

УДК 656.614.35

¹*О.И. Жулева, ²В.Н. Кузьменкова*

¹Санкт-Петербургский Гуманитарный университет профсоюзов, г. Санкт-Петербург, email: olga-zhuleva@inbox.ru

²Военный институт (Железнодорожных войск и военных сообщений) Военной академии материально-технического обеспечения им. генерала армии А.В. Хрулева, г. Санкт-Петербург, email: veronicakuzmenkova@rambler.ru

ИСТОРИЧЕСКИЕ И ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ОСОБЕННОСТИ СОЦИАЛЬНО-КУЛЬТУРНОГО РАЗВИТИЯ АРКТИЧЕСКИХ ТЕРРИТОРИЙ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Ключевые слова: Северные регионы России, социально-культурная сфера, социально-культурное развитие, коренные малочисленные народы Севера.

В статье дается понятие социально-культурной сферы регионов и описываются основные направления ее развития. Основной акцент сделан на регионы Крайнего севера Российской Федерации и проблематику функционирования и развития в них социально-культурной сферы, выделены основные особенности ее построения на данных территориях и указаны причины, почему она выстроена именно так. Кроме этого, сформулированы основные проблемы развития отдельных отраслей социально-культурной сферы Арктических территорий России, отдельное внимание уделено вопросам доступности услуг, предоставляемых учреждениями социально-культурной сферы населению, с учетом его, в том числе и исторических, особенностей размещения и проживания в районах Крайнего Севера России, а также указана необходимость учета национально-культурного фактора при разработке целевых программ социально-культурного развития Северных регионов.

¹*O.I. Zhuleva, ²V.N. Kuzmenkova*

¹St. Petersburg Humanitarian University of Trade Unions, Saint-Petersburg, email: olga-zhuleva@inbox.ru

²Military Institute (Railway Troops and Military Communications) of the Military Academy of Logistics named after Army General A.V. Khrulev, Saint-Petersburg, email: veronicakuzmenkova@rambler.ru

HISTORICAL AND ECONOMIC FEATURES OF SOCIO-CULTURAL DEVELOPMENT OF THE ARCTIC TERRITORIES OF THE RUSSIAN FEDERATION

Keywords: Northern regions of Russia, socio-cultural sphere, socio-cultural development, indigenous peoples of the North.

The article gives the concept of the socio-cultural sphere of the regions and describes the main directions of its development. The main emphasis is placed on the regions of the Far North of the Russian Federation and the problems of functioning and development of the socio-cultural sphere in them, the main features of its construction on these territories and the reasons why it is built this way are highlighted. In addition, the main problems of the development of certain branches of the socio-cultural sphere of the Arctic territories of Russia are formulated, special attention is paid to the accessibility of services provided by institutions of the socio-cultural sphere to the population, taking into account its, including historical, features of accommodation and residence in the regions of the Far North of Russia, and the need to take into account the national-cultural factor in the development of targeted programs for the socio-cultural development of the Northern regions.

В экономической литературе выделяют целый ряд факторов устойчивого развития регионов. Под устойчивым развитием региона понимают согласованные друг с другом социальные и экономические изменения на его территории. Данные изменения не только укрепляют

нынешний потенциал, но и создают будущий потенциал регионального развития для удовлетворения потребностей и устремлений населения. Речь идет, в первую очередь, о согласованности использования природных ресурсов, инвестирования, ориентации научно-техни-

ческого развития региона, возможностей развития личности и институциональной составляющей.

Большинство исследователей данной тематики сходятся во мнении, что основным фактором устойчивого развития является подъем социально-культурной сферы.

Для целей настоящей статьи мы под социально-культурной сферой будем понимать широкую совокупность областей, институтов и служб социальной сферы, в рамках которых осуществляется социально-культурная деятельности. Сюда можно отнести сферу культуры, досуга, образования и искусства, здравоохранение, средства массовой информации, физическую культуру и спорт, туристический, гостиничный и ресторанный бизнес и т.д. [1]

Можно схематически изобразить отраслевую модель социально-культурной сферы региона. (рис 1).

