

УДК 330.322

¹С.Б. Жемулин, ²Д.А. Баландин, ²Е.Д. Баландин

¹ ФКОУ ВО «Пермский институт Федеральной службы исполнения наказаний», Пермь

² ФГБУН Институт экономики уральского отделения Российской академии наук, Екатеринбург, email: evgenybalandinworking@gmail.com

ИНВЕСТИЦИОННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ИНВЕСТИЦИОННАЯ ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТЬ В ПРОСТРАНСТВЕННОМ РАЗВИТИИ РЕГИОНА

Ключевые слова: инвестиционная безопасность, инвестиционная привлекательность, регион, пространственное развитие, экономическая система.

Целью статьи являлось изучение и систематизация основных подходов к оценке инвестиционной безопасности и инвестиционной привлекательности региональных экономических систем. На основании обобщения научных источников, применения системного и ситуационного анализа был подтвержден тезис о комплементарности не тождественных дефиниций «инвестиционная безопасность региона» и «инвестиционная привлекательность региона». Установлено, что инвестиционная безопасность характеризует способность региона обеспечивать защиту действующих и потенциальных инвесторов, формировать благоприятные условия их деятельности. Объективность оценки инвестиционной безопасности региона проявляется в ее исчислимости по задаваемым количественным критериям, позволяющим осуществлять сопоставление с эталонными индикаторами. Инвестиционная привлекательность региона является отражением субъективной оценки потенциальных инвесторов относительно надежности инвестиционной деятельности с учетом возможных последствий различного рода рисков и угроз. Сформулирован вывод, о том, что инвестиционную безопасность и инвестиционную привлекательность региона обеспечивают гибкость и восприимчивость органов законодательной и исполнительной власти к внешним воздействиям, а также понимание значения инвестиций как важнейшего условия стабильности пространственного развития.

¹S.B. Zhemulin, ²D.A. Balandin, ²E.D. Balandin

¹Federal State Educational Institution of Higher Education «Perm Institute of the Federal Penal Service», Perm

²Federal State Budgetary Institution of Science Institute of Economics of the Ural Branch of the Russian Academy of Sciences, Yekaterinburg, email: evgenybalandinworking@gmail.com

INVESTMENT SECURITY AND INVESTMENT ATTRACTIVENESS IN SPATIAL DEVELOPMENT OF THE REGION

Keywords: investment security, investment attractiveness, region, spatial development, economic system.

The purpose of the article was to study and systematize the main approaches to assessing investment security and investment attractiveness of regional economic systems. Based on the generalization of scientific sources, the application of systemic and situational analysis, the thesis about the complementarity of non-identical definitions of “investment security of the region” and “investment attractiveness of the region” was confirmed. It has been established that investment security characterizes the ability of the region to provide protection for existing and potential investors, to create favorable conditions for their activities. The objectivity of the assessment of the investment security of the region is manifested in its calculability according to the specified quantitative criteria, which allow comparison with benchmark indicators. The investment attractiveness of the region is a reflection of the subjective assessment of potential investors regarding the reliability of investment activity, taking into account the possible consequences of various risks and threats. The conclusion is formulated that the investment security and investment attractiveness of the region is ensured by the flexibility and susceptibility of the legislative and executive authorities to external influences, as well as an understanding of the importance of investment as an essential condition for the stability of spatial development.

Условия современной неопределенности предопределяют особый исследовательский интерес к проблемам структурного преобразования и повышения эффективности экономики простран-

ственно-территориальных систем Российской Федерации. Важнейшей составляющей преодоления внешних ограничений и рисков, сдерживающих приток капитала и замедляющих эконо-

мических рост, а также усугубляющейся дифференциации регионов страны по уровню социально-экономического развития [1], являются регулирующие воздействия по обеспечению инвестиционной безопасности и инвестиционной привлекательности территорий.

Следует отметить, что инвестиционная безопасность и инвестиционная привлекательность – это два взаимосвязанных, но отличающихся понятия. В полной мере данный тезис применим к региональным экономическим системам [2].

