

УДК 364.057

А.Д. Барциц

ФГОБУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации»,
г. Москва

СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА ГРАЖДАН: ЗНАЧЕНИЕ, ПОДХОДЫ К ПОНИМАНИЮ, ИССЛЕДОВАНИЕ ЗАРУБЕЖНОГО ОПЫТА

Ключевые слова: социальная сфера, социальная защита, социальная модель, пособия, финансовый механизм, социальные взносы, отчисления, расходы, фонды.

Статья направлена на исследование важной отрасли социальной сферы – социальной защиты граждан. Описывается необходимость осуществления и реализации социальной защиты для граждан в целях сохранения здоровья и благополучия граждан. В связи с этим актуальность статьи обусловлена тем, что сегодня для многих стран ориентация государственного аппарата на социальную защищенность, справедливость и обеспеченность является приоритетом государственной политики. Следовательно, сегодня решение вопросов социальной защиты граждан является важным вектором Правительств, как иностранных государств, так и Российской Федерации, а также необходимым условием взаимного доверия между гражданами, поскольку сохранение достойного уровня жизни граждан является залогом повышения их качества жизни. В статье также анализируются различные подходы значения социальной защиты, выдвигаются ее принципы, цель. Представляются мнения зарубежных ученых иностранных университетов, выдвигающих свою позицию по данному вопросу. Отдельно описывается Европейская социальная модель, как эффективная система социальной защиты, реализуемая через выработанный на должном уровне финансовый механизм.

A.D. Bartsits

Financial University Under the Government of the Russian Federation, Moscow

SOCIAL PROTECTION OF CITIZENS: SIGNIFICANCE, APPROACHES TO UNDERSTANDING AND STUDY OF FOREIGN EXPERIENCE

Keywords: social sphere, social protection, social model, benefits, financial mechanism, ESSPROS, social contributions, deductions, expenses, pensions, funds.

The article is aimed at studying an important branch of the social sphere – the social protection of citizens. It describes the need for the implementation and implementation of this social protection for citizens in order to preserve the health and well-being of citizens. In this regard, the relevance of the article is due to the fact that today, for many countries, the orientation of the state apparatus towards social security, justice and security is a priority of state policy. Therefore, today the solution of issues of social protection of citizens is an important vector for the Governments of both foreign states and the Russian Federation, as well as a necessary condition for mutual trust between citizens, since maintaining a decent standard of living for citizens is the key to improving their quality of life. The article also analyzes various approaches to the meaning of social protection, puts forward its principles and purpose. The opinions of foreign scientists of foreign universities are presented, putting forward their position on this issue. Separately, the European social model is described as an effective system of social protection, implemented through a financial mechanism developed at the proper level.

Решение вопросов социальной сферы и социальной защиты граждан ставятся во главе всех задач, решаемых государством на всех уровнях управления [1, с. 68]. Непременно стоит упомянуть, что структура социальной сферы в разных странах строится неодинаково.

Принято считать, что социальная сфера состоит из следующих отраслей (компонентов). Во-первых, это отрасль образования, которая предполагает обеспечение образовательной деятельности для всех заинтересованных граждан в рамках общего, профессионального, допол-

нительного образования и профессионального обучения. Все эти подразделения образования в соответствии с федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» обеспечивают «возможность реализации права на образование в течение всей жизни, то есть непрерывное образование. Следовательно, данная отрасль социальной сферы гарантирует процесс непрерывного образования через действие вышеуказанных программ (подразделений).

Во-вторых, отрасль здравоохранения является одним из важных компонентов социальной сферы, благодаря чему реализуются в стране действия уполномоченных органов по сохранению качества жизни, уровня здоровья граждан, то есть оказание своим гражданам необходимой и должной медицинской помощи.

В-третьих, компонентом социальной сферы выступает и реализация социальной защиты граждан. В свою очередь социальная защита граждан как независимо действующая система включает в себя механизм бюджетных ресурсов и внебюджетных фондов на различных уровнях правления, в которых относятся федеральный, региональный и местный уровни [2, с. 174]. Сохранение здоровья, благополучия граждан; обеспечение комфортной и безопасной среды для жизни граждан – это те цели, которые ставит перед собой любое социальное государство, в том числе и Российская Федерация. В свою очередь, главным фактором для поддержания качества и уровня жизни граждан является обеспечение и организация эффективной системы социальной защиты в государстве, реализуемым через выработанный на должном уровне финансовый механизм.