При этом каждая отрасль имеет свои специфические характеристики, свой специфический продукт и удовлетворяет определенные потребности населения.

Уровень социально-культурного развития региона напрямую коррелирует с его экономическим развитием. В свою очередь, экономическое развитие зависит в значительной степени от того, насколько привлекательным является регион для потенциальных трудовых кадров. Для человека же важно, в каких условиях он будет осуществлять свою трудовую деятельность, [9] в первую очередь, это развитие здравоохранения и образования в регионе.

Северные регионы Российской Федерации отличаются в основном низкой плотностью населения, что обусловлено слабым развитием, в первую очередь, транспортной инфраструктуры на значительной части территорий большинства из них. Кроме того, во всех регионах Арктической зоны проживают коренные северные народы.

Их самобытность и жизненный уклад диктуются особыми климатическими условиями регионов их проживания и культурными традициями. Социальная политика Северных регионов сегодня направлена на поддержку этих малочисленных этнических групп, в том числе, и в плане сохранения их культурного наследия.

Так, согласно действующему законодательству, представители малочисленных коренных народов Севера могут получать финансовую поддержку от государства и субъектов предпринимательства или иных организаций для ведения социально-культурной традиционной деятельности, осуществлять контроль за использованием их этнических земель и соблюдением федерального законодательства в вопросах защиты прав малых народов, отправлять своих представителей в советы представителей малых народов при исполнительных органах власти, требовать возмещения убытков, причиненных их исторической и традиционной среде обитания, получать государственную поддержку для организации обучения, а также требовать первоочередного приема на работу по специальности в случае, если работодатель осуществляет деятельность в формате традиционных хозяйствований данного народа. [10]

Как видно на рис.2, выделяют два основных вектора регионального социально-культурного развития. Первый из них – рост, он включает в себя три основные составляющие: количественный рост субъектов социально-культурной сферы, и, соответственно, темпов этого роста, рост численности работников, занятых в организациях сферы и рост материально-технической базы производства работ и оказания услуг населению. Все это должно способствовать росту доступности оказываемых услуг для населения регионов.

Параллельно с количественным ростом необходимо также и повышать качество оказываемых населению услуг, прежде всего, путем модернизации и инновационного развития социально-культурной сферы. Сразу отметим, что понятие «модернизация» для социально-культурной сферы и для производства различаются. Под социальной модернизацией понимают в первую очередь, изменения в сфере общественных отношений, к которым относятся реформы образовательной деятельности, развитие частного бизнеса, ограничение роли государства, усиление конкуренции, реформирование социальной сферы как таковой. То есть фактически – это качественное изменение различных общественных институтов. [11]



Рис. 1. Модель социально-культурной сферы региона (составлено автором)



Рис. 2. Направления развития социальной сферы территорий [11]

Если обратиться к аспектам экономического развития Северных регионов, начиная с 1991-1992 гг., то первое, что сразу приходит в голову, это резкий упадок этих регионов. Связано это было с резким сокращением их государственного финансирования.

Специфика географического расположения и слабое развитие транспортной инфраструктуры большинства из них всегда были предпосылками их дотационного положения и сильной зависимости от финансирования из центра. [6] Первая сфера экономики Арктических регионов России, по которой ударило сокращение финансирования – портовые хозяйства. [7] Они очень быстро пришли в упадок, и почти 2 десятка

лет после этого Северный морской путь был фактически заброшен. Проход судов осуществлялся в основном только по отдельным, наиболее востребованным его участкам. В силу этого начался резкий отток населения. В результате объекты социально-культурной сферы и их развитие ушли на второй, а то и на третий план. Их финансирование осуществлялось по остаточному принципу.

В итоге по отдельным отраслям началось сокращение количества организаций социально-культурной сферы. По факту, это было одним из направлений оптимизации данной сферы. Коснулось оно, в первую очередь, сферы образования и здравоохранения. Ряд населенных пунктов на побережье морей Север-

ного Ледовитого океана был упразднен за неимением постоянного населения.