Инвестиционная безопасность региона характеризует способность инвесторов преодолевать последствия различного рода рисков и угроз [3], определяет уровень защищенности инвестиционной деятельности в конкретном субъекте страны, обеспечивает адаптивную устойчивость экономики к непредсказуемым изменениям окружающей среды [4] посредством комплекса правовых, бюджетных, финансово-кредитных и налоговых инструментов [5]. При оценке инвестиционной безопасности региона используются такие критерии, как экономическая устойчивость и стабильность политической ситуации, степень интеграции в глобальное пространство, уровень коррупции, эффективность судебной системы и отлаженность институтов собственности, качество соответствующей инфраструктуры, а также показатели отраслевой эффективности, объема инвестиций в основной капитал и НИОКР, доли зарубежных инвестиций в общем объеме инвестиций, уровень износа основных фондов и т.д. В теории и практике государственного управления при оценке инвестиционной безопасности активно применяются интегральные показатели по различным группам показателей, отбираемым в соответствии с конкретными задачами регионального менеджмента [6].

В свою очередь, инвестиционная привлекательность региона отражает способность субъекта государства стимулировать коммерческий или иной интерес у потенциального инвестора, формировать его субъективное восприятие о целесообразности и потенциальном спросе на инвестиции [7], благоприятности среды, обеспечивающей рентабельность материальных (технологических)

и финансовых вложений [8], вероятности неполучения инвестиционного дохода [9], иных факторов, влияющих на приток и отток капитала. Долгосрочную инвестиционную привлекательность региональной экономической системы характеризуют динамические показатели объемов валового продукта и хозяйственной деятельности, отраслевой специализации, развитости различного рода инфраструктуры, прозрачности правового поля, наличие квалифицированных кадров и источников доступных финансовых ресурсов и др. Для оценки инвестиционной привлекательности региона также используются интегральные индикаторы, исчисляемые по совокупности соответствующих показателей пространственного развития и качества институциональной среды. Например, суммарная рентабельность предприятий и организаций, доля убыточных предприятий, отраслевая конъюнктура и уровень интеграции в глобальные рынки, производительность труда и др. Иными словами, инвестиционная привлекательность региональной экономической системы заключается, как правило, в потенциальной способности обеспечивать доходность вложений с выше средними значениями по стране, а рисками – ниже средними [10].

Кроме того, в последние годы для определения инвестиционной привлекательности региона активно используются различного рода индексы, характеризующие научно-технический, производственный, природно-географический потенциалы и их сопоставление с «эталонными» значениями, в том числе посредством ранжирования [11].

Аналитическое осмысление научных источников позволяет отметить, что в практике управления, при оценке «инвестиционной безопасности региона» и «инвестиционной привлекательности региона» зачастую применяются одни и те же показатели. Многообразие различных дефиниций данных терминов в нормативных и литературных источниках, в том числе по их качественному и количественному наполнению и продолжающийся научный дискурс об экономическом содержании данных дефиниций свидетельствуют об отсутствии системной определенности, в том числе

единства категориального аппарата, что, безусловно, актуализирует продолжение исследований по данной тематике и предопределяет необходимость уточнения теоретико-методологических положений в данной сфере познания.

Цель исследования

Целью исследования является изучение и систематизация основных подходов к оценке инвестиционной безопасности и инвестиционной привлекательности региональных экономических систем.

Материал и методы исследования

Материалом исследования послужили опубликованные научные работы, посвященные пространственному развитию экономики регионов в современных условиях, а также проблематике обеспечения инвестиционной безопасности субъектов страны и повышения их инвестиционной привлекательности.

В процессе работы использовались общенаучные методы познания и обобщения, системного и ситуационного анализа.

Результаты исследования и их обсуждение

Применительно к предмету и для достижения цели настоящего исследования

следует рассмотреть экономическое содержание понятия «инвестиционная безопасность региона».

На рисунке 1 представлены основные государственные акты и методики, применяемые в нормативном поле Российской Федерации при оценке обеспечения инвестиционной безопасности регионов.

Анализ содержания отмеченных нормативных актов и методических указаний позволяет заметить, что каждый из подходов, использованных при их разработке, имеет свои преимущества и недостатки, а их сочетание может дать более полную картину инвестиционной безопасности регионов Российской Федерации. Системное осмысление содержания нормативных документов и успешное внедрение в практику управления пространственным развитием адаптированного инструментария, включающего современные методы мониторинга, оценки и стратегического прогнозирования, позволяет органам государственного регулирования оптимально использовать их как набор доступных средств для улучшения инвестиционной безопасности региона, обеспечения стабильности экономического роста территории и благополучия населения.