Иными отраслями социальной сферы являются занятость населения (обеспечение гражданам доступ к рынку труда), физическая культура и спорт (поддержание здорового образа и уровня жизни), отрасль туризма (поддержка, в том числе, отечественной отрасли).

Социальная защита: основные компоненты, характеристика, черты, зарубежный аспект

Как уже было сказано, социальная защита является составной и немало зна-

чимой частью социальной сферы, и поэтому целесообразно привести характеристику социальной защиты.

Прежде всего, следует сказать, что на сегодняшний день для любого государства характерна своя форма социальной защиты граждан, реализуемая через свои программы, дорожные карты, проекты и т.п. Иными словами, каждая страна мира обладает своей формой социальной защиты. Имеет место множество различий в видении социальной защиты, ее целях, подходах, составе и реализации, а также различные взгляды на социальную защиту. Все это является предметом долгих дебатов, дискуссии в научном и профессиональном сообществах и обширной исследуемой литературы.

Социальная защита предполагает действие как государственных, так и частных учреждений и организаций, которые обеспечивают: (а) предоставление дохода (в случае его снижения или потери) и распределение ресурсов бедным (нуждающимся) слоям населения; (б) защиту уязвимых граждан от всевозможных рисков; (в) повышение социального статуса и прав определенных слоев населения [3]. Иными словами, социальная защита понимается как целенаправленные действия организаций с целью снижения экономической и социальной уязвимости бедных, уязвимых и других групп населения, нуждающихся поддержке от государства (многодетным или малоимущим семьям, неполноценным семьям, семьям, доход которых ниже прожиточного минимума и др.). Данное толкование социальной защиты соответствует использованию в международном развитии и может отличаться от определений социальной политики в странах с высоким уровнем дохода [4, с. 5]. Такая трактовка принадлежит зарубежным ученым Института исследований развития Университета Сассекса (Великобритания) и Департамента международного развития Бирмингемского университета (Великобритания).

Социальная защита граждан связана прежде всего с обеспечением защиты тех, кто относится к категории бедных, уязвимых людей или граждан, которые сталкиваются с определенными рисками (например, риск потери дохода, работы, ухудшения состояния здоровья и др.).

Риски могут быть своеобразными, затрагивающими как отдельных лиц или домашних хозяйств, так и могут быть связаны с этапами жизненного цикла. Также риски могут быть и крупномасштабными, которые воздействуют на общество или регионы из-за, например, климата, конфликтов или других стрессов и потрясений. К уязвимым группам населения, на которых как раз-таки и направлена социальная защита, относятся следующие категории граждан: бедные дети, женщины, пожилые люди и люди с инвалидностью, граждане, страдающие заболеваниями, а также безработные лица [4, с. 5].

В соответствии с Руководством по социальной защите для практикантов (A social protection primer for practitioners: leaving no one behind), которое было выработано Организацией Объединенных Наций (далее – ООН), «необходима та социальная защита, которая выходит за рамки обеспечения конкретных недостатков и рассматривает способы устранения барьеров для женщин, мужчин, детей, преодоления ограничений, системно ограничивающих их благополучие» [5, с. 11].

Также вышеназванное руководство определяет шесть руководящих принципов социальной защиты граждан, к которым относятся:

1) обеспечение защиты и поощрения прав человека («ensure protection and promotion of human rights»);

2) запрет дискриминации или поощрение недискриминации («promote non-discrimination»);

3) обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин («foster gender equality and women's empowerment»);

4) быть осведомленным о рисках и учитывать экологические проблемы («be risk-informed and sensitive to environmental concerns»);

5) обеспечение (продвижение) непрерывности защиты («provide a continuum of protection»);

6) обеспечение универсальности («promote universality»).

Таким образом, по мнению ООН социальная защита определяется как набор национальных политик и инструментов, которые при взаимодействии обеспечи-

вают баланс доходов и облегчают доступ к товарам и услугам для всех получателей услуг (домохозяйств и отдельных лиц), по крайней мере, на минимально приемлемом уровне в целях защиты их от риска нетрудоспособности или неспособности работать [5, с. 15].

