

УДК 332.146.2

А.А. Раджабов

Дагестанский государственный педагогический университет,
email: isli.magomedova@mail.ru

КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ПОДХОДЫ К РЕГУЛИРОВАНИЮ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ ПРИГРАНИЧНЫХ И ПРИКАСПИЙСКИХ РЕГИОНОВ (РЕСПУБЛИКА ДАГЕСТАН)

Ключевые слова: приграничный регион, регулирование, инвестиционная политика, экономика, концептуальные подходы, разработка, сферы.

В статье рассмотрены концептуальные подходы к регулированию инвестиционной политики приграничных и прикаспийских регионов. Обоснованы этапы экономического развития Республики Дагестан, а также условия для её устойчивого и стабильного развития. Автором в статье уточняются сферы общественной жизни, влияющие на инвестиционную политику в регионе, – политическая, экономическая, социальная и экологическая. Отмечается, что социальная сфера устойчивого развития инвестиционной политики приграничных и прикаспийских регионов отражает такие требования, как достижение достойного уровня жизни всего населения; стабильное развитие социально-бытовой и социально-культурной инфраструктуры для увеличения возможностей и доступности получения населением региона всего спектра социальных услуг; достижения уровня полной занятости трудоспособного населения; создание стабильной системы социального партнерства работников, предпринимателей и государства на базе законодательного установления разграничения полномочий федеральных, региональных и местных органов власти, участие хозяйствующих субъектов и профсоюзов жизни общества. В статье отмечается, что реализация перечисленных мероприятий в Республике Дагестан требует разработки специальных региональных программ по развитию промышленности, транспорта, строительства и других сфер экономики; разработки мер поддержки и содействия населению и бизнесу со стороны государства. Данные программы должны реализовываться через механизмы кредитно-финансовой системы и меры экономического стимулирования инвестиционной политики посредством полного или частичного снижения налогов в течение первых трех лет строительства новых промышленных объектов.

A.A. Rajabov

Dagestan state pedagogical University, Makhachkala, email: isli.magomedova@mail.ru

CONCEPTUAL APPROACHES TO THE REGULATION OF INVESTMENT POLICY OF THE BORDER AND CASPIAN REGIONS (REPUBLIC OF DAGESTAN)

Keywords: border region, regulation, investment policy, economy, conceptual approaches, development, spheres.

The article discusses conceptual approaches to the regulation of investment policy of the border and Caspian regions. The stages of economic development of the Republic of Dagestan, as well as conditions for sustainable and stable development are substantiated. The author clarifies the spheres of public life for the regulation of investment policy as political, economic, social and environmental. It is noted that the social sphere of sustainable development of the investment policy of the border and Caspian regions reflects such requirements as achieving a decent standard of living for the entire population; stable development of social and household and socio-cultural infrastructure to increase opportunities and accessibility for the population of the region to receive the full range of social services; achievement of the level of full employment of the able-bodied population; creation of a stable system of social partnership of workers, entrepreneurs and the state on the basis of the legislative establishment of the delimitation of powers of federal, regional and local authorities, the participation of economic entities and trade unions. The article notes that the implementation of these measures in the Republic of Dagestan requires: the development of special regional programs; special regional programs for the development of industry, transport, construction and other sectors of the economy in backward regions, which should contain special economic, organizational and financial mechanisms to ensure the sustainable development of a region; the development of support measures and assistance from the state to the implementation of these mechanisms through the credit and financial system; development of measures to stimulate economic investment policy through full or partial tax cuts during the first three years of construction of new industrial facilities.

Разработка концепции регулирования инвестиционной политики приграничных и прикаспийских регионов предполагает первоначально разработать концепцию экономического развития Республики Дагестан, которая затрагивает все сферы общества: политическую, экономическую, социальную и экологическую:

1. Политическая составляющая устойчивой инвестиционной политики приграничных и прикаспийских регионов должна служить формированию и развитию условий для политической стабильности, соблюдения конституционных прав и свобод населения, создания и развития гражданского общества, соблюдения законности и порядка.

