

УДК 336.1

А.В. Тараева, А.Х. Каллагова

Владикавказский филиал федерального государственного образовательного бюджетного учреждения высшего образования «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации», Владикавказ, email: taraevaal08@gmail.com

АНАЛИЗ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ПЕРСПЕКТИВ РАЗВИТИЯ ФОНДА ПЕНСИОННОГО И СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Ключевые слова: социальное обеспечение, Социальный Фонд, страховые взносы, внебюджетные фонды, социальная политика России.

С 1 января 2023 года в Российской Федерации начало функционировать новое ведомство – Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации (сокращенно Социальный Фонд России или СФР), явившее собой интеграцию двух столпов государственных структур – Пенсионного Фонда России (сокращенно ПФР) и Фонда Социального Страхования (сокращенно ФСС). Несмотря на длительную подготовку государственного аппарата к слиянию указанных структур, определенное количество вопросов по-прежнему остается неопределенным и требует официального разъяснения. Основными задачами данной статьи являются обоснование деятельности Социального Фонда с использованием теоретических и практических методик научного исследования, формирование концепций осуществляемой им деятельности и определение возможных направлений развития социальной сферы. Актуальность данной статьи обусловлена важностью донесения до широкого круга общественности необходимости создания Фонда, его основных полномочий и дальнейших перспектив развития сферы социальной поддержки населения.

A.V. Taraeva, A.H. Kallagova

Vladikavkaz Branch of the Federal State Educational Budgetary Institution of Higher Education “Financial University under the Government of the Russian Federation”, Vladikavkaz, email: taraevaal08@gmail.com

ANALYSIS OF THE ACTIVITIES AND DEVELOPMENT PROSPECTS OF THE PENSION AND SOCIAL INSURANCE FUND OF THE RUSSIAN FEDERATION

Keywords: social security, Social Fund, insurance contributions, extra-budgetary funds, social policy of Russia.

The integration of the two main structures for the implementation of state obligations in the field of social policy – the Pension Fund of Russia (abbreviated FIU) and the Social Insurance Fund (abbreviated FSS) in January 2023 was the beginning of the existence of a new department – the Pension and Social Insurance Fund of the Russian Federation (abbreviated Social Fund of Russia or SFR). Preparations for the merger began quite a long time ago, however, at the moment, a large number of questions about the functioning of the Fund and its future activities remain unclear and require official clarification. The main objectives of this article are to substantiate the activities of the Social Fund using theoretical and practical methods of scientific research, the formation of concepts of the activities carried out by it and the definition of possible directions for the development of the social sphere. The relevance of this article is due to the need to convey to the population of the country the extreme importance of creating the SFR, explaining its main powers and possible directions for the development of activities in the field of social protection and support of the population.

Система социальной защиты населения в России отличалась постоянной динамичностью и регулярными совершенствованиями начиная с момента ее непосредственного учреждения в 1990-х годах. На протяжении нескольких десятилетий к компетенциям Пенсионного фонда относилось обеспечение уплаты гражд-

данам пенсий и пособий, а также социальных и детских выплат, в то время как Фондом социального страхования осуществлялось предоставление различных санаторно-курортных путевок, средств реабилитации для категорий населения ограниченных в возможностях и компенсаций за период временной нетру-

доспособности граждан. Чрезвычайная схожесть круга выполняемых ведомствами полномочий позволила задуматься о снижении затрат государственного аппарата на деятельность Фондов путем их непосредственного объединения. Вопрос о создании единого ведомства, регулирующего большую часть социальных полномочий государства, был поставлен еще в 2018 году, когда начался поэтапный процесс сближения сфер деятельности двух фондов. Окончательное решение об объединении было принято спустя 4 года – в январе 2022 года Министерством труда было вынесено на всеобщее обсуждение соответствующее предложение, и уже в мае Правительство РФ внесло в Государственную Думу пакет законопроекта о создании в стране единого Фонда пенсионного и социального страхования.