Также, в соответствии с Докладом ООН «О мировом социальном положении» (Report on the World Social Situation 2018), изданным Департаментом по экономическим и социальным вопросам ООН в 2018 году, социальная защита определяется как «все меры, предусматривающие предоставление пособий в денежной или натуральной форме, чтобы гарантировать гарантированный доход и доступ к медицинскому обслуживанию» [6, с. 5]. Такая социальная защита должна обеспечивать защиту и избегать риски отсутствия дохода, связанного с работой, риски появления болезни, инвалидности, а также поддержку материнству, борьбу с безработицей и др.

К вопросу о значении системы социальной защиты граждан также рассмотрению подлежит и следующая позиция, которая определяет социальную защиту как «целостную систему охранительных мер, конкретных действий органов власти, гарантирующие обеспечение социальной безопасности граждан во всей совокупности параметров» [7, с. 74].

Учитывая различные мнения по поводу значения социальной защиты граждан, определив их сущность с позиции ООН, университетов (институтов) Великобритании, а также зарубежных авторов, касающихся этой темы, целесообразно сделать следующий вывод и дать свою точку зрения по этому вопросу. Механизм социальной защиты граждан представляет собой целенаправленные действия органов и организаций в виде обеспечения (материального, финансового, физического) защиты своих граждан и конкретных групп населения от возникновения различных видов рисков, которые могут быть связаны, например, с появлением безработицы, снижением уровня семейного (личного) бюджета, что может привести к потере средств к существованию, и следствием чего может стать низкий уровень трудоспособности.



Рис. 1. Структура Европейской социальной модели

Источник: составлено автором самостоятельно

Европейская социальная модель и Европейская система интегрированной статистики социальной защиты: характеристика, финансовый механизм, структура финансирования

Принято считать, что одним из действенных финансовых механизмов выступает Европейская система социальной защиты, деятельность которой выражается путем Европейской системы интегрированной статистики социальной защиты (далее – ЕСИСЗ) или European System of Integrated Social Protection Statistics) (далее – ESSPROS). Исследование финансового механизма ЕСИСЗ (ESSPROS) будет рассмотрено в дальнейшем в статье. Стоит сказать, что опыт Европейского Союза является довольно-таки интересным примером социального интеграционного развития, в связи с этим возникает интерес к его исследованию.

В свою очередь Европейская социальная модель (далее – ЕСМ) выступает в качестве активного субъекта экономической деятельности и финансового благополучия граждан в лице государства. При таком подходе государство в лице уполномоченных органов и ведомств,

а также иных организаций различных форм собственности принимает активное и огромное участие в создании процессов и мероприятий по поддержке и защите своих граждан от наиболее распространенных социальных рисков, к которым можно отнести бедность, нищету, потерю работы и прочие социальные риски.

Развитие ЕСМ обеспечивалось с развитием концепции «государства всеобщего благоденствия» или «государства благосостояния» или «социального государства»), целью которой является обеспечение граждан всеми необходимыми условиями для качественной и должной жизнедеятельности и обеспечения себя необходимыми товарами, работами, услугами. Данная концепция также форму правления, где государство выступает как главный экономический агент, выполняя главенствующую роль по обеспечению защиты своих граждан и обеспечению их социального и экономического развития. Концепция «государства всеобщего благоденствия» (социального государства) действует на следующих принципах:

- 1) принцип равенства возможностей;
- 2) принцип справедливого распределения богатства и гражданской ответственности.

Оба принципа действуют в отношении граждан, которые не в состоянии самостоятельно обеспечить себе определенные стандарты, а также необходимые условия для осуществления повседневной деятельности.

ЕСМ включает в себя, прежде всего, набор общих базовых значений, которых были разделены всеми государствами-членами еврозоны. К таким ценностям (значениям) принято относить: обеспечение всех граждан Европейского союза (далее – ЕС) минимальными правами на существование и достойными условиями труда; всеобщая социальная защита, в том числе защита материнства и детства, и др.

В силу своих возможностей и развитых стран-участниц ЕСМ считается «уникальной по своей двойной направленности на экономические и социальные цели» [8, с. 66].

Структура ЕСМ включает в себя компоненты, которые представлены на рисунке 1:

ЕСМ является антиподом американской социально-экономической политике, которая предполагает активное участие государства в обеспечении необходимого и должного уровня жизни граждан и их социальную защищенность, а также создает механизмы защиты от наиболее распространенных социальных рисков.