2. Экономическая составляющая устойчивого развития оказывает прямое влияние на динамичный рост таких макроэкономических показателей, как валовый региональный продукт, эффективность и конкурентоспособность производства, уровень инвестиции в основной капитал, профицитный бюджет, устойчивый спрос на внутреннем и внешнем рынках и т.д.;

3. Социальная составляющая устойчивого развития инвестиционной политики приграничных и прикаспийских регионов включает требования [1, 2]:

- достижения современных характеристик качества жизни для всех членов общества;
- развития социально-бытовой и социально-культурной инфраструктуры с целью расширения возможностей и доступности получения всеми членами общества услуг, образования, здравоохранения, культуры и т. п.;
- обеспечения полной занятости трудоспособного населения;
- создания надежной системы социального партнерства работников, предпринимателей и государства;
- социальное развитие должно осуществляться на основе законодательно установленного разграничения полномочий федеральных, региональных и местных органов власти, участия хозяйствующих субъектов и профсоюзов;

4. Экологическая составляющая устойчивого регулирования инвестиционной политики приграничных и прикаспийских регионов включает в себя обя-

зательное требование сохранения окружающей природной среды, рациональное использование природных ресурсов. Это касается леса, воды, плодородия земель, животного мира. Все перечисленные ресурсы должны возобновляться с тем, чтобы сохранить их для будущих поколений людей. Применительно к нефти, газу, каменному углю, железной руде и другим минеральным ресурсам принцип устойчивости означает максимальное сокращение их использования, поиск заменителей, широкое внедрение ресурсосберегающих технологий.

Вопросы теории и практики, изучаемые в проблемах решения концептуальных подходов к регулированию инвестиционной политики приграничных и прикаспийских регионов, исследовались в работах следующих авторов: Бейбалаева Д.К., Богданов А.А., Гранберг А.Г., Портер Майкл Э., Спицина Л.Ю., Морозова Т.Г., Райзберг Б.А., Штульберг Б.М.

Цель исследования – изучение формирования концептуальных подходов к регулированию инвестиционной политики приграничных и прикаспийских регионов.

Материал и методы исследования

Материалами исследования стали научные исследования ученых, литературные обзоры по исследуемой проблеме. Исследование осуществлялось с применением методов диалектики для изучения теоретической базы формирования концептуальных подходов к регулированию инвестиционной политики приграничных и прикаспийских регионов; методов системного, логического, функционального анализа.

Результаты исследования и их обсуждение

Для формирования таких концептуальных подходов к регулированию инвестиционной политики приграничных и прикаспийских регионов важно учитывать необходимость одновременной реконструкции народного хозяйства не только рыночными механизмами, но и посредством прямых и косвенных государственных воздействий. Особое значение это приобретает в существующих условиях наличия диспропорций в экономике Республики Дагестан.

Подобная ситуация стала возможной по причине деиндустриализации, проводимой в 90-х годах, вымывания национального богатства в неэквивалентном обмене. Проводимые ранее исследования свидетельствуют о наличии разработанных региональных программ социально-экономического развития, теоретических и методических разработок для развития инвестиционной политики приграничных и прикаспийских регионов. Однако исходя из сегодняшних реалий важно обосновать базовые положения концепции совершенствования регулирования инвестиционной политики приграничных и прикаспийских регионов для перевода экономики Республики Дагестан в устойчивое состояние. Необходимо формирование устойчивого социально-экономического развития дагестанской экономики с точки зрения национальных интересов республики и Российской Федерации. Поэтому концепция совершенствования регулирования инвестиционной политики приграничных и прикаспийских регионов должна базироваться на рыночных подходах при развитии отраслей производства и повышения конкурентоспособности продукции, выпускаемой предприятиями региона с учетом экологической и социальной составляющей.

В частности, необходимо решить следующие задачи:

1. Обеспечить прорывное, устойчивое экономическое развитие различных отраслей с оптимальным сочетанием рыночных и государственных механизмов управления;
2. Обеспечить вывод экономики региона из неустойчивого состояния;
3. Учесть особенности регионально-экономического развития приграничных и прикаспийских регионов;
4. Применять систему оценки результатов принятия управленческих решений и показателей развития для регулирования инвестиционной политики приграничных и прикаспийских регионов;
5. Обеспечить поэтапный переход к устойчивому развитию экономики региона.

