

УДК 332.142.4

*Д.З. Убонова*

Федеральное государственное бюджетное учреждение науки Бурятский научный центр СО РАН, г. Улан-Удэ, email: darimaub@mail.ru

## **ПРОБЛЕМЫ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ БАЙКАЛЬСКИХ РАЙОНОВ РЕСПУБЛИКИ БУРЯТИЯ**

**Ключевые слова:** Республика Бурятия, Байкальская природная территория, экономика, отрасль, экологические ограничения, природопользование.

Проведен комплексный анализ проблем развития районов Республики Бурятия, имеющих береговую линию с озером Байкал. Выявлены особенности влияния экологических ограничений на Байкальской природной территории и ее центральной экологической зоны на хозяйственную деятельность в бурятском Прибайкалье. Проведен анализ экономического потенциала и отраслевой структуры прибрежных районов республики. Исследована динамика численности населения прибайкальских районов Бурятии. Выявлены особенности развития традиционных отраслей природопользования Прибайкалья. Описаны основные этапы развития рыбной отрасли в прибрежных районах республики и причины ее кризиса. Проведен анализ развития лесной отрасли Бурятии, институтов и механизмов организации лесозаготовок в советский период, выявлены факторы снижения эффективности лесопромышленной отрасли в настоящее время. Дана характеристика особенностей развития сельского хозяйства прибайкальских районов республики. Отмечена значимость влияния экологических ограничений на развитие минерально-сырьевого комплекса Республики Бурятия. Сделан вывод о необходимости усиления поддержки отраслей, не связанных с загрязнением окружающей среды.

*D.Z. Ubonova*

Federal State Budgetary Institution of Science Buryat Scientific Center of the Siberian Branch of the Russian Academy of Sciences, Ulan-Ude, email: darimaub@mail.ru

## **PROBLEMS OF ECONOMIC DEVELOPMENT OF THE BAIKAL REGIONS IN THE REPUBLIC OF BURYATIA**

**Keywords:** Republic of Buryatia, Baikal natural territory, economy, industry, environmental restrictions, nature management.

A comprehensive analysis of the problems of regions development in Republic of Buryatia, which have a coastline with Lake Baikal, has been carried out. The features of environmental impact restrictions on the Baikal natural territory and its central ecological zone on economic activity in the Buryat Baikal region are revealed. An analysis of the economic potential and sectoral structure of the coastal regions of the republic was carried out. The dynamics of the population in the Baikal regions of Buryatia has been studied. The development features of traditional branches of nature management in the Baikal region are revealed. The main stages in the development of the fishing industry in the coastal regions of the republic and the causes of its crisis are described. The analysis of the development of the timber industry in Buryatia, the institutions and mechanisms for organizing logging in the Soviet period was carried out, the factors that reduce the efficiency of the timber industry at the present time are identified. The characteristic features of the development of agriculture in the Baikal regions of the republic are given. The significance of the influence of environmental restrictions on the development of the mineral resource complex of the Republic of Buryatia is noted. It is concluded that it is necessary to strengthen support for industries not related to environmental pollution.

Республика Бурятия является регионом, испытывающим значительное влияние «байкальского фактора»: на территории республики находится 60 % береговой линии озера Байкал. Значительная часть площади Бурятии (62,7 %) входит в состав Байкальской природной территории (БПТ), характеризующейся особым режимом хозяйственной деятельности [1].

Наиболее жесткие экологические ограничения установлены в Центральной экологической зоне БПТ (ЦЭЗ БПТ). В ней запрещена добыча полезных ископаемых, промышленная заготовка древесины, разведка и разработка новых месторождений полезных ископаемых [2]. Введены ограничения по строительству и реконструкции объектов по различным

видам деятельности, включая сельскохозяйственное производство и выпуск пищевых продуктов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду.

### Объекты исследования

Центральная экологическая зона БПТ охватывает части территорий 6 муниципальных образований статуса административного района Республики Бурятия. Два муниципальных района – Закаменский и Тункинский, не имеют выхода на побережье Байкала. В состав ЦЭЗ БПТ от этих муниципальных образований входят 2 особо охраняемые природные территории – государственный природный биологический заказник регионального значения «Снежинский» (Закаменский район) и национальный парк «Тункинский» (Тункинский район). На этих территориях не ведется активная хозяйственная деятельность и практически отсутствует постоянно проживающее население. В силу этого «байкальский фактор» не оказывает

существенного влияния на развитие экономики этих районов.

