

УДК 336.02

А.Е. Рухмалёва, Н.А. Иванова

ФГАОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный университет аэрокосмического приборостроения», Санкт-Петербург, email: aruhmaleva@mail.ru, ivanovanat207301@mail.ru

ВЛИЯНИЕ НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ НА ФИНАНСОВУЮ УСТОЙЧИВОСТЬ РЕГИОНА

Ключевые слова: налоговая политика, финансы, инвестиции, мониторинг, сбалансированность, местные бюджеты, муниципальные образования.

В статье рассмотрено влияние налоговой политики на финансовую устойчивость региона. Авторы обращают внимание на то, что налоговая политика является одним из основных источников доходов регионального бюджета и может значительно влиять на экономическую ситуацию в регионе. В статье рассматриваются различные направления налоговой политики, такие как привлечение инвестиций, обеспечение социальной справедливости, регулирование отдельных отраслей экономики и обеспечение финансовой устойчивости. Авторы также описывают этапы реализации налоговой политики и подчеркивают важность анализа данных, оценки эффективности для достижения желаемых результатов и обеспечения финансовой устойчивости региона.

A.E. Rukhmaleva, N.A. Ivanova

Saint-Petersburg State University of Aerospace Instrumentation, Saint Petersburg, email: aruhmaleva@mail.ru, ivanovanat207301@mail.ru

THE IMPACT OF TAX POLICY ON THE FINANCIAL STABILITY OF THE REGION

Keywords: tax policy, finance, investments, monitoring, balance, local budgets, municipalities.

The article examines the impact of tax policy on the financial stability of the region. The authors draw attention to the fact that tax policy is one of the main sources of regional budget revenues and can significantly affect the economic situation in the region. The article discusses various areas of tax policy, such as attracting investments, ensuring social justice, regulating certain sectors of the economy and ensuring financial stability. The authors also describe the stages of tax policy implementation and emphasize the importance of data analysis, efficiency assessment to achieve the desired results and ensure the financial stability of the region.

Налоговая политика может оказывать значительное влияние на финансовую устойчивость региона. Во-первых, налоговые поступления являются одним из основных источников доходов бюджета региона. Правильно настроенная налоговая политика может повысить доходы бюджета и обеспечить финансовую устойчивость региона.

Во-вторых, налоговая политика может влиять на экономическую активность региона. Например, некоторые виды налогов могут стимулировать предпринимательскую активность и инвестиции, тогда как другие могут ее сдерживать. Кроме того, высокие налоги могут привести к перераспределению капитала и трудовых ресурсов в пользу других регионов или стран.

В-третьих, налоговая политика может повлиять на социальную сферу

региона. Например, некоторые виды налогов могут направляться на финансирование социальных программ, таких как здравоохранение и образование, что может улучшить качество жизни населения региона.

Налоговая политика может оказывать разнообразное влияние на финансовую устойчивость региона. Чтобы достичь желаемых результатов, необходимо учитывать множество факторов, таких как экономические условия, социальные нужды и политические приоритеты [1, с.76].

Объекты и методы исследования

Объектом исследования выступает налоговая политика регионов. В ходе написания статьи применялись следующие методы исследования: системный подход, контент-анализ документов и нор-

мативно-правовых актов, регулирующих основу налоговых отношений в государстве, структурно-аналитический синтез.

Результаты и их обсуждение

Особенности налоговой политики могут различаться в зависимости от страны, региона или конкретной ситуации. Однако, можно выделить несколько общих особенностей налоговой политики:

1. Налоговая политика может использоваться для достижения различных целей, таких как сбор доходов бюджета, регулирование экономической активности, повышение социальной справедливости.

2. Налоговая политика может включать различные виды налогов, такие как налог на прибыль, НДС, налог на имущество, акцизы и т.д.

3. Налоговая политика может варьироваться в зависимости от сектора экономики. Например, налоговая политика в сфере транспорта может отличаться от налоговой политики в сфере здравоохранения.

4. Налоговая политика может меняться в зависимости от экономической ситуации. Например, в период экономического кризиса правительство может снижать налоги для стимулирования экономической активности, что мы видели на протяжении последних лет в России.

5. Налоговая политика может быть объектом политических дискуссий и споров. Различные политические партии и группы могут иметь разные взгляды на то, как следует настраивать налоговую политику.

6. Налоговая политика может иметь важное значение для привлечения иностранных инвестиций. Некоторые страны используют налоговые льготы для привлечения иностранных инвесторов.