Такой концептуальный подход позволит выявить условия для устойчивого развития экономики приграничных и прикаспийских регионов с учетом

сложившихся региональных особенностей функционирования народно-хозяйственного комплекса, который базируется на разработке и реализации программ перехода от неустойчивого состояния к развитию приграничного и прикаспийского региона и соблюдению интересов всех его административно-территориальных образований. При этом возникает необходимость учесть сложившиеся местные особенности социума и экономики, к которым относятся:

- формирование межрайонного хозяйственного механизма, регулирующего социально-экономическое развитие административно-территориальных образований;
- развитие социальной инфраструктуры административных единиц приграничного региона;
- развитие рыночной инфраструктуры приграничного региона и их административных структур;
- реконструкция региональной промышленной и инвестиционной системы [1].

Достижение основных целей и задач по регулированию инвестиционной политики приграничных и прикаспийских регионов требует осуществления комплекса мер. К ним относятся экономические, финансовые, производственные, научно-технические, инвестиционные, инновационные, кредитные, банковские, институциональные, экспортно-импортные, социальные, экологические и другие [3-5]. Они затрагивают все направления деятельности региона, как на уровне взаимоотношений с центром, так и внутри региона. Для реализации перечисленных мероприятий в Республике Дагестан необходимо:

1. Разработать региональные программы, которые будут являться составной частью национальных программ устойчивого развития страны и иметь комплексный характер, охватывать долгосрочный период.
2. Разработать специальные региональных программы по развитию промышленности, транспорта, строительства и других сфер экономики в отстающих регионах.
3. В программах должны содержаться специальные экономические, организационные и финансовые механизмы,

обеспечивающие устойчивое развитие того или иного региона.

4. Разработать меры поддержки и действия со стороны государства в реализации данных механизмов через кредитно-финансовую систему.

5. Осуществить экономическое стимулирование инвестиционной политики приграничных и прикаспийских регионов со стороны государства путем полного или частичного снижения налогов в течение первых трех лет строительства новых промышленных объектов.

Экономическая ситуация и тенденции основных социально-экономических показателей Республики Дагестан требуют детального подхода к концептуальным подходам регулирования инвестиционной политики [2, 6]. Можно выделить следующие важные факторы для формирования высокого уровня экономических показателей:

1) политические (стабильность, соблюдение конституционных прав и свобод граждан);

2) трудовые – в виде трудоспособного населения, наличия квалифицированных специалистов и рабочих, надлежащей системы подготовки и переподготовки кадров;

3) производственные – в виде промышленных предприятий, имеющих достаточные мощности в начальный период перехода к устойчивому развитию по добыче (заготовке) и переработке сырья и материалов, выпуску машиностроительной и другой конкурентоспособной продукции;

4) научно-технические – в виде научно-исследовательских и проектно-конструктивных организаций и высших учебных заведений, оснащенных лабораторной, экспериментальной и опытной базой, высококвалифицированными учеными и конструкторским персоналом [7-9];

5) наличие собственных природных ресурсов (нефть, газ, каменный уголь, лес, строительные материалы, земля, моря, реки и т. п.);

6) надежные и постоянно действующие кооперированные связи с другими регионами Российской Федерации;

7) спрос на выпускаемую продукцию внутри региона, страны, в странах СНГ и дальнего зарубежья.

8) социальная защита населения;

9) увеличение числа новых рабочих мест, повышение уровня занятости;

10) улучшение социально-бытовых условий труда работающих;

11) развитие социально-бытовой инфраструктуры;

12) переход к надежной системе социального партнерства;

13) доступность получения надлежащего образования и услуг здравоохранения;

14) рост пенсий, обеспечивающих высокий уровень жизни пенсионеров.