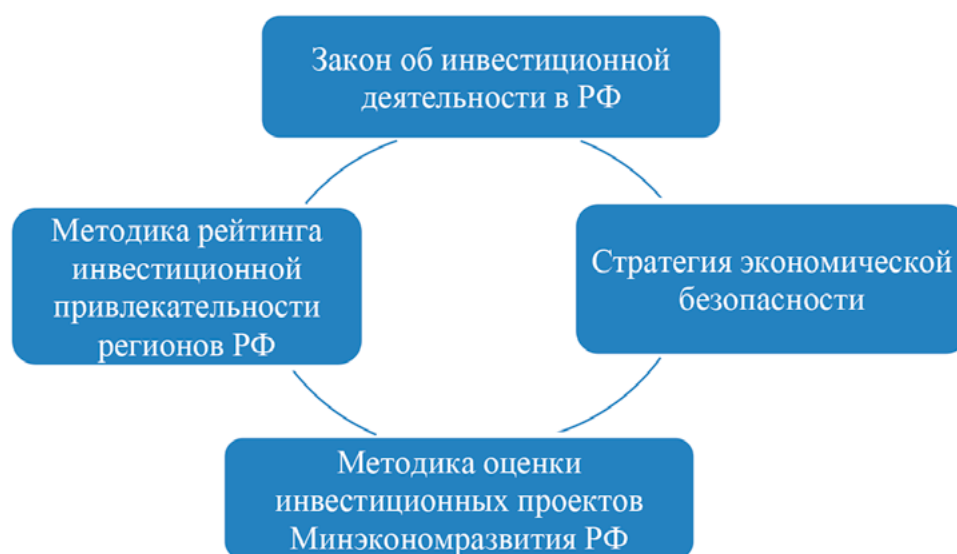


Рис. 1. Нормативные акты в сфере инвестиционной безопасности

Подтверждениями многоаспектности нормативного поля в сфере инвестиционной безопасности региона являются:

1. Положение о соответствии региональных документов, регламентирующих инвестиционную деятельность, нормам законодательства Российской Федерации, в том числе с позиции непредставления угроз национальной безопасности. Этот подход сфокусирован на оценке соответствия инвестиционной деятельности законодательству и на предотвращении инвестиционных рисков, связанных с возможным нарушением закона [12];

2. Определение в качестве стратегического направления задачи укрепления единства экономического пространства страны на основе сбалансированного пространственного развития регионов [13];

3. Многокритериальность оценки инвестиционных возможностей регионов и их потенциалов для пространственного развития, позволяющей выявлять специфику, проблемы и угрозы в целях выработки мероприятий, направленных на улучшение инвестиционного климата субъектов страны [14];

4. Ориентированность на оценку рисков, связанных с инвестированием в определенный регион и на вероятность (достижимость) получения инвестиционной прибыли [15].

Следует также отметить практику проведения различного рода экспертных оценок и социологических исследований для определения уровня инвестиционной безопасности и инвестиционной привлекательности регионов. Проведение опросов позволяет выявлять проблемы и потребности предпринимателей, а также оценивать степень их удовлетворенности инвестиционным климатом региона. Подобные исследования помогают региональным властям оптимизировать коммуникационные связи с бизнес-сообществом и принимать меры для улучшения инвестиционной безопасности.

В то же время, каждый из применяемых подходов, используемых в нормотворчестве и при совершенствовании механизмов обеспечения экономической безопасности региона, несовершенен. Например, «законодательный» подход

ориентирован на предотвращение нарушений закона и защиту национальных интересов, но может быть слишком узкоспециализированным и не учитывать специфические факторы, влияющие на инвестиционную безопасность конкретного региона. Социологические исследования могут быть полезны для получения обратной связи от инвесторов и предпринимателей, но ограничены пределами круга респондентов.

Мы разделяем мнение тех представителей научного сообщества, которые считают, что инвестиционная безопасность региона должна оцениваться на основе комплексного подхода, учитывающего множество аспектов и критериев, ключевым из которых выступает фактор достижения оптимального баланса между инвестиционным риском и потенциальным инвестиционным доходом. Такой подход позволяет более полно и объективно оценить инвестиционную безопасность региона и своевременно принимать адаптационные меры для ее улучшения на основе комбинирования различных инструментов и методов, с учетом современных условий экономической неопределенности.