ЕСМ является концепцией, которая обосновывает активную и системную деятельность институтов Европейского союза в области труда, социального обеспечения и социальной защиты граждан. Данная система для эффективно действующего механизма опирается на следующие принципы:

- а) социальная защищенность, обеспеченность и солидарность;
- б) справедливость в области социальных прав;
- в) социально-экономический потенциал и развитие и др.

ЕСМ именно как система интенсивно сформировалась во второй половине XX века, чему способствовали тяжкие последствия экономического кризиса первой трети XX века. Данный экономический кризис обострил социально-экономические отношения в обществе, но также выявил потребность в решении вопросов обеспечения социальными

правами и обеспеченностью граждан всеми необходимыми условиями. Таким образом, стали появляться первые признаки системы социальной защиты граждан, которая опиралась на эффективно действующем механизме. Иными словами, регулирование социально-экономических вопросов и развитие эффективной системы соцзащиты граждан стали приоритетными направлениями на национальном уровне многих стран.

Развитию ЕСМ как системы содействовало и немаловажное нормативно-правовое регулирование и фиксирование в законодательных актах и Конституциях стран Европы прав, гарантирующих социальную обеспеченность. Стоит сказать, что еще Римский договор (1957 г.) заложил базовые основы и назначения социальной защиты для граждан. Необходимо отметить, что именно в нем была изложена потребность в нормальных условиях жизнедеятельности, в совершенствовании процесса занятости, повышение качества жизни и другие важные аспекты.

Усилия правительств европейских стран и действия Римского договора привели к созданию Европейского социального фонда [8, с. 65]. В свою очередь учреждение Европейского социального фонда означало выдвижение на принципиально новый уровень европейской соцзащиты граждан, а сам фонд выступал как «финансовый инструмент социальной политики в соответствии с Программой социальных действий Европейского союза» [9, с. 166].

Главную позицию при организации ЕСМ играют международные правовые акты, значение которых посвящено именно вопросам социальных прав, социальной обеспеченности, надежности со стороны государства. К таким международным актам в области защиты граждан относятся: Хартия Европейского союза об основных правах; Европейская социальная хартия (далее – ЕСХ); Хартия Сообщества об основных социальных правах трудящихся.

Так, например, ЕСХ предполагает создание или поддержку системы социального обеспечения, а также должное поддержание системы социального обеспечения на удовлетворительном уровне [10, с. 487]. ЕСХ основывается

на Европейском кодексе социального обеспечения, являющимся единым нормативно-правовым актом, содержащим нормы права, относящиеся к социальному обеспечению населения.

Таким образом, ЕСМ является залогом и гарантией обеспечения бесперебойных условий труда и справедливого уровня жизни для всех граждан. Вектор Европейской системы социальной защиты адресован на поддержку гражданам ЕС всех категорий, начиная от детских пособий, заканчивая обеспечением за пожилыми людьми.

ЕСИСЗ характеризует себя как общая структура, позволяющая сравнивать национальные данные о социальной защите граждан на международном уровне. Такая система обеспечивает также согласованное сравнение между европейскими странами об имеющихся социальных пособиях гражданам, процессе их финансирования и финансового механизма. ESSPROS была разработана в конце 1970 гг. Евростатом совместно с представителями государств-членов Европейского Союза в ответ на потребность в конкретном инструменте статистического наблюдения за социальной защитой в государствах-членах.

Социальная защита в соответствии с ESSPROS охватывает все «меры активного и необходимого вмешательства со стороны государственных или частных органов, направленные на освобождение граждан страны от бремени определенного набора рисков или потребностей».

Статистическая единица называется схемой социальной защиты. Каждое государство-член определяет свой список схем, к примеру, они могут касаться обязательного пенсионного и медицинского страхования, фонд выравнивания семейного бремени. ЕСИСЗ состоит из основной системы и двух модулей, предоставляющих дополнительную информацию и соответственно расширяющих сферу действия основной системы. Так, основная система регистрирует количественные данные (расходы, поступления), с одной стороны, и качественную информацию (метаданные), с другой стороны.

Количественные данные различают виды расходов и виды поступлений. Существует три основных типа расходов: социальные пособия, административные

расходы, прочие расходы. Поступления классифицируются по типу (социальные отчисления, отчисления в органы государственного управления, переводы из других систем, другие поступления) и по происхождению (социальные отчисления, уплачиваемые работодателями или защищенными лицами, целевые налоги или общие доходы), о чем будет изложено далее.

Качественная информация о схемах и подробные сведения о пособиях (условия предоставления, категории бенефициаров) обеспечивает более глубокое знание схем социальной защиты граждан и социальных пособий.