Цель исследования

Основная цель работы заключается в анализе законодательной базы, регулирующей функционирование Фонда, обобщении сведений о текущих направлениях деятельности СФР, а также определении основных методов, сфер и направлений его становления в долгосрочной перспективе.

Методология исследования

Проведение данного исследования сопровождается использованием определенного количества научных методов: дедуктивного – в части рассмотрения функций и полномочий, являвшихся схожими для объединенных Фондов и индуктивного – в процессе формирования выводов о деятельности СФР на основе изучения отдельных, характерных для его функционирования, паттернов деятельности; аналитического и синтетического – при рассмотрении теоретических вопросов, касающихся работы Фонда, и обобщения возникающих в процессе анализа гипотез для получения структурированных выводов; а также аксиоматического, применяющегося в начале работы для постановки вопроса о деятельности Социального Фонда. Помимо общенаучных методов исследования применяются и отдельные частные методы, в основном для анализа нормативно-правовой базы исследования. В частности, к вышеупомянутым методикам относятся структурно-правовой и нор-

мативно-аналитический, позволяющие наиболее полно рассмотреть используемые при написании работы нормативно-правовые акты, косвенно, либо напрямую регулирующие деятельность Фонда.

Результаты исследования и их обсуждение

Объединение фондов пенсионного и социального страхования обусловлено прослеживающийся аналогичностью реализуемых сфер деятельности, начиная с назначения страховых и социальных выплат населению и, заканчивая дополнением полномочий друг друга при оказании услуг гражданам. К примеру, осуществление пенсионных выплат инвалидам ранее входило в число обязательств ПФР, тогда как компенсация за оборудование, необходимое для функционирования и жизнедеятельности указанных групп населения, предоставлялась ФСС. Еще одним показательным примером «разделения полномочий» между Фондами также являлся порядок выплат пособий, связанных с обеспечением социальной поддержки института семьи, материнства и детства. Так, до объединения, пособие по уходу за детьми до 1,5 лет выплачивалось работающим матерям из Фонда Социального Страхования, тогда как непосредственно выплата материнского капитала относилась к полномочиям Пенсионного Фонда России. Необходимо также упомянуть, что ранее для распоряжения набором социальных услуг заявление обязательно подавалось в оба Фонда, в Пенсионный – о получении денежной компенсации, тогда как в Социальный – о предоставлении непосредственно самого комплекса указанных услуг. [1,2]. В данном случае создание СФР позволяет способствовать унификации предоставляемых государственными структурами услуг и дает возможность качественно сократить затратность осуществляемых процессов. Централизация реализуемых фондами функций в сфере государственных закупок, кадрового учета и бюджетной отчетности, а также формирование единых баз по страховым взносам, позволяет в существенной степени повысить прозрачность управления и снизить уровень бюрократизма, присущего всем звеньям осуществляемых процессов на текущем этапе реализации социальных процедур.