Напротив, Баргузинский, Кабанский, Прибайкальский и Северо-Байкальский районы имеют выход на побережье Байкала. В широком понимании их можно назвать «прибайкальскими» или «прибрежными» районами Республики Бурятия. На их территории, включая ЦЭЗ БПТ, расположено множество населенных пунктов и ведется активная экономическая деятельность.

В течение последних десятилетий в прибайкальских районах происходило снижение численности населения (см. табл. 1). Если в целом по Бурятии значение этого показателя за 1989-2021 гг. уменьшилось на 6 %, то в Прибайкальском районе снижение составило 16 %, а в Кабанском и Баргузинском районах – 24 % и 32 % соответственно. Наиболее резкое снижение численности населения произошло в Северо-Байкальском районе: в течение 2000-2021 гг. оно сократилось на 60 %, что свидетельствует о крайне неблагоприятной демографической ситуации.

**Таблица 1**

Среднегодовая численность постоянного населения в прибайкальских районах Республики Бурятия, тыс. чел.

№ п/п	Административно-территориальные образования	1989 г.	2000 г.	2010 г.	2021 г.
1	Баргузинский район	28,1	27,1	23,8	21,2
2	Кабанский район	68,5	67,0	60,0	54,9
3	Прибайкальский район	30,2	29,4	27,1	26,0
4	Северо-Байкальский район	40,2	17,5	14,1	10,9
5	Республика Бурятия	1043,0	1000,9	970,6	984,0

Источник: данные территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Бурятия

### Результаты и обсуждение

Прибайкальские районы существенно различаются по экономическому потенциалу и отраслевой структуре. В значительной степени это обусловлено уровнем развития транспортной сети и инфраструктуры. По территории трех районов проходят железнодорожные дороги. По южному побережью Байкала, расположенному в Кабанском районе, идет Транссибирская магистраль, пересекающая также

территорию Прибайкальского района. По северной части Республики Бурятия проходит Байкало-Амурская магистраль. Предприятия, обслуживающие эту железную дорогу, составляют экономическую основу Северо-Байкальского района. В целом перспективы развития железнодорожной отрасли в указанных районах достаточно устойчивы и связаны с предстоящей модернизацией инфраструктуры БАМа и Транссиба [3].

Экономика Прибайкалья традиционно основывалась на добыче и переработке природных ресурсов. Добывающие промыслы, включая охоту и рыболовство, были первичной формой хозяйственного освоения Восточного Забайкалья [4].

Особое значение имела добыча соболя и белки, составлявшая основу пушного промысла. Вместе с тем, уже к началу XIX века запасы пушнины стали истощаться. Тем не менее, в настоящее время Северо-Байкальский и Прибайкальский районы являются основными районами пушного промысла. В них ежегодно добывается около 15 тысяч особей, включая 3 тыс. штук соболей [5]. Следует отметить, что в целом в последние годы происходит снижение добычи пушных животных, что связано с падением спроса в условиях снижения популярности натурального меха.

Одной из наиболее значимых отраслей экономики Прибайкалья являлось рыболовство. Начиная с XVII века, в условиях отсутствия регулярного продовольственного снабжения лов рыбы стал важным основным источником пропитания отрядов первопроходцев. Одной из основных причин возникновения первых поселений в Восточном Забайкалье на берегу Байкала являлось изобилие рыбных ресурсов, в первую очередь омуля. На первых порах ловля рыбы производилась для собственного пропитания. Постепенно рыболовство перешло на товарную основу. Местные жители стали объединяться в рыбацкие артели для вылова омуля и его последующей засолки. Объем ежегодного вывоза омуля с северного и восточного берегов Байкала в дореволюционные годы достигал 4-5 тысяч тонн [6].

Большие изменения в рыболовстве произошли в советское время. Переход экономики на пятилетние планы ознаменовал создание государственной рыбной промышленности в СССР, в т.ч. в Бурят-Монгольской АССР [7]. В 1930 г. был создан Восточно-Сибирский краевой рыбтрест, в состав которого вошли Кабанское, Усть-Баргузинское и Северо-Байкальское промысловые управления, а также консервный завод в поселке Усть-Баргузин [8]. Организация рыболовческих колхозов и создание государ-

ственных рыбозаводов позволили значительно увеличить объемы производства. Среднегодовая добыча байкальского омуля в годы первых пятилеток возросла более чем в 2 раза: с 2,92 тыс. тонн в 1931-1935 гг. до 6,18 тыс. тонн в 1936-1940 гг. [9].