Структура общих расходов на социальную защиту в соответствии с ESSPROS за 2018 год представлена на рисунке 2. Она показывает относительную важность каждого из ее компонентов: социальных пособий, административных расходов, прочих (других) расходов.

Социальные пособия (social protection benefits) представляют собой трансферты в денежной или натуральной формах для домохозяйств и отдельных категорий лиц, необходимых для покрытия восьми рисков/потребностей, которые называются также «функциями» (на рисунке они показывают вес каждой из восьми функций по отношению к общим расходам). Данные пособия являются самым крупным компонентом расходов на социальную защиту, которые составляют 96% от общих расходов.

Административные расходы или расходы по администрированию (administration costs) выдвигаются как расходы, которые взимаются в целях реализации социальной защиты за ее управление, организацию и администрирование. В соответствии с рисунком 2 они составляют небольшую часть – около 3%, и эта тенденция прослеживается за 2017-2018 гг.

К другим (прочим) расходам (other expenditure) ЕСМ относит разного рода расходы для реализации европейской системы социальной защиты, к которым можно отнести и выплату доходов от собственности и другие. Например, в 2018 году они составляли около 1%. Как правило, их величина не превышает этого значения, так как не является основным.

Structure of social protection expenditure in the EU in 2018

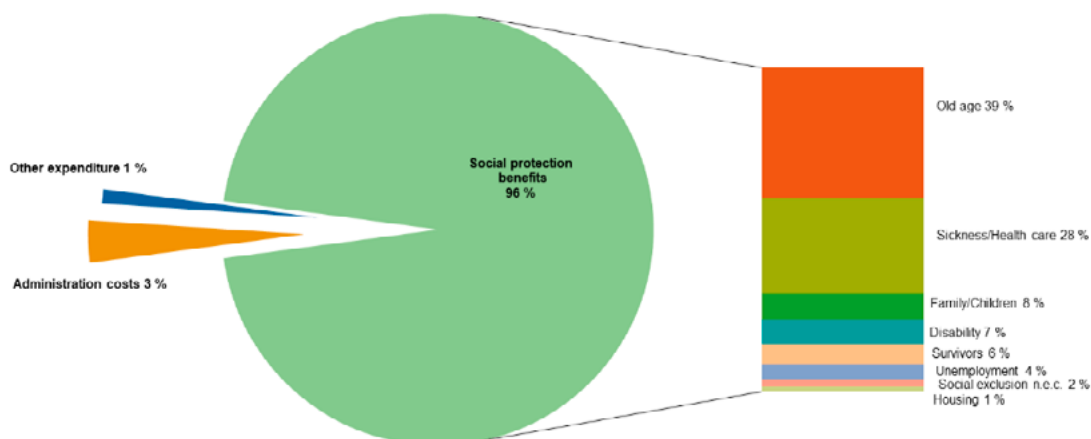
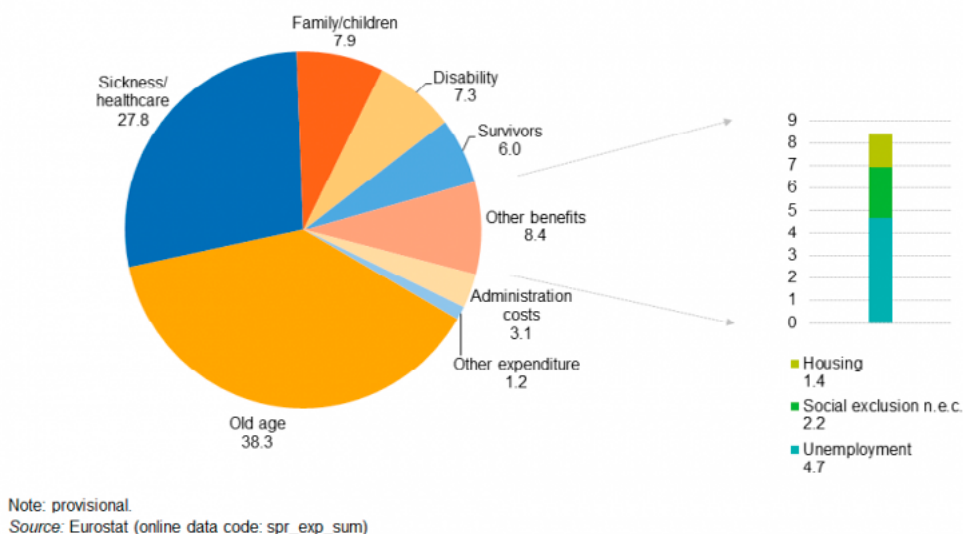