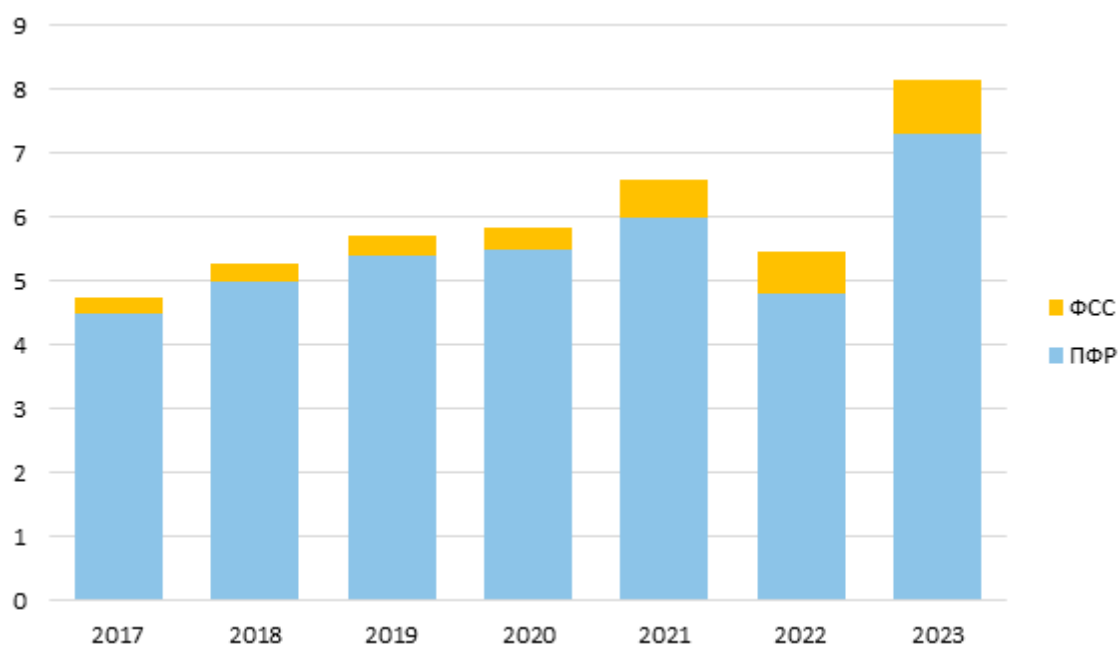


Рис. 1. Поступление страховых взносов, администрируемых ФНС России, в бюджеты государственных внебюджетных фондов РФ за 2017-2022 гг. и плановый период 2023 года, в трлн. руб.

Формирование единых баз страховых взносов также упрощает систему ведения статистической отчетности и, как следует из рисунка 1, отражающего количество поступлений страховых взносов в фонды, являющиеся составными частями Социального Фонда в промежуток с 2017 по плановый 2023 годы, способствует наиболее полной аккумуляции имеющихся данных с целью их своевременного предоставления к рассмотрению Правительства РФ, которое, на основании поступлений в бюджеты государственных внебюджетных фондов, и будет рассматривать стратегию социальной политики государства на плановый период.

Основным документом, регулирующим деятельность единого Фонда, является Федеральный закон «О Фонде пенсионного и социального страхования Российской Федерации» от 14.07.2022 N 236-ФЗ, включенный в состав Стратегии долгосрочного развития пенсионной системы Российской Федерации, которая, в свою очередь, утверждена на основании Распоряжения Правительства РФ от 25.12.2012 №2524-р. [3].

Помимо того, указанный нормативно-правовой акт также является компонентом Концепции трансформации социальной сферы, предусматривающей максимизацию деятельности имеющихся государственных внебюджетных фондов. Кроме того, с появлением СФР вносятся изменения и в Налоговый кодекс РФ, определяющие новые правила определения предельной величины исчисления страховых взносов и порядок сдачи отчетности, а также в Федеральный закон «О государственной кадастровой оценке» от 03.07.2016 N 237-ФЗ, корректирующие правила предоставления сведений для индивидуального учета [4,5].

На данном этапе развития нормативно-правового обеспечения в сфере функционирования Социального Фонда России порядок законодательного регулирования деятельности Фонда остается неопределенным, существующий ФЗ-236, в силу своей новизны и отсутствия практики применения, не является детально проработанным, следовательно, нормативно-правовые акты, регулировавшие работу ФСС и ПФР, продолжают действовать в отдельных сферах де-

тельности Фонда до момента издания дополненного варианта законопроекта. Необходимо подчеркнуть и факт наделения Социального Фонда полномочиями, позволяющими изменять нормативно-правовые акты, регулирующие деятельность объединенных фондов, либо вовсе признавать указанные акты утратившими силу.

Согласно положениям Закона в нормативно-правовом пространстве провозглашается обязательность правопреемственности Социального Фонда в отношении реорганизуемых структур и их территориальных ведомств, предполагающая собой исполнение обязательств, возникших в связи с незаконным обогащением, либо причинением вреда в случаях выступления одной из сторон составной частью объединяемых ведомств.

Структура СФР определена учредителем данного фонда – Правительством РФ, и включает в себя органы управления, центральный аппарат, контрольно-ревизионную комиссию, территориальные подразделения фонда, а также, осуществляющий публичное управление Фондом, наблюдательный совет, в состав которого входят представители важнейших государственных органов страны – обеих палат Федерального Собрания, Российской трехсторонней комиссии по регулированию отношений в социальной сфере и сфере труда.