В годы Великой отечественной войны экономическая значимость рыболовства возросла. Руководством страны была поставлена задача увеличения вылова рыбы в восточных регионах СССР [10]. Выполнение повышенных плановых заданий в конечном счете привело к истощению рыбных ресурсов Байкала. В послевоенные годы строительство Иркутской ГЭС и последующее повышение уровня воды в озере негативно сказалось на воспроизводстве рыбы и, как следствие этого, на состоянии рыбной отрасли в прибайкальских районах Бурятии [11]. Так, в Баргузинском районе вылов сиговых рыб в 1959-1968-х гг. сократился в 3,7 раза. Отрицательное влияние на популяцию рыб оказали неконтролируемый промысел, включая браконьерство, загрязнение нерестилищ и недостаточная кормовая база рыб [12].

В последующие годы, несмотря ряд природоохранных мероприятий, включая запрет промышленного лова омуля и строительство рыбоводных заводов, не удалось восстановить прежние запасы ценных пород рыбы. В целом рыбная отрасль в прибайкальских районах переживает системный кризис, сопровождаемый падением уловов рыбы, закрытием предприятий рыбопереработки, в т.ч. Усть-Баргузинского рыбокомбината.

Лесная отрасль традиционно является одним из основных видов деятельности в Прибайкалье. Значительная часть лесных ресурсов Бурятии находится в бассейнах рек, впадающих в Байкал, включая Селенгу, Баргузин, Итанцу, Кику, Турку. Крупнейшим лесозаготовителем в Бурятии в советский период являлся комбинат «Забайкаллес», в состав которого входило большинство предприятий отрасли, включая 6 лесспромхозов и 2 лесоперевалочные базы, расположенные в прибайкальских районах республики. В 1960-е годы лесная и деревообрабатывающая промышленность превратилась в одну из ведущих отраслей Бурятской АССР.

**Таблица 2**

Валовой сбор в хозяйствах всех категорий прибайкальских районов Республики Бурятия, (тонн)

№ п/п	Районы	Зерно		Картофель		Овощи	
		1991 г.	2020 г.	1991 г.	2020 г.	1991 г.	2020 г.
1	Баргузинский	19262	741	6560	4415	853	583
2	Кабанский	40196	3351	31421	16883	4788	4453
3	Прибайкальский	6187	1755	7555	6957	2697	2956
4	Северо-Байкальский	209	-	5600	1384	585	367
5	Республика Бурятия	454460	89361	2000476	117388	58432	38057

**Таблица 3**

Поголовье скота в хозяйствах всех категорий в прибайкальских районах Республики Бурятия (на конец года, тыс. голов)

№ п/п	Районы	Крупный рогатый скот		Свиньи		Овцы и козы	
		1991 г.	2020 г.	1991 г.	2020 г.	1991 г.	2020 г.
1	Баргузинский	27,3	11,5	5,8	0,6	63,3	3,9
2	Кабанский	35,9	15,6	29,4	1,0	2,4	1,1
3	Прибайкальский	12,5	3,6	23,3	0,7	1,2	1,0
4	Северо-Байкальский	4,3	0,7	4,4	0,3	0,2	0,3
5	Республика Бурятия	559,1	330,6	262,2	129,4	1384,0	280,0

Вместе с тем, лесозаготовки носили экстенсивный характер, что приводило к истощению лесных ресурсов, серьезному урону окружающей среде прибрежной зоны Байкала. С принятием мер по ограничению вырубке леса и запрету его сплава по рекам бассейна озера Байкал предприятия лесной отрасли были вынуждены перенести лесозаготовки в отдаленные местности, создать новую транспортную сеть лесовозных дорог, изменить технологию лесозаготовок с учетом новых правил рубок [13].

В советский период действовала плановая система организации лесозаготовок. На первом этапе организации нового леспромхоза определялся лесной участок, на котором планировалась заготовка лесной продукции. Затем строился рабочий поселок, обеспеченный производственной и социальной инфраструктурой: автотракторный гараж, контора леспромхоза, котельная, электрическая подстанция, электросеть, база торговли, столовая, пекарня, дом культуры, школа, детский сад и т.п.

Распад плановой системы лесопромышленного производства привел к разрушению сложившихся институтов и механизмов организации лесозаготовок. Следствием ликвидации леспромхозов

стала деградация рабочих поселков, закрытие объектов основного и вспомогательного производства, социальной инфраструктуры. Эти процессы сопровождались массовым оттоком трудоспособного населения.