Комплементарность понятия «инвестиционная безопасность региона» по отношению к понятию «инвестиционная привлекательность региона» проявляется в совокупности количественных и качественных значений воздействия многих факторов, используемых при реализации комплексного подхода в управлении пространственным развитием экономических систем.

Так, для оценки инвестиционной привлекательности региона используются методы, проиллюстрированные на рисунке 2.

Можно заметить, что оценка инвестиционной привлекательности региона с помощью представленных методов требует комплексного анализа многих факторов. При этом, каждый метод отличается собственными достоинствами и недостатками, а применение его в практике регионального управления определяется оперативными задачами, а также доступностью и качеством данных. В связи с этим возрастает важность отбора значимых и релевантных показателей для каждой конкретной ситуации и целей государственного регулирования.

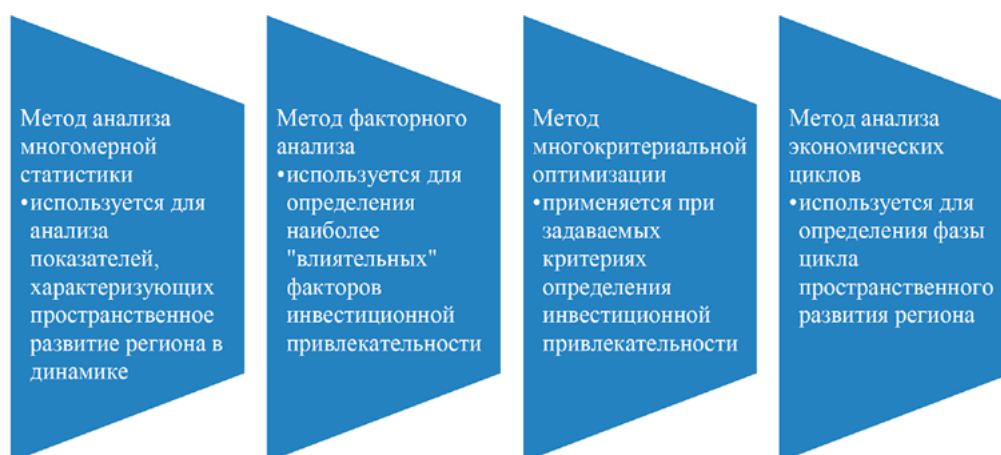


Рис. 2. Методы оценки инвестиционной привлекательности региона

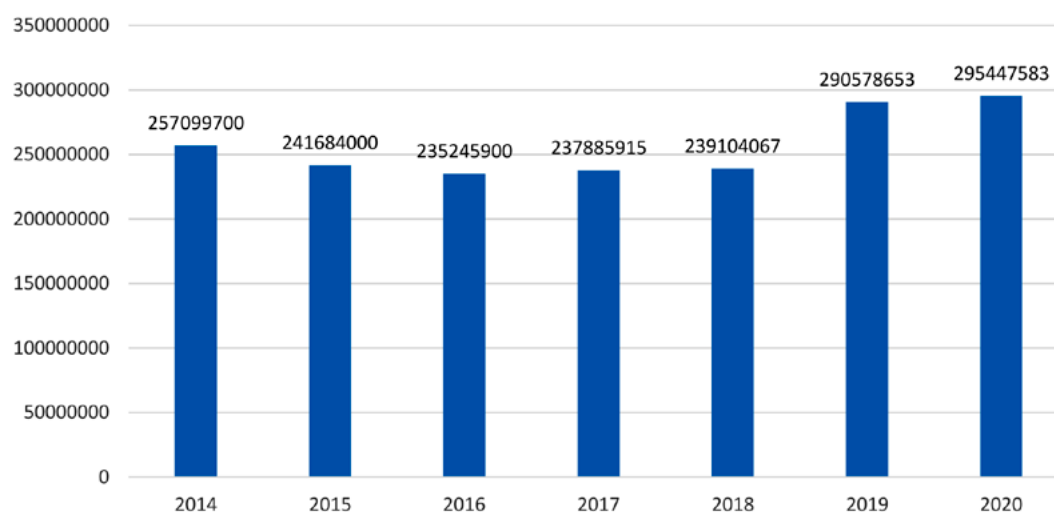


Рис. 3. Объем инвестиций в основной капитал в Свердловской области в 2014-2020 гг., тыс. руб.