Компетенции Социального Фонда России на данный момент представляют собой совокупность уже исполняемых на протяжении долгого времени обязанностей Пенсионного Фонда и Фонда Социального Страхования. В качестве основных функций и направлений деятельности Фонда, согласно ст.5 236-ФЗ, можно выделить:

- обязательное пенсионное страхование;
- обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а также страхование в случае временной нетрудоспособности и связанное с материнством;
- дополнительные виды обеспечения отдельных категорий граждан, в том числе, материальное и социальное, устанавливаемые дополнительно к пенсиям;

- назначение и выплату различным категориям граждан государственных пособий, в том числе связанных с выплатами по беременности и родам;

- назначение и выплату пенсий, компенсаций для пенсионеров, а также инвестирование средств пенсионных накоплений;

- предоставление социальной поддержки отдельным категориям граждан.

- предоставление путевок в санатории для отдельных категорий граждан в рамках осуществления государственных социальных программ;

- обеспечение лиц с ограниченными возможностями необходимыми техническими средствами для осуществления реабилитационных действий и т.д. [6]

Помимо того, Социальный Фонд России может осуществлять работу и по направлениям, ранее не отнесенным к сфере его компетенции:

1) Осуществление администрирования новых мер государственной социальной поддержки. К данной категории относятся выплаты в виде единого пособия на детей до 17 лет и беременных женщин, которые представляют собой замену уже действовавшим ежемесячным выплатам на первого и третьего ребенка до 3 лет, на детей от 3 до 7 и от 8 до 17 лет, а также на выплаты по беременности. Данные пособия могут назначаться семьям с доходами ниже установленного субъектом прожиточного минимума на человека. Необходимыми условиями являются наличие российского гражданства и постоянное проживание на территории страны. Необходимость назначения данных выплат определяется оценкой доходов семьи, имеющегося в собственности имущества, а также и доходом родителей, причем Законом не предусматривается фиксированный размер выплат – он вычисляется персонально по каждой ситуации.

2) Выплата медицинским работникам, предусмотренная для работников первичного звена, центральных районных, участковых и районных больниц, скорых. Реестр работников, подпадающих под вышеуказанные категории, составляется непосредственно медицинским учреждением-работодателем, а размер выплат может варьироваться от 4 до 18 тысяч рублей.

3) Расширение количества категорий граждан, попадающих под программу государственного социального страхования. Указанный метод распространяется в большей степени на работников, чья производственная деятельность регулируется договорами гражданско-правового характера. Данная категория работников до вступления нового законодательства в силу длительное время не обладала возможностью получения социальных мер поддержки, в частности, оплачиваемых отпусков по уходу за детьми, а также пособий по временной нетрудоспособности, что обуславливалось отсутствием распространения на вышеуказанные категории методов обязательного социального страхования.

В качестве основных преимуществ создания СФР выделяют, в первую очередь, легкость и доступность в получении услуг для населения. Приоритетным направлением развития Фонда является автоматизация отдельных процессов, позволяющая снизить нагрузку на работников Фонда и перевести наиболее востребованные среди клиентов и ресурсозатратные задачи в онлайн-сферу. Одним из примеров работы в данном направлении может являться возможность автоматического оформления социальных выплат через портал Государственных услуг, позволяющая существенно уменьшить уровень бюрократизированности данной услуги и снизить сроки ожидания исполнения процедуры, и нагрузку на управленческий аппарат. При этом Законом не ограничивается возможность получения социальных услуг в офлайн-формате, и в учреждениях СФР, представляющих собой единые точки обслуживания населения и расположенных по месту нахождения уже существовавших офисов ПФР и ФСС, и в отделениях МФЦ.