Изменения, произошедшие в Арктических регионах России в социально-культурной сфере, показывают, что, с точки зрения администраций регионов, чаще всего в вопросах развития этого сегмента экономики главными являются показатели экономической эффективности деятельности учреждений, а не критерий доступности социальных услуг для населения. При этом главным показателем экономической эффективности выступает сокращение бюджетного финансирования. Но если в густонаселенных регионах развитие коммерческого сегмента социально-культурной сферы может быть достаточным, ну или хотя бы более или менее рентабельным, то в регионах и на территориях с низкой плотностью населения и слабо развитой инфраструктурой (к которым относится большая часть Северных регионов России, особенно восточная часть) оно не выгодно с предпринимательской точки зрения. Там такие проекты будут сильно убыточными и нет смысла вкладывать средства в их развитие с точки зрения частного бизнеса, поэтому в данных местах не обойтись без государственной поддержки социально-культурной сферы.

Справедливости ради нужно отметить, что в последние годы развитию социально-культурной сферы Северных регионов при существенной для них государственной поддержке уделяется значительное внимание. Это связано, прежде всего, с перспективами развития и использования Северного морского пути как стратегически важного для Российской Федерации.[2]

С точки зрения культурного развития важным аспектом развития Арктических регионов является сохранение культурного наследия и самобытных традиций малочисленных народов Севера.

Здесь стоит сделать небольшое отступление и отметить тот факт, что самая главная проблема устойчивого развития Северных территорий – это разобщенность групп населения ввиду большого расстояния между населенными пунктами. В этой связи очень важным является развитие инструментов культурного и социального взаимодействия. Необходимо развивать площадки для взаимодействия

различных этнических групп на основе национальных культурных традиций, в том числе и на основе цифровизации культурно-коммуникационных процессов. Это направление развитие является очень перспективным, так как требует сравнительно небольших финансовых вложений.[3]

Одной из недооцененных отраслей социально-культурной сферы, причем сильно недооцененной, является туризм, который в ряде регионов мог бы приносить региональным и местным бюджетам хороший доход. Но здесь особое внимание стоит обратить на развитие, в первую очередь, транспортной инфраструктуры. В ряде регионов Крайнего севера она развита плохо, основным видом сообщения является авиация и морской транспорт. Особенно это касается азиатской территории Российской Федерации. В этой связи в этих регионах, как правило, имеет место экстремальный туризм, причем малоорганизованный.

В то же время в ряде Северных регионов Европейской территории России (Например, в Мурманской, Архангельской областях) туризм получил свое развитие. Так, на Кольском полуострове очень популярным видом туристических услуг является спортивная рыбалка, горнолыжный туризм и спорт, а также принимает туристов саамский культурный центр в селе Ловозеро и развиваются туристические маршруты в поморские культурные центры-поселения на Терском берегу (Умба, Варзуга, Кузомень).

Восстановление и развитие Северного морского пути [4] вполне может способствовать развитию прибрежного арктического туризма, в том числе и круизных маршрутов вдоль побережья Северного Ледовитого океана. Также в перспективе возможен рост пассажироперевозок на отдельных участках Северного морского пути. На данный момент с большей частью территорий Северных регионов пассажиропотоки обеспечиваются посредством авиатранспорта. «Развитие транспортной инфраструктуры является важной частью социально-экономического роста плотно заселённых регионов» [8]

Законодательно на территории Российской Федерации утвержден и должен поддерживаться принцип равных воз-

возможностей получения всех видов социальных услуг для всех групп населения. На практике на удаленных северных территориях (например, Чукотский автономный округ) реализовать данный принцип достаточно сложно. Прежде всего ввиду территориальной разобщенности групп населения. Тем не менее, его стараются придерживаться, чтобы представители разных народностей Крайнего севера могли участвовать в ряде культурных мероприятий. На сегодняшний день это, в основном, такие культурные мероприятия, как национальные праздники. При этом подобные мероприятия зачастую финансируются за счет целевых средств специальных фондов или из региональных и местных бюджетов.