Рис. 2. Структура расходов по ESSPROS

Источник: Официальный сайт Евростата [11]

Structure of social protection expenditure, EU-27, 2017
(% of total expenditure)



Note: provisional.
Source: Eurostat (online data code: spr_exp_sum)

eurostat

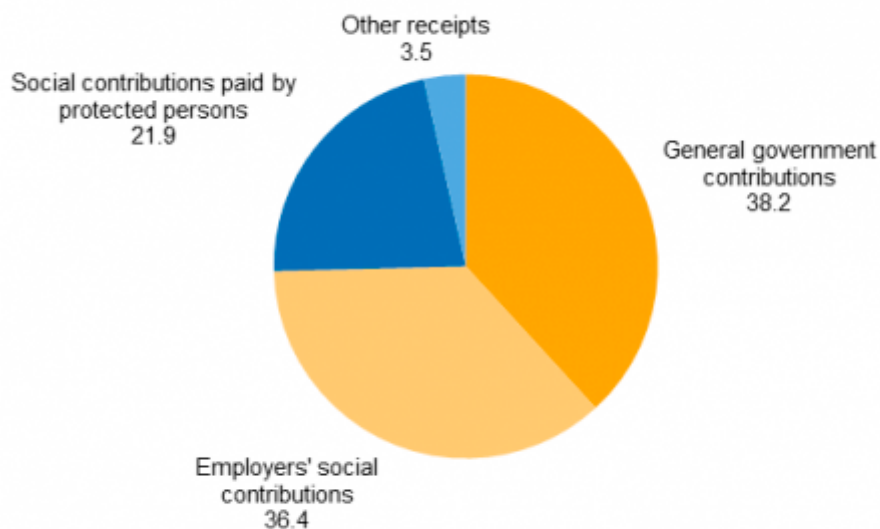
Рис. 3. Социальные пособия и их вес каждой из восьми функций по отношению к общим расходам в 2017 году

Источник: Официальный сайт Евростата [11]

Как уже было сказано, пособия по социальной защите (социальные пособия) представляют собой прямые трансферты в денежной или натуральной формах по программам европейской системы социальной защиты для домашних хозяйств и отдельных лиц.

Цель социальных пособий состоит в том, чтобы освободить граждан, которые являются получателями этих пособий, от возможности появления тяготы наступления нескольких определенных рисков (нищета, потеря кормильца, безработица и др.).

Social protection receipts, EU-27, 2017
(% of total receipts)



Note: provisional.

Source: Eurostat (online data code: spr_rec_sumt)

eurostat 

Рис. 4. Поступления на социальную защиту, 2017 (% от общих поступлений)

Источник: Официальный сайт Евростата [7]

Пособия по социальной защите выплачиваются домохозяйствам фондами социального обеспечения, другими государственными единицами, некоммерческими организациями, обслуживающими домашние хозяйства, работодателями, страховыми предприятиями или другими институциональными единицами, управляющими схемами социального страхования, финансируемыми из частных источников. Пособия по социальной защите учитываются без вычета налогов или других обязательных платежей, подлежащих уплате получателями.

Пособия по социальной защите классифицируются в соответствии с восемью функциями социальной защиты, которые представляют собой набор рисков или потребностей. На рисунке 3 представлена информация по социальным пособиям, их соотношение, а также вес этих функций (рисков/потребностей) по отношению к общим расходам ЕСМ за 2017 год.

Пособия по старости и болезни/медицинскому обслуживанию вместе составляли 66,1% от общих расходов на социальную защиту, в то время как пособия, связанные с семьей и детьми, инвалидностью, потерей кормильца и безработицей, варьировались от 7,9% до 4,7%; пособия по социальному исключению, не включенные в другие категории, и жилье составляли оставшиеся 2,2% и 1,4% соответственно.

На рисунке 3 приведена информация за 2017 год. При этом анализ по функциям показывает, что в 2019 году были аналогичные показатели: самые высокие уровни расходов в ЕС были зарегистрированы для лиц пожилого возраста и в связи с потерей кормильца (в основном состоящих из пенсий), на долю которых приходилось почти половина (46,3%) общих расходов. Следующая по величине доля, составляющая почти три десятых (29,5%) расходов, приходит на пособия по социальной защите, приходилась на функцию по уходу за больными/медицинскими услугами.