В целом, налоговая политика является важным инструментом государственного регулирования экономики и может оказывать значительное влияние на различные аспекты жизни общества и финансовую устойчивость региона.

Финансовая устойчивость региона – это способность региона противодействовать финансовым рискам и сохранять устойчивость в условиях экономических колебаний. Финансовая устойчивость региона зависит от многих факторов, таких как уровень экономи-

ческого развития, состояние бюджета, уровень инвестиций, качество управления и т.д. [2, с.53].

Одним из ключевых аспектов финансовой устойчивости региона является состояние бюджета. Регионы с устойчивым бюджетом имеют больше возможностей для финансирования социальных программ, развития инфраструктуры и других приоритетных проектов. Наличие резервных фондов и инвестиционных портфелей также может повысить финансовую устойчивость региона.

Кроме того, финансовая устойчивость региона зависит от уровня инвестиций. Регионы, которые привлекают больше инвестиций, имеют больше возможностей для экономического роста и развития. Однако, важно, чтобы инвестиции направлялись в перспективные отрасли и проекты, которые могут обеспечить долгосрочную устойчивость региона.

Качество управления также играет важную роль в финансовой устойчивости региона. Наличие эффективных механизмов управления бюджетом, контроля за расходами и долгосрочного планирования может помочь региону сохранить устойчивость в условиях экономических колебаний.

Таким образом, финансовая устойчивость региона зависит от многих факторов и требует комплексного подхода. Регионы, которые обладают высокой финансовой устойчивостью, могут более эффективно противодействовать финансовым рискам и обеспечивать устойчивое развитие в долгосрочной перспективе.

Налоговая политика может оказать значительное влияние на финансовую устойчивость региона, поскольку налоги являются одним из основных источников доходов для регионального бюджета. Введение новых налогов или изменение ставок налогов может привести к изменению финансовых потоков в регионе, что может повлиять на уровень инвестиций и экономическую активность в регионе [3]. Кроме того, налоги могут влиять на социальную сферу региона, например, на уровень занятости и уровень жизни населения. Поэтому, правильное применение налоговой политики может помочь повысить финансовую устойчи-

вость региона, в то время как неправильное использование налоговой политики может привести к ее снижению.

Финансовая устойчивость страны складывается из совокупной финансовой устойчивости регионов, например, районов, республик, областей, краев, городов федерального значения, автономных областей и автономных округов. В настоящее время можно выделить три направления развития точек зрения касательно влияния налоговой политики на финансовую устойчивость региона [4].

С одной стороны, это ряд мер, представляющих собой противодействующий внешним и внутренним угрозам комплекс, существующий для дальнейшего развития экономики региона и ее усовершенствование.

С другой стороны, группа исследователей считает, что финансовую устойчивость региона можно рассматривать как экономическое состояние, при котором устойчиво развивается экономика на данной рассматриваемой территории.

С третьей стороны, считается, что экономика способна поэтапно улучшать качество жизни населения на уровне общепринятых стандартов, противостоять влиянию внутренних и внешних угроз при оптимальных затратах всех видов ресурсов и неистощимом использовании природных факторов, обеспечивать социально-экономическую и общественно-политическую стабильность в данном регионе.

Однако можно обобщить общую мысль всех трех позиций: финансовая устойчивость выражается в четком отражении различного рода угроз, стабильно развивает рассматриваемую территорию, повышает уровень жизни и благосостояние граждан.

Финансовая устойчивость региона зависит от различных факторов. Ниже приведены некоторые из главных составляющих финансовой устойчивости региона:

1. Состояние бюджета: устойчивый бюджет региона является основой для финансовой устойчивости. Бюджет региона должен быть сбалансирован и иметь достаточный уровень доходов, чтобы покрыть расходы.

2. Уровень инвестиций: инвестиции являются важным фактором для эконо-

мического роста региона. Чем выше уровень инвестиций, тем более устойчивым будет регион.

3. Качество управления: качество управления, в том числе уровень коррупции, может существенно влиять на финансовую устойчивость региона.

4. Уровень безработицы: высокий уровень безработицы может привести к снижению доходов населения, что в свою очередь может отрицательно сказаться на финансовой устойчивости региона.

5. Структура экономики: структура экономики региона также может влиять на его финансовую устойчивость. Регионы, имеющие разнообразную экономику, более устойчивы к экономическим колебаниям, чем регионы, зависящие от определенных отраслей.

6. Уровень образования и здравоохранения: высокий уровень образования и здравоохранения населения также может повысить финансовую устойчивость региона, поскольку это может способствовать повышению производительности труда и уменьшению затрат на здравоохранение.