Что касается спроса на продукты социально-культурной сферы в Арктических регионах, то здесь, как нигде в других регионах, наблюдается крайне низкий спрос на платные услуги. Причинами этого факта являются низкий уровень доходов населения этих территорий, а также все еще сохранившийся традиционный уклад жизни достаточно больших групп населения (например, оленеводов). В этой связи для Северных регионов проведение модернизации и перевод учреждений социально-культурной сферы в автономную форму в ближайшей перспективе практически недостижим.

Наиболее востребованными видами услуг являются образовательные и медицинские услуги. С последними есть проблемы. Главная из них – недостаток квалифицированных специалистов, в первую очередь врачей и фельдшеров. Недостаточная укомплектованность медицинских учреждений кадрами снижает доступность и качество медицинских оказания услуг населению. Особенно остро это ощущается в сельской местности. А если учесть, что на Арктических восточных территориях России такие местности преобладают (например, в Чукотском автономном округе есть всего три крупных городских поселения – Анадырь, Певек и Билибино, остальные населенные пункты, в основном, разрозненные и удаленные друг от друга сельские поселения с небольшой численностью населения), то проблема встает еще более остро на сегодняшний день.

При этом стоит не забывать тот факт, что сельские поселения Севера – это основные места проживания этнических аборигенов этих территорий.

Вторая, не менее острая, проблема – оказание неотложной медицинской помощи. Сложность обусловлена большим разбросом населенных пунктов, достаточно суровыми климатическими условиями и удаленностью населенных пунктов друг от друга.

Еще одна проблема – получение качественного образования. Вернее, его доступность. В целом ряде сел в лучшем случае имеется детский сад и начальная школа, причем сейчас там реализуется строительство по принципу «под одной крышей», то есть фактически – это одно образовательное учреждение. Тем не менее, именно такой подход позволил, начиная с середины 2000-х гг., увеличить общее количество образовательных учреждений в Арктических регионах, обновив материально-техническую базу. В начале 2000-х гг. остро стояла проблема изношенности зданий образовательных учреждений и ветхости учебно-методического обеспечения.

Тем не менее, в большей степени решаются проблемы сельской местности, так называемых малокомплектных образовательных учреждений. А это, как уже было сказано выше, доступность образования до уровня начальной школы. Получение дальнейшего образования для большинства детей, проживающих в сельской местности, связано с отъездом из дома на длительные периоды времени с проживанием в интернатах и школах. Это уже уровень основной и средней школы. При этом зачастую возникает ситуация, когда дети не могут приехать домой на осенние, весенние и зимние каникулы, только на летний период это представляется для них возможным.

Характерные черты образовательной системы районов Крайнего Севера являются фактически следствием их основных проблем в этой сфере:

- высокая степень изношенности зданий и сооружений образовательных учреждений;
- сложная транспортная схема, удаленность образовательных учреждений от административного центра муниципального района;

- низкий уровень охвата детей дошкольными образовательными услугами;
- широкая сеть учреждений интернатного типа;
- отрицательная динамика уровня здоровья школьников;
- недостаточная укомплектованность квалифицированными кадрами [11].

Несмотря на это, в номинальном выражении в целом на данных территориях наблюдается достаточно высокая обеспеченность образовательными учреждениями дошкольного и школьного уровней образования. Но есть проблемы с доступностью профессионального образования. Если говорить о высшем образовании, то на сегодняшний день только в трех Арктических регионах оно более или менее доступно на местах – в Мурманской (5 высших учебных заведений и филиалов вузов других городов) и Архангельской (3 высших учебных заведения) областях и республике Саха (Якутия) (4 высших учебных заведения), причем расположены они, в основном, в региональных центрах. Чуть лучше обстоят дела с учебными заведениями, где можно получить начальное и среднее профессиональное образования. При этом представители коренных народов Севера имеют право льготного поступления в колледжи

и высшие учебные заведения, но для многих из них, живущих на удаленных территориях, реализовать это свое право не представляется возможным в силу того, что из-за транспортной труднодоступности и зачастую низкого уровня дохода люди не могут себе позволить регулярно выезжать из своего населенного пункта. Плюс во многих семьях недооценивается важность получения профессионального образования ввиду того, что культурные традиции практически всех северных народов предполагают занятие сельским хозяйством в части оленеводства, рыболовства, охоты на морского зверя и т.п. То есть те виды хозяйственной деятельности, которые, по существу, не требуют какой-либо профессиональной квалификации.