15) современный социально-экономический уровень развития региона;

16) внешние и внутренние условия, обеспечивающие устойчивое развитие региона;

Проблемы эффективности регулирования инвестиционной политики приграничных и прикаспийских регионов во многом связаны с существующей ограниченностью финансовых ресурсов, что является триггером для создания базовых предпосылок для эффективного использования в основном собственных республиканских ресурсов (научно-технический и производственный потенциал, социальные факторы экономического роста). Считаем, что в концепции совершенствования регулирования инвестиционной политики приграничных и прикаспийских регионов должен быть учтен этот подход, что позволит создать условия для стабильного и устойчивого развития экономики, роста благосостояния населения республики.

Реализация концепции регулирования инвестиционной политики приграничных и прикаспийских регионов должна базироваться на следующих стратегических этапах [2]:

1. Первый этап должен стать основой для реализации базовой задачи, которая заключается в создании условий для выхода из существующих кризисных явлений в экономической и социальной сфере в части стабилизации развития промышленного производства, ликвидации убыточности предприятий этой отрасли, их технического перевооружения и модернизации, решения текущих экономических и социальных проблем. Приоритетное направление на этом этапе следует отвести отраслям,

которые должны начать производить конкурентоспособную продукцию как на внутреннем, так и на внешнем рынке (топливно-энергетический и машиностроительный комплекс, предприятия высоких технологий).

2. Второй этап требует осуществления основных организационно-структурных и технологических трансформаций, завершения технологического обновления существующих предприятий и начала строительства новых промышленных предприятий, которые оснащены инновационным высокотехнологичным оборудованием. Важно учитывать экологичный подход к выпуску конкурентоспособного товара.

3. Третий этап должен свидетельствовать о завершении перехода существующего состояния к стабильному и устойчивому развитию экономики приграничного региона, к сформированности реально действенной системы социальной защиты всех слоев населения.

Концептуальные подходы к регулированию инвестиционной политики приграничных и прикаспийских регионов должны содержать в себе направления для оптимального организационного руководства, а также контроля за процессом реализации концепций, которые должны быть осуществлены со стороны Президента и Правительства республики, министерств и ведомств при активном содействии ученых и специалистов научно-исследовательских институтов, высших учебных заведений, предприятий различных отраслей и форм собственности, общественных организаций. В свою очередь информационное обеспечение реализации концепции регулирования инвестиционной политики приграничных и прикаспийских регионов может быть осуществлено республиканскими органами государственного управления посредством проведения всевозможных и разноуровневых конференций, совещаний, семинаров и других мероприятий, в которых необходимо обсудить и выявить результаты практической реализации основных направлений концепции регулирования инвестиционной политики приграничных и прикаспийских регионов. Все вышеизложенное должно найти свое освещение в средствах массовой

информации, а также в сети Интернет. Реализация концептуальных подходов по совершенствованию регулирования инвестиционной политики приграничных и прикаспийских регионов должна быть тесно связана с регулярным мониторингом всех трансформаций во всех направлениях деятельности отраслей экономики, для своевременного выявления и исправления всевозможных негативных проявлений в экономике приграничного региона.

Исследования выявили, что за предыдущие 20 лет многократно предлагались концепции ускоренного развития экономики и применения инновационных подходов к инвестиционной политике приграничных регионов. Некоторые подходы были применены, но, к сожалению, развитие отраслей экономики таких регионов идет не в достаточном темпе. Ретроспективный анализ показывает, что после глубокого спада производства, наблюдался длительный застой, а значительных положительных трансформаций не случилось. Наблюдается незначительный рост производства отраслей экономики, который не имеет стабильный, а тем более устойчивый характер.

Новая парадигма регулирования инвестиционной политики приграничных и прикаспийских регионов должна быть подкреплена адекватными ей нормативно-правовыми документами, в которых в наибольшей мере найдут свое отражение и обоснование формирующиеся механизмы, основные формы и методы регулирования в условиях трансформации. Важно отметить, что без должного глубокого и своевременного анализа реальных процессов в отраслях экономики, финансовом секторе, научно-техническом направлении, оптовой и розничной торговле, социально-экономической сферах невозможно обеспечить выход экономики приграничных регионов на устойчивые рельсы.