Рассматривая влияние налоговой политики на финансовую устойчивость региона, хочется отметить некоторые принципы налоговой политики [5]:

1. Справедливость: налоговая политика должна быть справедливой и равноправной для всех граждан и компаний, без каких-либо привилегий или дискриминации.

2. Эффективность: налоговая политика должна быть эффективной и обеспечивать максимальную выгоду для экономики и общества. Это может включать в себя стимулирование экономического роста, сокращение бедности и улучшение качества жизни.

3. Простота: налоговая политика должна быть простой и понятной для всех, чтобы избежать ненужных затрат на соблюдение налоговых правил и уменьшить бюрократические издержки.

4. Предсказуемость: налоговая политика должна быть предсказуемой и стабильной, чтобы бизнесы и инвесторы могли планировать свои финансовые ресурсы на долгосрочной основе.

5. Гибкость: налоговая политика должна быть гибкой и способной адаптироваться к изменяющимся экономическим условиям.

6. Контроль: налоговая политика должна обеспечивать контроль за сбором налогов и использованием государственных фондов.

7. Сбалансированность: налоговая политика должна быть сбалансированной, чтобы обеспечить достаточный уровень доходов для финансирования государственных расходов и социальных программ, но не наносить излишний ущерб экономическому росту и инвестициям.

Обозначив определение, принципы и особенности налоговой политики, упомянем основные направления налоговой политики регионов. Налоговая политика в регионах может иметь различные направления в зависимости от целей, которые ставит перед собой региональное правительство. Одним из основных направлений налоговой политики является привлечение инвестиций в регион. Для этого могут быть предусмотрены налоговые льготы и преференции для инвесторов, снижение налоговых ставок на определенные виды деятельности и т.д.

Другим направлением налоговой политики может быть обеспечение социальной справедливости. В этом случае региональное правительство может устанавливать прогрессивные налоговые ставки, которые зависят от уровня доходов населения, а также предусматривать налоговые вычеты и льготы для малообеспеченных групп населения.

Также налоговая политика может направляться на регулирование отраслей экономики. Например, для стимулирования развития определенных отраслей могут быть предусмотрены налоговые льготы и субсидии, а для ограничения развития других отраслей – повышение налоговых ставок.

Наконец, налоговая политика может направляться на обеспечение финансовой устойчивости региона. Для этого могут применяться различные инструменты, например, повышение налоговых ставок в периоды экономического кризиса или наоборот, снижение налогов в периоды роста экономики.

Налоговая политика напрямую влияет на финансовую устойчивость региона, и ее реализацию можно наблюдать в следующих этапах:

1. Планирование налоговой политики. На этом этапе региональное правительство определяет цели и задачи налоговой политики, выбирает налоговые инструменты, которые будут использоваться для решения задач, и разрабатывает планы налоговых изменений на ближайший период.

2. Принятие налоговых законов и регуляций. На этом этапе принимаются законы и другие правовые акты, которые регулируют налогообложение в регионе. В этих законах могут быть установлены налоговые ставки, порядок расчета и уплаты налогов, а также налоговые льготы и преференции.

3. Реализация налоговой политики. На этом этапе налоговые органы начинают применять налоговые законы и правила к налогоплательщикам в регионе. Они могут проводить проверки и аудиты, собирать налоговые отчеты и уплаченные налоги, а также предоставлять консультации по налоговым вопросам.

4. Мониторинг и оценка налоговой политики. На этом этапе региональное правительство следит за выполнением налоговых планов и анализирует результаты налоговой политики. Если необходимо, налоговая политика может быть скорректирована или пересмотрена для достижения лучших результатов.

5. Повторное планирование налоговой политики. На этом этапе региональное правительство использует полученный опыт и результаты мониторинга для планирования будущей налоговой политики. Это может включать изменение налоговых ставок, пересмотр налоговых льгот и преференций, а также принятие новых налоговых законов и правил.

Важное дополнение к вышеперечисленным этапам реализации: налоговая политика будет успешно функционировать при эффективной и качественной работе на данных этапах. В практическом разрезе темы исследования авторы проводят анализ влияния налоговых ставок на объем налоговых поступлений в региональные бюджеты. В сложившейся геополитической обстановке актуально, что сбалансированность и финансо-

вая устойчивость должна регулироваться за счет налогов, а именно налоговых доходов, реформированием законодательства, либо пополнением налоговых сборов с налогоплательщиков, выявление налоговых преступлений [6].