Вызывает интерес и рассмотрение вопроса по поводу механизма обеспечения ЕСМ через определенные схемы. Так, существуют различные способы финансирования этих схем, которые как раз отвечают за обеспечение европейской системы социальной защиты граждан. Поступления (взносы) в европейские фонды социальной защиты граждан включают следующие взносы:

(а) взносы на социальное обеспечение, уплачиваемые работодателями и защищенными лицами;

(б) взносы органов государственного управления;

(в) другие поступления из различных источников (например, проценты, дивиденды, арендная плата и требования к третьим сторонам).

Механизм обеспечения ЕСМ через эти схемы представлен на рисунке 4.

Большая часть поступлений может быть отнесена к взносам органов государственного управления (*general government contributions*), которые составляли в 2017 году 38,2%, и социальным отчислениям работодателей (*employers' social contributions*), значение которых в том же году равнялось 36,4%. В то время около одной пятой (21,9%) представляли собой социальные отчисления, уплачиваемые защищаемыми лицами (*social contributions paid by protected persons*).

Наибольшее изменение в структуре поступлений за 2008-2017 гг. произошло в отношении социальных отчислений работодателей, доля которых в общей сумме поступлений снизилась с 38,4% в 2008 г. до 36,4% к 2017 г., а государственные взносы увеличились с 36,6% до 38,2% за 2008-2017, но уменьшились до 38% в 2018 году.

Структура поступлений, используемых для финансирования социальной защиты, различается. Выделяется несколько групп стран-участниц. В самую большую группу вошли те государства-члены, в которых государственные взносы составили самую большую часть поступлений в 2017 году: Мальта, Ирландия, Швеция, Финляндия. Причем пик этой доли составил в Дании (77,8%).

В Эстонии, Испании, Румынии, Латвии, Литве и Чехии вклад работодателей в финансирование социальной защиты

составил более половины всех поступлений, в то время как работодатели также внесли наибольший вклад в общие поступления в Словакии, Польше, Франции, Бельгии, Венгрии, Австрии и Германии.

В двух государствах-членах (Словении – 41,9%, Нидерландах – 31,8%) наибольшую долю поступлений в фонды социальной защиты можно отнести к взносам, уплачиваемым защищенными лицами.

Другие поступления в 2017 году были относительно незначительными: они составляли лишь около 10,0% от общих поступлений в Нидерландах и Польше, Исландии и Швейцарии.

Не существует общей структуры финансирования социальной защиты в государствах-членах ЕС или даже в схемах социальной защиты внутри страны. Представленные данные по ЕС-27 и по отдельным государствам-членам дают общее представление о ситуации, но не обязательно отражают структуру финансирования отдельных схем социальной защиты на более детальном уровне.

В связи с этим, в 2017 году доля общих поступлений ЕС-27, финансируемых за счет взносов работодателей, превысила одну треть (36,3%), в то время как защищенные лица внесли более одной пятой (22,0%) в общие поступления.

Вторым по величине компонентом поступлений на социальную защиту в ЕС-27 в 2017 г. были взносы органов государственного управления (38,2 % от общих поступлений). Прочие поступления, как правило, составляли относительно небольшую долю поступлений в фонды социальной защиты. В 2017 году они обеспечили только более 10% общей выручки в, как уже сказано, Нидерландах и Польше.

При этом, поступления по этим секторам увеличились с 2000 по 2017 гг.: стоимость поступлений на социальную защиту увеличилась в целом на 37,2%. Самый высокий рост был зафиксирован в секторе государственного управления, где поступления в фонды социальной защиты увеличились в целом на 50,4%. Поступления на социальную защиту в ЕС-27 выросли с 6900 евро на человека до 8500 евро на человека в период

с 2008 по 2017 гг., при этом общие поступления выросли на 24,9 %.

В 2017 году расходы на социальную защиту по отношению к ВВП в ЕС-27 составили 28,1%. Среди государств-членов ЕС это соотношение было самым высоким во Франции (34,1%), в то время как Дания и Финляндия также сообщили о показателях выше 30,0%, а в Германии (29,7%) чуть ниже этого уровня. Напротив, расходы на социальную защиту составляли менее 17,0% ВВП в Болгарии, Мальте, Эстонии, Литве, Ирландии и Латвии, при этом самый низкий показатель среди государств-членов, зарегистрированных в Румынии (14,4%); В Турции зафиксирован еще более низкий показатель – 12,3%.