Выводы

Одним из важных теоретических и практических вопросов устойчивого развития в условиях рыночной экономики является роль и место государства в регулировании и поддержке процессов, происходящих в производственной,

научно-технической, финансовой, социальной и других сферах. Для этого необходимо решение следующих задач:

- обеспечение устойчивого и динамичного роста макроэкономических показателей – объема валового регионального продукта, объема выпуска промышленной продукции, уровня инвестиций в основной капитал, объемов товарооборота, строительства, реальных денежных доходов населения;

- обеспечение экономической безопасности региона и страны в целом;

- обеспечение расширенного воспроизводства восстанавливаемых и рационального использования и сохранения невозвращаемых природных ресурсов;

- обеспечение устойчивости жизни человека в настоящем историческом промежутке времени и для будущих поколений;

- обеспечение экологической безопасности региона и страны в условиях санкций.

Концептуальные подходы регулирования инвестиционной политики приграничных и прикаспийских регионов должны базироваться на уже разработанных основных положениях краткосрочных и долгосрочных программ и стратегий социально-экономического развития Российской Федерации и Республики Дагестан, утвержденных

Правительством Российской Федерации и региональным правительством. Помимо этого, считаем, что Концепция совершенствования регулирования инвестиционной политики приграничных и прикаспийских регионов, должна базироваться на таких подходах, как:

- системность, решающая экономические, финансовые, производственные, научно-технические, социальные и экологические проблемы, имеющиеся в приграничных регионах;

- комплексность, учитывающая интересы республики, отраслей экономики, предприятий и организаций приграничного региона;

- рыночная инфраструктура, которая должна учитывать спрос на базовые виды продукции, создаваемой в республике для внутреннего и внешнего потребителя;

- инновационная деятельность, которая должна быть нацелена на техническое перевооружение предприятий республики на базе высокопроизводительной техники и прогрессивных ресурсосберегающих технологий для выпуска конкурентоспособной продукции [1].

Реализация на практике всех указанных концептуальных подходов будет являться длительным процессом, который потребует неустанного и регулярного мониторинга в целях дальнейшего совершенствования.

Библиографический список

1. Бейбалаева, Д.К. Экономическое развитие депрессивного региона / Д.К. Бейбалаева // Региональная экономика: теория и практика. – 2008. № 22. С. 41-46.
2. Бейбалаева, Д.К. Совершенствование территориально-отраслевых отношений в экономике проблемного региона: монография / Д.К. Бейбалаева; ДГПУ. – Махачкала: Наука плюс, 2008. – 187 с. – ISBN: 978-5-903063-42-0.
3. Богданов, А.А. Тектология (Всеобщая организационная наука): В 2 кн. – М.: Экономика, 1989.
4. Гранберг, А.Г. Экономический механизм межреспубликанских и межрегиональных связей / А.Г. Гранберг // ЭКО. 1989. №9.
5. Морозова, Т.Г. Региональная экономика: Учебник для вузов/ Т.Г. Морозова, М.П. Победина, Г.Б. Поляк и др.; Под ред. проф. Т.Г. Морозовой. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Юнити, 2001. – 472 с. ISBN 5-238-00027-8.
6. Портер, Майкл Э. Конкуренция / Портер Майкл Э. – М.: «Вильямс», 2005. С.162, 168, 171-172.
7. Спицина, Л.Ю. О роли и месте государства в воспроизводственном процессе / Л.Ю. Спицина // Сборник трудов международной конференции, «Экономика. Бизнес. Информационные технологии». Барнаул. 2001.

8. Райзберг, Б.А. Курс экономики: Учебник / Б.А. Райзберг, Е.Б. Стародубцева; под ред. Б.А. Райзберга. – 5-е изд., испр. М: ИНФРА-М. 2022. – 720 с. ISBN 5-86225-387-4.
9. Штульберг, Б.М. Региональная политика России: теоретические основы, задачи и методы реализации: монография / Б.М. Штульберг, В.Г. Введенский – М.: Гелиос АРВ, 2000. С. 150-151.
10. Штульберг, Б.М. Регулирование территориального развития в условиях рыночной экономики: монография / Штульберг Б.М., В.В. Котилко. – М.: Наука, 1993. ISBN 5-02-012167-3.