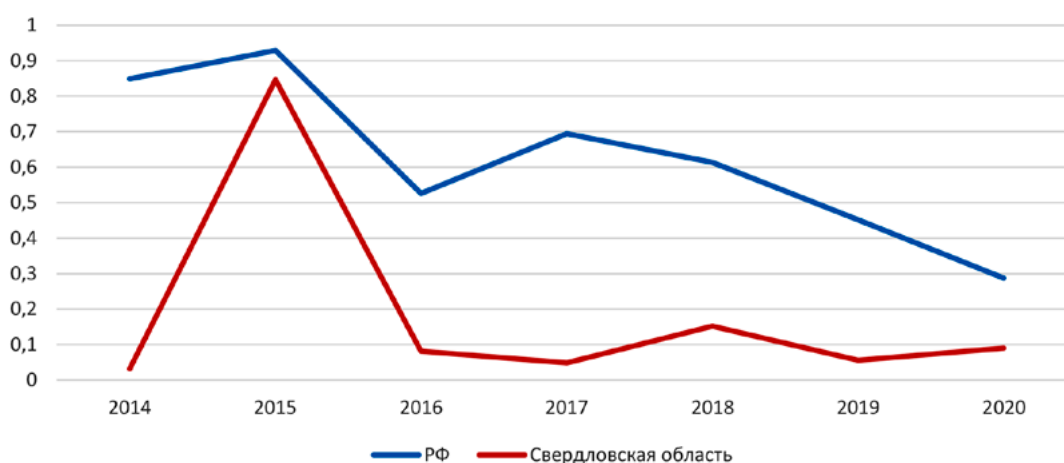


Рис. 4. Динамика доли зарубежных инвестиций в основной капитал в России и Свердловской области в 2014-2020 гг., %

Как отмечалось ранее, в числе основных критериев, отражающих уровень инвестиционной безопасности региона, используются показатели объема инвестиций в основной капитал и доли зарубежных инвестиций в общем объеме инвестиций. Рассмотрим данные характеристики инвестиционной привлекательности на примере Свердловской области – региона, занимающего стабильно хорошие позиции в соответствующих рейтингах.

В Свердловской области в 2014-2020 гг. наблюдалась существенная динамика значения показателя объема инвестиций в основной капитал (рисунок 3).

Мы видим положительную динамику абсолютных показателей объема инвестиций в основной капитал в рассматриваемый период, демонстрирующих инвестиционную привлекательность региона. В то же время полнота анализа предполагает также рассмотрение инвестиционной привлекательности региона для внешних инвесторов. На рисунке 4 мы можем проследить зависимость показателя объема зарубежных инвестиций в основной капитал в России и Свердловской области в период современной экономической неопределенности.

К сожалению, приходится констатировать снижение инвестиционной привлекательности по данному показателю, значения которого за весь рассматриваемый период и так составляло менее 1 %, как в Свердловской области, так и в России в целом.

Среди факторов, снижающих инвестиционную привлекательность данного региона для зарубежного капитала можно назвать последствия пандемии коронавируса, обострение геополитической ситуации, изменение конъюнктуры глобального рынка и др.

Выводы

Итоги настоящего исследования подтверждают тезис о комплементарности понятий «инвестиционная безопасность региона» и «инвестиционная привлекательность региона». При этом, инвестиционная безопасность характеризует способность региона обеспечивать с большей или меньшей степенью результативности защиту существующих

и потенциальных инвесторов, формировать благоприятные условия их деятельности на территории субъекта страны. Объективность оценки инвестиционной безопасности региона проявляется в ее исчислимости по задаваемым количественным критериям, позволяющим осуществлять сопоставление с эталонными индикаторами и иными регионами.

В свою очередь, в самом широком смысле, инвестиционная привлекательность региона является отражением субъективной оценки потенциальных инвесторов относительно надежности инвестиционной деятельности с учетом возможных последствий различного рода рисков и угроз. То есть в большей степени отражает восприятие качества инвестиционной среды, включая составляющие политической и экономической стабильности, уровня коррупции, развитости института прав собственности и др.

Таким образом, данные показатели не тождественны и имеют свои особенности. В то же время, инвестиционная безопасность может рассматриваться в качестве одного из факторов, влияющих на инвестиционную привлекательность региона для инвесторов и потенциальные возможности получения выгоды от инвестиционной деятельности с учетом минимизации рисков. Кроме того, инвестиционная безопасность региона является индикатором стабильности и прогнозируемости политической и экономической ситуации, качества правовой и институциональной системы, прозрачности, доступности и предсказуемости законодательства, что особенно важно в современных условиях экономической неопределенности.