Из-за ряда особенностей каждому региону страны стоит создавать свой набор инструментов для реализации налоговой политики для устойчивого финансового развития. Хочется отметить, что доходы бюджетов субъектов имеют нисходящий тренд в процентах к ВВП: 2000-2009 года среднее значение – 22%, 2010 – 2016 гг. – 11,6%, 2017-2018 гг. – 2,75%, 2019 г – 1,8-1,9%, 2020 г. дефицит – -4%, 2021 г. – 0,8-0,4%. При этом с 2009 г. наблюдается тенденция перераспределения доходов в пользу федерального бюджета в ущерб консолидированным бюджетам субъектов Федерации [7].

Поскольку доля собственных налоговых доходов в структуре доходов региональных и местных бюджетов невысока, существует зависимость региональных и местных бюджетов от межбюджетных трансфертов. Доля безвозмездных поступлений в доходах регионов в среднем составляет около

20% [8]. В 2021 г. объем безвозмездных поступлений, в структуре которых основная доля принадлежит безвозмездным трансфертам (более 95%), от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации составил 472,3 млн руб., а их доля в доходах консолидированных бюджетов субъектов РФ – 3%. При этом в разных регионах эта доля различается.

На рисунке 1 можно увидеть структуру налоговых поступлений в различных муниципальных образованиях [9].

В структуре собственных доходов местных бюджетов в целом по Российской Федерации налоговые доходы занимают 41,8%, что на 0,5% ниже, чем в 2020 году.

Наиболее высокие темпы прироста собственных доходов местных бюджетов (более 20%) отмечаются в 12 субъектах Российской Федерации (рисунок 2). Необходимо отметить, что в 2020 г. количество субъектов Российской Федерации, для которых темп прироста собственных доходов к уровню предыдущего года превысил 20%, также было равно 12, однако перечень этих регионов различается.

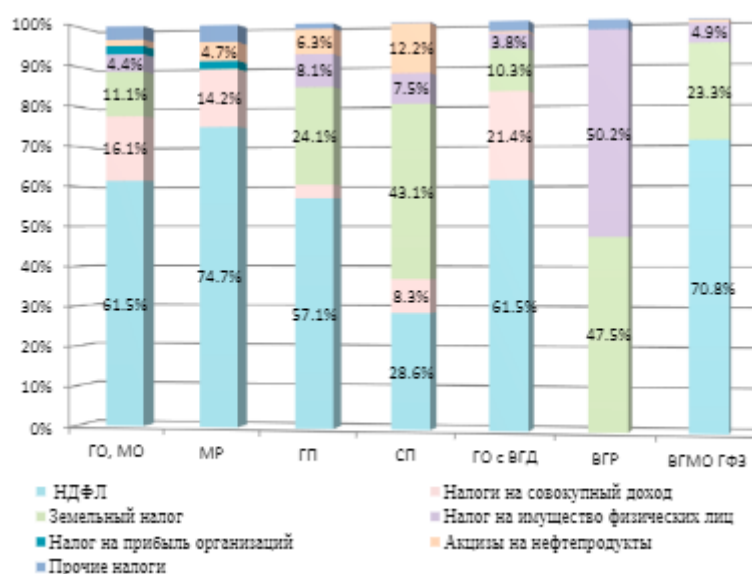


Рис. 1. Структура налоговых доходов в муниципальных образованиях различных типов, 2021 г.

Примечание: ГО – городской округ, ГО с ВГД – городской округ с внутригородским делением, ВГР – внутригородской район, ВГМО – внутригородское муниципальное образование города федерального значения, МО – муниципальный округ, МР – муниципальный район, ГП – городское поселение, СП – сельское поселение.

Субъект Российской Федерации	Собственные доходы млрд рублей		Абсолютный прирост, млрд рублей	Темпы роста 2021/2020, %
	2020 год	2021 год		
Тюменская область	66,5	93,3	26,8	40,3%
Г. Севастополь	0,1	0,2	0,04	33,7%
Республика Мордовия	11,5	15,1	3,6	31,7%
Республика Саха (Якутия)	65,3	83,2	18,0	27,5%
Курская область	21,4	27,2	5,9	27,4%
Владимирская область	29,3	36,7	7,5	25,5%
Ульяновская область	19,4	23,8	4,4	22,9%
Костромская область	15,7	19,3	3,6	22,9%
Республика Татарстан	79,6	97,8	18,1	22,8%
Красноярский край	107,8	131,1	23,3	21,6%
Новосибирская область	73,9	88,8	14,9	20,1%
Калининградская область	27,7	33,3	5,6	20,1%

