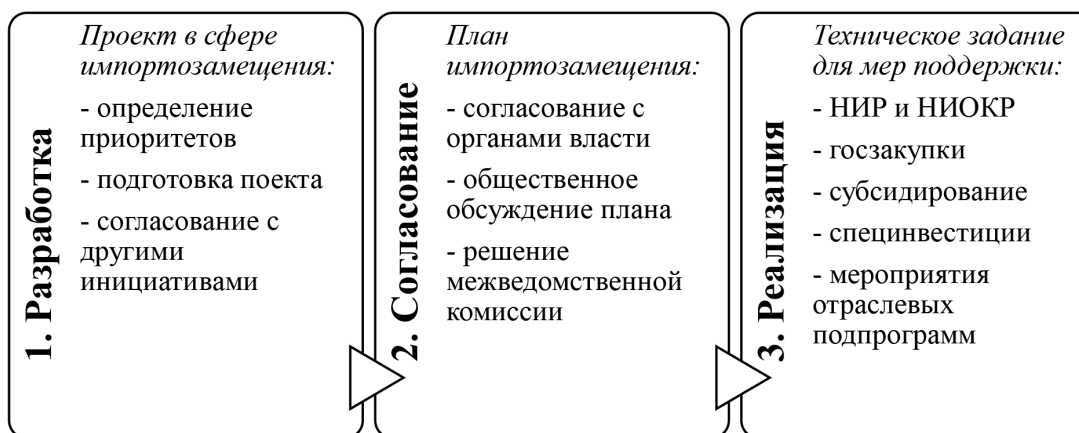


Рис. 2. Этапы процесса интеграции импортозамещения в систему национальных проектов [1,4,8]

Инвестиционная и инновационная деятельность предприятий зависит от зрелости законодательной и политической системы, эффективных финансовых и нефинансовых механизмов [4,10].

Финансовый механизм включает кредитные ресурсы, такие как собственные средства и внебюджетные бюджетные

средства. К нефинансовым механизмам относятся предоставление гарантий залога и гарантий поддержки инвестиций и инноваций. Эти механизмы необходимы государственной системе для регулирования и стимулирования инвестиционной и инновационной деятельности. Являясь составной частью государствен-

ной системы, механизм предоставления кредита позволяет генерировать необходимые ресурсы для финансирования различными способами, такими как бюджеты развития, банки и государственные гарантии. Данный механизм обеспечивает наличие достаточных финансовых ресурсов для инвестиций и инноваций. Национальная денежно-кредитная политика также играет значительную роль в создании благоприятного инвестиционного климата. Постоянное совершенствование этой политики требует постоянного мониторинга для выявления наиболее значимых факторов, влияющих на условия кредитования.

Развивающиеся отношения между наукой, бизнесом и государством формируют концепцию обеспечения кредита. Этот подход делает упор на разработку и реализацию методологических принципов структурирования институтов, которые могут быть субъективными или объективными.

Согласование интересов инвесторов в соответствии с национальной парадигмой продвижения инновационной экономической траектории требует установления общих принципов [3-5,11].

Этапы процесса интеграции импортозамещения в систему национальных проектов представлены на рисунке 2.

В нынешнем сценарии импортозамещения региону крайне важно сосредоточиться на своей инвестиционной и инновационной политике, которая должна быть направлена на достижение следующих существенных изменений:

1. Технологическая модернизация и реструктуризация региональной экономики предполагает обновление и внедрение передовых технологий для повышения производительности и эффективности в различных отраслях за счет инвестиций в исследования и разработки, а также приобретения новых машин, оборудования и программного обеспечения. Модернизируя свой технологический потенциал, регионы могут уменьшить свою зависимость от импорта и увеличить свои внутренние производственные мощности, что способствует укреплению экономической устойчивости региона.

2. Формирование постоянной и всесторонней поддержки региональных

проектов и программ, способствующих инновациям и развитию. Данное направление предполагает создание благоприятной среды для предпринимателей, исследователей и предприятий, чтобы они могли сотрудничать и вносить свой вклад в экономический рост региона. Помимо этого, для обеспечения устойчивости и успеха этих инициатив необходима постоянная организационная поддержка.

3. Стимулирование развития существующих и новых инновационных структур. Существующие структуры можно поддерживать с помощью политики, поощряющей инновации, такой как предоставление грантов и налоговых льгот для исследований и разработок. Это может помочь существующим отраслям адаптировать и модернизировать свои производственные процессы, тем самым уменьшая потребность в импорте.

При этом регионы также должны инвестировать в создание новых инновационных структур путем поддержки предпринимательства и поощрения создания стартапов и инновационных кластеров и воспитания культуры инноваций.

Сосредоточив внимание на этих ключевых преобразованиях, регион может позиционировать себя как центр инноваций, привлекать инвестиции и способствовать своему экономическому развитию [4,12].

Несмотря на предпринимаемые усилия по улучшению инвестиционного климата в различных регионах, по-прежнему не наблюдается существенного прогресса в стимулировании инновационной деятельности [11].