За основу дальнейшей стратегии процесса автоматизации полномочий Социального Фонда по осуществлению социальной поддержки берется проактивный формат назначения выплат, подразумевающий выплату пособий до получения фактического обращения страхователя об их назначении. На данном этапе развития СФР к проактивным формам выплат населению относят пенсии, определенное число социальных выплат инвалидам и, с недавнего времени, ма-

теринский капитал, сертификат на который, на основании данных органов записи актов гражданского состояния (ЗАГС) о появлении в семье ребенка, может быть отправлен автоматически, исключая обязательность подачи документов в физическом варианте, тем самым существенно упрощая процесс получения выплаты. Порядок оформления основного числа выплат уже, в большей степени, компьютеризирован: так, для получения пенсии по старости на данном этапе развития структуры Социального Фонда необходимо лишь подать соответствующее заявление через электронный личный кабинет. Однако описанный подход так же склонен претерпевать технологические изменения, в частности, в настоящий момент идет активная работа по полной цифровизации порядка определения установленного круга социальных выплат. В данном случае речь идет о порядке назначения страховых пенсий по старости, для которого, на текущем этапе развития автоматизации деятельности Социального Фонда, достаточно лишь электронного подтверждения имеющихся данных о трудовом стаже и пенсионных коэффициентах, а также дачи согласия на обработку данных. Таким образом, дальнейшее определение необходимости и размеров пенсионных выплат произойдет в течение нескольких часов. Помимо процессов, на данный момент находящихся в активной стадии перехода в онлайн-сферу, соответствующими структурами рассматриваются и предложения по автоматизации предоставления социальных услуг в долгосрочной перспективе. Первоочередное внимание уделяется повышению пенсий за работу в районах Крайнего Севера и на сельскохозяйственных предприятиях, прежде всего, речь идет об установлении надбавок к пенсии без непосредственного обращения граждан в структурные подразделения СФР, на основании появления у пенсионера соответствующего стажа. Упомянутые меры существенным образом способны сократить срок получения выплат, а также снизить нагрузку на работников фонда, поскольку оформление денежных средств будет осуществляться на основании единого запроса, либо иными альтернативными путями.

Таблица 1

Инфографика изменения ставок страховых взносов для малого и среднего бизнеса

Выплаты	Ставка %	
	В 2022 году отдельно по трем видам страхования	В 2023 году единый тариф взносов
В пределах базы по взносам		
С части месячных выплат, находящейся в пределах федерального МРОТ на 1 января	ОПС – 22,0 ОСС – 2,9; ОМС – 5,1. Итого – 30,0	ОПС, ОСС и ОМС – 30,0
С части месячных выплат, превышающей размер федерального МРОТ на 1 января	ОПС – 10,0; ОСС – 0; ОМС – 5,0. Итого – 15,0	ОПС, ОСС и ОМС – 15,0
Сверх предельной базы по взносам		
С части месячных выплат, находящейся в пределах федерального МРОТ на 1 января	ОПС – 10,0; ОСС – 0; ОМС – 5,1. Итого – 15,1	ОПС, ОСС и ОМС – 15,1
С части месячных выплат, превышающей размер федерального МРОТ на 1 января	ОПС – 10,0; ОСС – 0; ОМС – 5,0. Итого – 15,0	ОПС, ОСС и ОМС – 15,0

Помимо уже упомянутой направленности работы Социального Фонда России на улучшение качества обслуживания граждан и упрощения порядка предоставления услуг физическим лицам, следует отметить и преимущества, определенные данным решением, для предпринимателей. В первую очередь, к положительным последствиям объединения Фондов относится снижение административной нагрузки на работодателей, вызванное введением единого тарифа страховых выплат. Таким образом, как показано в таблице, если ранее представителями работодателей формировались отдельные расчеты платежей по различным видам социального страхования, которые, в дальнейшем, вносились в отчетность, предоставляемую и в ПФР, и в ФСС, то на текущем этапе внедрения изменений достаточно лишь формирования одного отчета и направления одного платежа. [7]

Впоследствии единый платеж самостоятельно распределяется Казначейством по различным видам страхования в установленных пропорциях. При этом форма уплаты не подлежит изменениям и по-прежнему представляет собой