В настоящее время значительная часть лесозаготовок приходится на малые предприятия и индивидуальных предпринимателей, многие из которых используют устаревшие технологии с низкой эффективностью и высокой ресурсоемкостью. Серьезной проблемой лесозаготовительной промышленности является нехватка лесовозных дорог. Сдерживающим фактором развития лесопиления является насыщение внутреннего рынка пиломатериалов и высокий уровень зависимости от спроса китайских покупателей. В целом с учетом действующих экологических ограничений на Байкальской природной территории предприятия лесной отрасли прибайкальских районов имеют меньшую конкурентоспособность, что ограничивает перспективы их развития.

Прибрежные районы Республики Бурятия значительно различаются по экономическому потенциалу агропромышленного комплекса. Наиболее благоприятными условиями для ведения сель-

ского хозяйства характеризуется Кабанский район, традиционно считающийся одной из житниц республики. По общей площади посевных культур он занимает 3-е место в Бурятии, уступая только Бичурскому и Мухоршибирскому районам. При этом по посевной площади картофеля Кабанский район находится на 1-м месте, а по посеву овощей открытого грунта и кормовым культурам он занимает 2-е место. Этот район отличается достаточно развитым молочным животноводством.

Остальные районы Прибайкалья Бурятии значительно уступают Кабанскому району по потенциалу сельского хозяйства. По общей площади посевных культур и поголовью скота они находятся в числе отстающих районов республики.

В Бурятии в постсоветский период произошло значительное снижение выпуска сельскохозяйственной продукции. В наибольшей степени это затронуло производство зерна, что было вызвано развалом колхозов и совхозов. Следует отметить, что в прибайкальских районах с 1991 по 2020 гг. спад сбора зерновых был значительно больше, чем в целом по республике. В Бурятии за этот период значение показателя сократилось в 5 раз, в то время как в Кабанском районе производство продукции снизилось в 12 раз, в Баргузинском районе – в 26 раз, а в Северо-Байкальском районе сбор зерновых отсутствовал (см. табл. 2). При этом спад производства картофеля и овощей в этих районах в основном был меньшим, чем в целом по республике, что обусловлено преобладанием натурального и мелкотоварного производства этой продукции в Прибайкалье.

В рассматриваемый период произошло значительное снижение потенциала животноводства Республики Бурятия (см. табл. 3). Вместе с тем снижение поголовья скота в прибайкальских районах было более значительным, чем в целом по Бурятии. Наиболее показательно снижение в 30 раз численности свиней в Кабанском и Прибайкальском районах, что обусловлено низкой конкурентоспособностью частных подворий по сравнению с крупными свиноводческими предприятиями, появившимися в Бурятии в постсоветский период, включая свинокомплексы «Николаевский» и «Восточно-Сибирский».

## Выводы

Экологические ограничения, обусловленные введением особого режима хозяйственной деятельности на Байкальской природной территории, являются одним из факторов, оказывающих влияние на уровень и динамику развития минерально-сырьевого комплекса Республики Бурятия. В Северо-Байкальском районе в непосредственной близости от озера Байкал находится ряд крупных месторождений полезных ископаемых, включая одно из крупнейших в мире Холоднинское месторождение полиметаллов. В начале 2000-х годов была выдана лицензия и разработан проект строительства горно-обогатительного комбината по добыче и переработке полиметаллической руды и производство свинцового и цинкового концентратов. Вместе с тем с введением новых экологических ограничений в 2006 г. и включением Холоднинского месторождения в центральную экологическую зону БПТ право пользования недрами на этом лицензионном участке было приостановлено [14].

Перспективы развития минерально-сырьевого комплекса Бурятии во многом связаны с освоением месторождения сыныритов «Калюмное» в Северо-Байкальском районе. В настоящее время осуществляется инвестиционный проект по освоению и безотходной переработке ультракалийевых руд с целью получения глинозема и сульфата калия.

Одним из перспективных видов деятельности в ЦЭЗ БПТ является розлив байкальской воды. Этот бизнес является наиболее чистым из доступных на Байкале. Производство байкальской питьевой воды в 2020 году по данным Федерального агентства водных ресурсов составило 90,92 млн литров [15]. Вместе с тем, все 4 предприятия, занятые этой деятельностью, расположены в Иркутской области. В силу протестов местного населения и экологических активистов не был реализован проект по строительству завода по розливу байкальской воды в поселке Ключевка Кабанского района Республики Бурятия. Серьезные проблемы испытывает завод по бутилированию питьевой воды в поселке Турка Прибайкальского района.