Для эффективного внедрения импортозамещения в систему национальных проектов и усиления их воздействия на промышленный сектор необходимо сосредоточить внимание на следующих направлениях:

1. Модернизация экономики с особым упором на промышленный сектор, играющий важнейшую роль в экономике страны.

2. Приоритизация цифровизации ключевых отраслей как основного пути технологического прогресса. В современном мире использование цифровых и компьютерных технологий неотъемле-

мо на каждом этапе производства, от бизнес-планирования до делопроизводства.

3. Реализация стратегии импортозамещения при государственной поддержке в наиболее значимых отраслях экономики.

4. Переход к инновационной модели экономического развития, в которой приоритет отдается высокотехнологичным отраслям при одновременном стимулировании инноваций и повышении конкурентоспособности отечественной продукции.

5. Укрепление потенциала в области исследований и разработок (НИОКР) в целях стимулирования инноваций и создания новых продуктов и технологий. Выделяя ресурсы научно-исследовательским учреждениям и создавая стимулы для участия частного сектора в НИОКР, регионы могут повысить свой технологический потенциал и уменьшить свою зависимость от иностранных инноваций.

6. Подготовка квалифицированной рабочей силы и создание резерва квалифицированных рабочих, способных внести эффективный вклад в усилия по импортозамещению.

7. Улучшение инфраструктуры позволит снизить производственные затраты, повысить эффективность отечественной промышленности.

8. Усиление защиты прав интеллектуальной собственности (ПИС). Обеспечение надежной правовой базы для защиты прав интеллектуальной собственности имеет решающее значение для поощрения инноваций и привлечения отечественных и иностранных инвестиций. Усиление законов о ПИС и механизмов правоприменения может дать предприятиям уверенность в том, что они будут инвестировать в исследования и разработки, зная, что их интеллектуальная собственность будет защищена.

9. Облегчение доступа к финансированию для предприятий, занимающихся развитием отечественной промышленности [4,13].

Внедрение импортозамещения в систему национальных проектов может еще больше повысить ее эффективность. Некоторые ключевые факторы, которые могут повлиять на эффективность этой интеграции, включают:

1. Наличие согласованной политики. Успех импортозамещения в рамках системы национальных проектов зависит от согласованности различных политик, включая координацию между министерствами и ведомствами, отвечающими за торговлю, промышленность, финансы и инфраструктуру. На эффективность импортозамещения влияет приверженность государства поддержке отечественной промышленности. Проактивные и поддерживающие государственные программы могут повысить эффективность импортозамещения.

2. Экономические условия. Импортозамещение наиболее эффективно в странах, имеющих мощную промышленную базу и достаточные ресурсы для поддержки отечественного производства. Страны с ограниченными ресурсами или слаборазвитой промышленностью могут столкнуться с трудностями при внедрении импортозамещения.

3. Уровень развития инфраструктуры. Без надлежащей инфраструктуры отечественная промышленность может столкнуться с трудностями при расширении своих производственных мощностей и удовлетворении рыночного спроса.

4. Инвестиции в НИОКР могут стимулировать инновации и технологические достижения в отечественных отраслях, повышая их конкурентоспособность на мировом рынке.

5. Наличие квалифицированной рабочей силы.

6. Наличие адекватной торговой политики. Тщательное рассмотрение торговой политики в рамках системы национальных проектов может создать благоприятную среду для роста и эффективной конкуренции отечественной промышленности.

7. Рыночный спрос. Эффективность импортозамещения зависит от наличия сильного внутреннего рынка, способного поддерживать отечественное производство.

8. Внешние факторы. Внешние факторы, такие как глобальные рыночные условия, технологические достижения и изменения в предпочтениях потребителей, также могут влиять на эффективность импортозамещения. Быстрые изменения этих факторов могут затруд-

нить сохранение конкурентоспособности отечественной промышленности.

Анализ импортозамещения в промышленности в рамках национальных проектов можно обосновать, рассматривая его эффективность через призму интенсификации импортозамещения. Усиление импортозамещения тесно связано с модернизацией промышленности и технологическими инновациями, что делает его динамичным процессом.

Мы согласны с авторами, утверждающими, что для оценки эффективности импортозамещения необходимо анализировать динамический коэффициент импортозамещения [4,7,12]:

$$K_{\text{Диз}} = K_{\text{Инв}} \times K_{\text{Пр}} \times K_{\text{Э/и}}, \quad (1)$$

где, $K_{\text{Диз}}$ – динамический коэффициент импортозамещения;

$K_{\text{Инв}}$ – изменение инвестиционной компоненты, сопровождающее процесс импортозамещения;

$K_{\text{Пр}}$ – изменение производительности (изменение отношения ВВП к численности трудоспособного населения);

$K_{\text{Э/и}}$ – изменение соотношения экспорта и импорта товаров.