Рис. 2. Субъекты РФ с максимальным темпом роста собственных доходов

Налоговые доходы местных бюджетов в 2021 году составили 1 569,8 млрд рублей, с ростом к первоначальному плану поступлений на 6,5% или 95,9 млрд рублей. По сравнению с 2020 годом налоговые доходы муниципальных образований выросли в общей сумме на 165,3 млрд рублей, или на 11,8%. Прирост налоговых доходов был обеспечен главным образом увеличением поступлений от налога на доходы физических лиц – на 81,6 млрд рублей, или на 9,0% к уровню 2020 года. Кроме того, в 2021 году выросли поступления по налогам на совокупный доход (на 28,9% или на 51,8 млрд рублей), по налогу на имущество физических лиц (на 9,2% или на 4,8 млрд рублей), по земельному налогу (на 2,9% или на 4,7 млрд рублей), а также отчисления в местный бюджет от налога на прибыль организаций (на 71,8% или на 11,7 млрд рублей) и от акцизов на нефтепродукты (на 17,0%, или на 6,8 млрд рублей). Положительная динамика налоговых доходов в 2021 году во многом объясняется восстановлением доходной базы территорий после прохождения острой фазы кризиса, вызванного пандемией коронавирусной инфекции в 2020 году.

Выводы

Таким образом, налоговая политика является одним из основных источни-

ков доходов регионального бюджета, поэтому она может значительно влиять на финансовую устойчивость региона. Например, повышение налоговых ставок может привести к уменьшению прибыли предприятий и снижению инвестиций в регион, что может отрицательно повлиять на экономический рост и занятость в регионе. С другой стороны, снижение налоговых ставок может привести к увеличению инвестиций и улучшению экономической ситуации в регионе.

Также важно учитывать, что налоговая политика может быть направлена на достижение различных целей, таких как привлечение инвестиций, обеспечение социальной справедливости, регулирование отдельных отраслей экономики и обеспечение финансовой устойчивости. В зависимости от выбранной цели, налоговая политика может варьироваться и принимать различные формы. Реализация налоговой политики проходит через несколько этапов, таких как планирование, принятие законов и нормативных актов, реализация политики, мониторинг и оценка результатов, и планирование заново. Таким образом, налоговая политика должна быть основана на анализе данных и оценке эффективности, чтобы достичь желаемых результатов и обеспечить финансовую устойчивость региона.

Библиографический список

1. Зотиков Н.З. Налоговая система России: проблемы и перспективы // Интернет-журнал Науковедение. 2017. Т. 9. № 3.
2. Васильева А.И. Осуществление анализа и оценки финансовой устойчивости в современных организациях // МИРЭА – Российский технологический университет. 2018. № 29. С. 188-193.
3. Крохина Ю.А. Налоговое право: учебник для бакалавров. – 6-е изд., перераб. и доп. М. Издательство Юрайт, 2018. 495 с.
4. Миллер А.Е., Карпов В.В. Исследование теоретических основ экономической безопасности региона // Вестник ОмГУ. Сер.: Экономика. 2017. № 4. С. 172-182.
5. Рябинин А.В., Коротаева О.А. О функциях налогов // Научное сообщество студентов: сб. ст. по мат. XLI междунар. студ. науч.-практ. конф. № 6 (41). [Электронный ресурс]. URL: [https://sibac.info/archive/meghdis/6\(41\).pdf](https://sibac.info/archive/meghdis/6(41).pdf) (дата обращения: 03.04.2023).
6. Интернет-агентство TexTerra. [Электронный ресурс]. URL: <https://texterra.ru/blog/nalogovye-proverki-u-bloggerov-glavnoe.html> (дата обращения: 04.04.2023).
7. Димитриева Е.Н., Кара-Сал А.П., Куницын Д.В. Реализация налоговой политики в России и Республике Тыва // Сибирская финансовая школа. 2022. № (2). С. 126-135.
8. Малис Н.И. Налоговые доходы региональных бюджетов: проблемы и перспективы // Налоги и финансы. 2017. № 2 (34). С. 44-48.
9. Министерство Финансов России. [Электронный ресурс]. URL: https://minfin.gov.ru/ru/performance/regions/monitoring_results/Monitoring_local?id_38=136746-informatsiya_o_rezultatakh_provedeniya_monitoringa_ispolneniya_mestnykh_byudzhetrov_i_mezhbyudzhethnykh_otnoshenii_v_subektakh_rossiiskoi_federatsii_na_regionalnom_i_munitsipalnom_urovnyakh_za_2021_god (дата обращения: 05.04.2023).