В условиях особого режима хозяйственной деятельности, ограничиваю-

щего традиционные виды природопользования на территории байкальских районов, одной из перспективных отраслей экономики может стать туризм. Вместе с тем развитие этого вида деятельности сталкивается с рядом проблем. Среди них короткий летний сезон на Байкале, удаленность Республики Бурятия от центральной части России, сложности организации отдыха зарубежных туристов, недостаточно развитая туристическая инфраструктура. Более перспективным, на наш взгляд, является развитие круглогодичных курортно-рекреационных услуг с учетом имеющегося потенциала, включая курорт «Горячинск» (Прибайкальский район), а также лечебно-реабилитационный центр «Центр восточной медицины».

В целом можно сделать следующий вывод: традиционные отрасли прибайкальских регионов Республики Бурятия,

основанные на использовании природных ресурсов (охота, рыболовство, лесозаготовки), испытывают значительные проблемы. Отсутствуют перспективы реализации новых инвестиционных проектов по освоению месторождений полезных ископаемых в пределах центральной экологической зоны Байкальской природной территории. Необходимо принятие мер по поддержке видов деятельности, не связанных с загрязнением окружающей среды, включая розлив байкальской воды и развитие круглогодичных курортно-рекреационных услуг.

*Статья подготовлена в рамках государственного задания №121030500092-7 (проект «Разработка методологии обоснования направлений стратегического развития депрессивного региона в условиях эколого-экономических ограничений»).*

#### *Библиографический список*

1. Федеральный закон от 1 мая 1999 г. N 94-ФЗ «Об охране озера Байкал» (с изменениями и дополнениями). [Электронный ресурс]. URL: <https://base.garant.ru/2157025/> (дата обращения: 01.11.2022).
2. Постановление Правительства РФ от 31 декабря 2020 г. N 2399 «Об утверждении перечня видов деятельности, запрещенных в центральной экологической зоне Байкальской природной территории». [Электронный ресурс]. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/400067820/> (дата обращения: 01.11.2022).
3. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2021 г. № 1100-р «Паспорт II этапа инвестиционного проекта модернизации железнодорожной инфраструктуры Транссиба и БАМа». [Электронный ресурс]. URL: <http://government.ru/docs/42120/> (дата обращения: 01.11.2022).
4. История Бурятии. В 3 т. Т. II. XVII – начало XX в. Улан-Удэ: Изд-во БНЦ СО РАН, 2011. 624 с.
5. Осодоев П.В. Охотничьи ресурсы Республики Бурятия и их использование // Успехи современного естествознания. 2018. № 1. С. 125-129.
6. Гольдфарб С.И. Мир Байкала. Иркутск: Репроцентр А1, 2010. С. 120-125.
7. Постановление Совета народных комиссаров СССР от 29 июля 1930 г. № 422 «О пятилетнем плане рыбной промышленности Союза ССР». [Электронный ресурс]. URL: <https://istmat.org/node/49969> (дата обращения: 01.11.2022).
8. Голубая нива Бурятии / Министерство сельского хозяйства и продовольствия РБ. Улан-Удэ: Респ. тип., 2001 152 с.
9. Ангадаева Ю.Ю. Становление и развитие рыбной отрасли Байкальского региона в 1920–1941-е гг. // Социально-экономический и гуманитарный журнал Красноярского ГАУ. 2018. № 1. С. 204-215.
10. Постановление СНК СССР, ЦК ВКП (б) от 06.01.1942 N 19 «О развитии рыбных промыслов в бассейнах рек Сибири и на Дальнем Востоке». [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?base=ESU&n=43386&req=doc#FRXgBOTgcuh2Kr6V> (дата обращения: 03.11.2022).
11. Мамонтов А.М. Оценка общих уловов омуля в озере Байкал // География и природные ресурсы. 2009 № 1. С. 75-80.
12. Аргунова Ю.Ю. Развитие рыбной отрасли Байкальского региона в 1945-1980-х гг. // Социально-экономический и гуманитарный журнал Красноярского ГАУ. 2018. № 3. С. 150-161.

13. Постановление Совета Министров СССР от 21 января 1969 года № 52 «О мерах по сохранению и рациональному использованию природных комплексов бассейна озера Байкал». [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=ESU&n=38751#YaChBOT6bJd71gn5> (дата обращения: 03.11.2022).

14. Распоряжение Правительства РФ от 27.11.2006 N 1641-р «О границах Байкальской природной территории и ее экологических зон – центральной экологической зоны, буферной экологической зоны и экологической зоны атмосферного влияния». [Электронный ресурс]. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_64590/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_64590/) (дата обращения: 03.11.2022).

15. Государственный доклад «О состоянии озера Байкал и мерах по его охране в 2020 году». Иркутск: ФГБУН Институт географии им. В.Б. Сочавы СО РАН, 2021. 360 с.