Таким образом, из всего вышесказанного мы можем сделать вывод, что социально-культурная сфера Арктических регионов России имеет свою, достаточно ярко выраженную специфику и проблемы, решение которых требует особого подхода. При этом различного рода программы в этой сфере необходимо прорабатывать и реализовывать с учетом менталитета и интересов, в первую очередь, коренного населения этих территорий. чтобы «в перспективе удержать свое влияние в данных регионах» [5].

Библиографический список

1. Гордеева Е.С., Кузьменкова В.Н. Развитие креативного сектора социально-культурной сферы // Ученые записки Санкт-Петербургского имени В.Б. Бобкова филиала Российской таможенной академии. 2017. № 4 (64). С. 39-43.
2. Жулева О.И., Дудина А. К вопросу о перспективах развития портов Северного морского пути: основные проблемы пути их решения // *Управленческий учет*. 2021. № 7-1. С. 75-80.
3. Жулева О.И. О проблемах и перспективах использования морского транспорта в России // Экономика и управление в сфере услуг: современное состояние и перспективы развития XVI Всероссийская научно-практическая конференция. СПб, 2019. С. 72-73.
4. Жулева О.И., Кузьменкова В.Н. Логистические инновации и анализ деятельности российских морских портов, динамика грузооборота и перспективы развития // *Вестник Алтайской академии экономики и права*. 2019. № 2-2. С. 260-266.
5. Жулева О.И., Кузьменкова В.Н. Обоснование стратегического значения Северного морского пути методом анализа логистических и геополитических аспектов его перспективного функционирования // *Вестник Алтайской академии экономики и права*. 2020. № 5-2. С. 295-299.
6. Жулева О.И., Кузьменкова В.Н. Экономические и логистические особенности стратегии развития портов арктического (северного) бассейна – Барнаул // *Вестник Алтайской академии экономики и права*. 2019. № 7-1. С. 50-55.

7. Паламарчук Г.И., Кацер Н.Н., Кузьменкова В.Н. Анализ инновационного логистического обеспечения Северного морского пути // В сборнике: Специальная техника и технологии транспорта Сборник научных статей. Санкт-Петербург, 2020. С. 167-175.

8. Паламарчук Г.И., Кузьменкова В.Н., Дадаев А.В. Аспекты повышения конкурентоспособности логистических услуг российских предприятий // Russian Journal of Logistics & Transport Management. 2020. Т. 5. № 1. С. 19-27.

9. Sinko G.I., Tsyplakova E.G., Vospitannik I.V. et al. Digital Economy: Humanitarian And Ethical Aspects Of Development. European Proceedings of Social and Behavioural Sciences EpSBS: International Scientific Conference dedicated to the 80th anniversary of Turkayev Hassan Vakhitovich, Grozny, February 27–29, 2020 / Kh. I. Ibragimov Complex Research Institute. Grozny, 2020. P. 3373-3378. DOI: 10.15405/epsbs.2020.10.05.448.

10. Льготы для коренных малочисленных народов Севера в России. Сайт «Мое право». [Электронный ресурс]. URL: <https://pravo.moe/lgoty-dlya-korennyh-malochislennyh-narodov-severa-v-rossii/>. (Дата обращения: 22.04.2022).

11. Судьин К.Н., Мутовин С.И. Инструменты устойчивого развития Северных территорий: опыт региональных исследований. [Электронный ресурс]. URL: <https://litportal.ru/avtory/sergey-mutovin/read/page/1/kniga-instrumenty-ustoychivogo-razvitiya-severnyh-territoriy-opyt-regionalnyh-issledovaniy-832866.html>. (Дата обращения: 24.04.2022).