платежное поручение в банк. Упрощение процесса предоставления отчетности характеризуется установлением фиксированной общей даты предоставления информации о работниках предприятия и изменением в порядке передачи данных о зарплате сотрудников, отменяющим ежемесячную отчетность в ПФР по установленным формам. В данном случае речь идет о замене целого ряда отчетных форм на единую форму сведений (ЕФС-1) по количеству застрахованных работников предприятия, в совокупности с которой упрощается и система подачи отчетности, так, работодатели обладают правом выбора формы отправки сведений – бумажной или электронной [8]. Все это, безусловно, свидетельствует о направленности работы Социального Фонда и регулирующих его деятельность нормативно-правовых актов на снижение нагрузки на предпринимательский сектор, которое выражается в упрощении ведения документооборота и снижении возможных рисков допущения бухгалтерских ошибок, и, как следствие, уменьшение размера и количества возможных штрафов.

Выводы

На основе вышеприведенных данных можно сделать вывод, что создание Социального Фонда России является успешным управленческим решением, позволяющим, в первую очередь, оптимизировать осуществляемую структурными ведомствами работу и существенно снизить нагрузку на работников объединенных фондов, а также обеспечить граждан удобством при получении государственных услуг. Кроме того, положительным представляется и фактор разнонаправленности изменений в сфере социального обеспечения, а именно, не только облегчение процессов взаимодействия физических лиц со структурой Фонда, но и создание «единого окна» для бизнеса, существенно упрощающего основные моменты сотрудничества с СФР. Перспективы дальнейшего развития Фонда, с учетом активной

разработки законодательной базы и постепенной цифровизации всех осуществляемых СФР процессов, представляются благоприятными.

Несмотря на относительную «молодость» Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации на данный момент уже можно говорить о его положительном влиянии на развитие государственного сектора и облегчение взаимодействия государственных структур с населением страны. Таким образом, основными задачами, стоящими перед властвующими органами, являются доработка и совершенствование законодательной базы, регулирующей деятельность СФР. Принятие новых положений Закона «О Фонде пенсионного и социального страхования Российской Федерации» позволит сделать работу Социального Фонда более эффективной и определенной.

Библиографический список

1. Федеральный закон «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» от 15.12.2001 N 167-ФЗ (с изменениями и дополнениями от 28.12.2022). [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34447/ (дата обращения: 14.03.2023).
2. Федеральный закон «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» от 24.07.1998 N 125-ФЗ (с изменениями и дополнениями от 21.11.2022). [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19559/ (дата обращения: 14.03.2023).
3. Распоряжение Правительства РФ от 25 декабря 2012 г. N 2524-р «О Стратегии долгосрочного развития пенсионной системы РФ» (с изменениями и дополнениями от 24 октября 2018 г.). [Электронный ресурс]. URL: <https://base.garant.ru/70290226/> (дата обращения: 14.03.2023).
4. Налоговый кодекс Российской Федерации (НК РФ) от 31 июля 1998 года N 146-ФЗ (от 28.12.2022). [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19671/ (дата обращения: 14.03.2023).
5. Федеральный закон «О государственной кадастровой оценке» от 03.07.2016 N 237-ФЗ (с изменениями и дополнениями от 19.12.2022). [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_200504/ (дата обращения: 14.03.2023).
6. Федеральный закон «О Фонде пенсионного и социального страхования Российской Федерации» от 14.07.2022 N 236-ФЗ. (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_421786/ (дата обращения: 14.03.2023).
7. Объединение ПФР и ФСС с 2023 года// Официальный сайт ООО «Компания «Деловое решение». 2021. [Электронный ресурс]. URL: <https://gz-konsalting.ru/info/news/obedinenie-pfr-i-fss-s-2023-goda/> (дата обращения: 16.03.2023).
8. Герасимова И.В., Горошникова Т.А., Ильинский А.И., Кикнадзе В.Г., Рьльская М.А., Силласте Г.Г., Тюриков А.Г., Шатилов А.Б., Юрзинова И.Л. Проблемы согласования интересов страт современного гражданского общества России: справочник. М.: Русайнс, 2023. 136 с.