Выводы

Таким образом, благодаря ЕСМ, «люди не оставлены один на один с рынком, наоборот, они имеют доступ к одной из сильнейших систем социальной защиты в мире». [2, с. 175]. Сама социальная защита независимо от того, в каком государстве или стране она реализуется, играет важную и преобразующую роль в поддержке достижения и обеспечения благосостояния для всех граждан, что поможет, по мнению автора, добиться прогресса и развития на пути к устойчивому развитию той или иной страны.

Организация и финансирование систем социальной защиты является обязанностью каждого государства-члена ЕС. Системы социальной защиты, как правило, хорошо развиты в еврозоне, поскольку они предназначены для защиты людей от рисков и потребностей, которые были упомянуты ранее.

Необходимо отметить, что интерес к европейской системе социальной защиты граждан, а также рассмотрение

интегрированной статистики вызван прежде всего в целях сравнения с российской практикой, а также в случае выявления действенного европейского финансового механизма, то и внедрения каких-либо аспектов в российский опыт.

Европейский опыт показывает, что управление в социальной сфере и действие финансового механизма в нем должно происходить в рамках общей социальной стратегии, которая предусматривает как решение тактических задач, так и постановку перспективных целей.

Исследование других позиций по определению социальной защиты, ее необходимости показало, что существуют разные, но похожие по своему смыслу определения социальной защиты граждан, цель которой состоит в обеспечении защиты уязвимых граждан от появления каких-либо рисков посредством реализации инструментов органов государственной власти через реализацию государственной социальной политики.

Несомненно, каждая страна имеет свои особенности, в том числе и финансовые аспекты, традиции, национальные интересы и цели устойчивого развития. Все живут по объективным историческим законам и в условиях глобализации оказываются перед необходимостью решать схожие проблемы. Именно поэтому, по мнению автора, полезно изучать, критически осмысливать, оценивать и, по возможности, использовать опыт зарубежных стран.

Статья выполнена под научным руководством профессора Департамента общественных финансов Финансового факультета ФГОБУ «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации», д-р экон. наук, доцент, Тюриной Юлии Габдрашитовны.

Библиографический список

1. Барциц А.Д. О мерах по совершенствованию социальной поддержки семей с детьми // Аудиторские ведомости. 2020. № 2. С. 68-70.
2. Лисенюк А.А., Ледник И.С., Пацук О.В. Система социальной защиты населения // Современные тенденции в экономике и управлении: новый взгляд. 2016. № 40-2. С. 173-177.
3. Stephen Devereux, Rachel Sabates-Wheeler. Transformative social protection. Institute of Development Studies. Brighton, UK. 2004. P. 1-36.

4. Carter B., Roelen K., Enfield S., Avis W. Social Protection Topic Guide. Revised Edition. K4D Emerging Issues Report. Brighton, UK: Institute of Development Studies. 2019.
5. Leaving no one behind: A social protection primer for practitioners. United Nations Development Programme. New York, USA. 2016, UNDP.
6. Promoting inclusion through social protection. Report on the World Social Situation 2018. Department of Economic and Social Affairs. United Nations, New York, 2018. No. E.17.IV.2.
7. Новикова К.Н. Теоретико-методологические основы исследования научной организации управления системой социальной защиты населения // Ученые записки Казанского университета. Серия: Гуманитарные науки. 2013. Т. 155. № 6. С. 72-79.
8. Биссон Л.С. Европейская социальная модель: содержание и ограничения // Научно-аналитический вестник Института Европы РАН. 2020. № 1 (13). С. 64-70.
9. Доренко К.С. Современная социальная политика стран Европейского союза: проблемы и перспективы развития // Юридическая наука. 2017. № 3. С. 166-172.
10. Барциц А.Д. Анализ нормативно-правового регулирования социальной поддержки материнства и детства в Российской Федерации // Экономика и предпринимательство. 2020. № 5 (118). С. 485-489.
11. Официальный сайт Евростата. Социальная защита (ESSPROS). [Электронный ресурс]. URL: <https://ec.europa.eu/eurostat/web/social-protection> (дата обращения: 22.04.2022).