Несмотря на это, инвестиционная безопасность региона не обязательно является ключевой определяющей его инвестиционной привлекательности. В значительной степени, инвестиционную привлекательность региона обеспечивают гибкость и восприимчивость органов законодательной и исполнительной власти, отработанность адаптационных механизмов и инструментов к внешним изменениям и воздействиям, понимание значения инвестиций как важнейшего условия стабильности пространственного развития.

Благодарности: статья опубликована в соответствии с Планом НИР Института экономики УрО РАН на 2021-2023 г.

Библиографический список

1. Денильханов А.Х. Инвестиционная политика России: стратегия повышения инвестиционной привлекательности регионов // Каспийский регион: политика, экономика, культура. 2022. № 2 (71). С. 101-107. DOI: 10.54398/1818510X_2022_2_101.
2. Цвырко А.А., Сухорукова Н.В. Проблемы повышения инвестиционной привлекательности региона // Вектор экономики. 2022. № 6 (72).
3. Тернавченко К.О., Асеева В.В. Направления совершенствования механизмов обеспечения инвестиционной безопасности территории в условиях цифровой трансформации (на примере Краснодарского края) // Вестник университета. 2023. № 1. С. 179-188. DOI: 10.26425/1816-4277-2023-1-179-188.
4. Пинков А.П., Носков М.И. Формирование инвестиционной безопасности региона // Социальные и экономические системы. 2022. № 6-6 (35). С. 345-355.
5. Залозная Д.В., Криворотов А.С. Место инвестиционного потенциала в обеспечении экономической безопасности // Вестник науки. 2022. Т. 1. № 5 (50). С. 85-91.
6. Дьяков С.А., Кухтинова А.А., Свиридова Д.А. Разработка методики оценки инвестиционной безопасности региона как составляющей его экономической безопасности // Естественно-гуманитарные исследования. 2023. № 45 (1). С. 117-124.
7. Сагдиев М.Р. Инвестиционная привлекательность региона: современное состояние и перспективы улучшения // Бенефициар. 2022. № 108. С. 54-59.
8. Нешатаева Т.В., Гришук В.А. Понятие инвестиционной привлекательности региона и его место в системе инвестиционных категорий // Общество, экономика, управление. 2022. Т. 7. № 1. С. 48-54. DOI: 10.47475/2618-9852-2022-17107.
9. Алихаджиева Д.Ш., Тураева Д.А. Показатели инвестиционной привлекательности региона // Тенденции развития науки и образования. 2022. № 90-5. С. 58-61. DOI: 10.18411/tmio-10-2022-196.
10. Бадокина Е.А., Ильина Л.И., Швецова И.Н. Теоретические аспекты и методология оценки инвестиционной привлекательности на региональном уровне // Управленческий учет. 2022. № 1-3. С. 496-507.
11. Подвербных О.Е., Лукьянова А.А., Щербенко Е.В., Кононова Е.С., Межова И.А. Инвестиционная привлекательность российских регионов в условиях трансформации экономики // Экономика, предпринимательство и право. 2022. Т. 12. № 4. С. 1435-1452.
12. Федеральный закон «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» от 25.02.1999 N 39-ФЗ [Электронный ресурс]: Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс» (дата обращения 15.04.2023).
13. Указ Президента РФ от 13 мая 2017 г. № 208 «О стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года». [Электронный ресурс]: Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс» (дата обращения 15.04.2023).
14. Методика оценки эффективности инвестиционных проектов, предусматривающих строительство, реконструкцию, в том числе с элементами реставрации, техническое перевооружение объектов капитального строительства, приобретение объектов недвижимого имущества, финансовое обеспечение которых полностью или частично осуществляется из федерального бюджета в рамках государственного оборонного заказа Утверждена решением президиума (штаба) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации (протокол от 23 июня 2022 г. N 33). [Электронный ресурс]. URL: <https://www.economy.gov.ru> (дата обращения 15.04.2023).
15. Методология Рейтинга инвестиционной привлекательности регионов России. Сайт рейтингового агентства «Эксперт-РА». [Электронный ресурс]. URL: <http://www.raexpert.ru/ratings/regions/concept>. (дата обращения 15.04.2023).