Изучая динамику коэффициента импортозамещения, мы можем оперативно оценить эффективность работы по импортозамещению как на национальном, так и на региональном уровне. При этом значение больше единицы указывает на положительную тенденцию, а значение меньше единицы – на отрицательное развитие ситуации [13].

В контексте внедрения импортозамещения в систему национальных проектов и повышения их эффективности в промышленном секторе в более широком плане можно выделить несколько ключевых аспектов [5,7,14]:

1. Регуляторный аспект – разработка, корректировка и мониторинг

соответствующих нормативно-правовых условий, способствующих эффективно-му импортозамещению.

2. Инфраструктурный аспект включает в себя информационное обеспечение, облегчение доступа к финансам, обеспечение внешнеторговых операций, содействие созданию технопарков, обеспечение доступа к высокотехнологичному оборудованию и технологиям.

3. Финансовый аспект – поддержка предприятий, занимающихся импортозамещением.

4. Маркетинговый аспект – использование каналов продвижения и тематических площадок в целях улучшения сотрудничества между предприятиями и иностранными организациями.

Выводы

Таким образом, в результате представленного аналитического исследования можно сделать следующие выводы:

1. Встраивание импортозамещения в систему национальных проектов позволяет интенсифицировать работу по обеспечению технологического суверенитета отечественной экономики.

2. Обеспечение интеграции организационно-правовых, экономических и технологических механизмов позволит импортозамещению эффективно встраиваться в систему национальных проектов.

3. Реализация импортозамещения в промышленном секторе требует создания благоприятной среды за счет разработки специальных стимулирующих инструментов в рамках соответствующих национальных проектов.

4. Эффективность встраивания импортозамещения в систему национальных проектов возможно оценить через показатель интенсификации импортозамещения в промышленном секторе.

Библиографический список

1. Алдошкин А.В. Финансовые инструменты реализации инновационных проектов импортозамещения // Вопросы региональной экономики. 2017. № 4 (33). С. 95-103.

2. Махаматова С.Т. Импортозамещение и национальные проекты как стимулы развития российской экономики в условиях экономических санкций // Гуманитарные науки. Вестник Финансового университета. 2023. № 13 (1). С. 35-40. DOI: 10.26794/2226-7867-2023-13-1-35-40.

3. Гумеров Р.Р., Гусева Н.В. Об эффектах и парадоксах импортозамещения в контексте национальной продовольственной безопасности // ЭКО. 2018. № 2 (524). С. 90-102.
4. Кривенко Н.В., Епанешникова Д.С. Импортозамещение как инструмент стабилизации социально-экономического развития регионов // Экономика региона. 2020. Т. 16, № 3. С. 765-778. DOI: 10.17059/ekon.reg.2020-3-7.
5. Брагина Т.Е., Ахкамова М.Р. Политика импортозамещения в России: направления, проблемы реализации // Инновационные процессы и технологии в современном мире: Материалы V Международной научно-практической конференции, Уфа, 29–30 ноября 2017 года / Ответственный редактор О.Б. Нигматуллин. Уфа: Автономная некоммерческая организация «Исследовательский центр информационно-правовых технологий», 2017. С. 145-149.
6. Березинская О., Щелокова Д. Технологическая зависимость от импорта и перспективы импортозамещения в российской промышленности // Экономическое развитие России. 2018. Т. 25, № 1. С. 20-26.
7. Земцов С.П., Чернов А.В. Какие высокотехнологичные компании в России растут быстрее и почему // Журнал Новой экономической ассоциации. 2019. № 1 (41). С. 68-99. DOI: 10.31737/2221-2264-2019-41-1-3.
8. Круть А.А. Анализ процессов реализации государственной политики импортозамещения в российской Федерации // Финансовый бизнес. 2021. № 12 (222). С. 327-330.
9. Суховой А.Ф., Голова И.М. Инновационная составляющая социально-экономического развития региона. Екатеринбург: Институт экономики УрО РАН, 2019. 214 с.
10. Широкова О.В., Назаренко В.С. Государственная политика импортозамещения: предварительные итоги и тенденции // Экономические отношения. 2017. Т. 7, № 4. С. 343-356. DOI: 10.18334/eo.7.4.38431.
11. Эйсен Н.Ф. Экономические и статистические аспекты управления инновационным развитием // Инвестиции в России. 2019. № 10 (297). С. 7-15.
12. Федорова Е.А., Айрапетян Д.Д., Мусиенко С.О. и др. Влияние политики импортозамещения на уровень промышленного производства в России: отраслевые особенности // Проблемы прогнозирования. 2018. № 2 (167). С. 79-87.
13. Косякова И.В., Шепелев В.М. Институты инновационного развития экономики региона // Экономика и предпринимательство. 2017. № 6 (83). С. 135-139.
14. Курносова Е.А. Принципы и основные показатели оценки эффективности инновационных проектов в промышленном секторе // Экономика и управление: проблемы, решения. 2019. Т. 5, № 3. С. 134-138.