

УДК 338

*Ю.А. Большакова, Ю.Ю. Сысоева, Ф.Е. Удалов*

Государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Нижегородский государственный инженерно-экономический университет», г. Нижний Новгород, email: uushka@mail.ru

## **ФОРМИРОВАНИЕ АЛГОРИТМА РАЗРАБОТКИ СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ**

**Ключевые слова:** алгоритм, стратегия развития, сельские территории, стратегия, индикатор.

Функционирование и развитие страны зависит от различных факторов и имеющихся ограниченных ресурсов. Их комбинаторное использование может привести к повышению уровня жизни населения и процветанию страны. Формирование алгоритма разработки стратегии развития сельских территорий позволяет разработать Стратегию, определяющую цели, задачи развития территории на долгосрочную перспективу и направленную на эффективное использование экономического и человеческого потенциалов, обеспечивающую равномерного пространственного развития, модернизацию и повышение эффективности функционирования социальной, транспортной, коммунальной инфраструктур, использование имеющегося историко-культурного наследия и преимуществ уникального края. В статье представлен алгоритм разработки стратегии социально-экономического развития сельских территорий, который может быть использован для планирования и стратегического управления аналогичных муниципальных образований не только Нижегородской области, но и муниципальным образованиям других субъектов Российской Федерации. Приведённый опыт формирования Стратегии, разработанная модель управления стратегическим социально-экономическим развитием муниципального образования позволяет эффективнее реализовать стратегические направления и обеспечить достижение главной стратегической цели развития сельских территорий.

*Yu.A. Bolshakova, Yu.Yu. Sysoeva, F.E. Udalov*

State budgetary educational institution of higher education "Nizhny Novgorod State Engineering and Economic University", Nizhny Novgorod, email: uushka@mail.ru

## **FORMATION OF AN ALGORITHM FOR A STRATEGY DEVELOPING OF RURAL AREAS GROWTH**

**Keywords:** algorithm, development strategy, rural areas, strategy, indicator.

Functioning and development of a country depends on various factors and the limited resources available. Their combinatorial use can lead to an increase in the standard of living of the population and the prosperity of a country. Formation of an algorithm for a strategy developing of rural areas growth makes it possible to develop a Strategy that defines the goals and objectives of development of a territory in the long term and is aimed at the effective use of economic and human potentials, ensuring uniform spatial development, modernization and improving efficiency of the functioning of social, transport, communal infrastructure, the use of existing historical and cultural heritage and the advantages of a unique region. The article presents an algorithm for a strategy developing of socio-economic growth of rural areas, which can be used for planning and strategic management of similar municipalities not only in Nizhny Novgorod region, but also in other municipalities of the Russian Federation. The above experience in the Strategy formation, the developed model for managing the strategic socio-economic growth of a municipality allows you to more effectively implement strategic directions and ensure achievement of the main strategic goal of developing rural areas.

Сельские территории Российской Федерации являются важнейшим ресурсом страны, значение которого стремительно растёт в условиях углубляющейся глобализации при одновременном усилении значения природных и территориальных ресурсов в развитии страны [16].

На сегодняшний день, документом, обеспечивающим модель эффективного использования ресурсов сельских территорий, является Стратегия устойчивого

развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года, которая направлена на обеспечение выполнения ими общегосударственных функций – производственной, демографической, трудовой, пространственной и коммуникационной, сохранение историко-культурных основ самобытности сельских народов, поддержание социального контроля и развитие сельских территорий [16]. Также необходимо брать во вни-

мание другие нормативно-правовые документы, обеспечивающие функционирование стратегического управления муниципальных образований [10, 12, 14].

Формирование алгоритма разработки стратегии развития сельских территорий, позволяет включить новые механизмы и инструменты, описанные в публикациях А. Калинина [3]; И. Литвиненко [7]; Д. Медведева [9]; И. Ушачева [15]; И. Головко [1] и др., [2, 4-6, 8, 11, 13, 17-20].

Цель исследования

Проблема состоит в том, что не существует определенного алгоритма разработки стратегии, в котором были бы приняты во внимание все особенности реализации стратегии развития отдельных муниципальных образований.

Целью исследования является формирование алгоритма разработки стратегии, ориентированного на многообразие специфических особенностей отдельно взятого муниципального образования. Данный алгоритм разработки стратегии, направленной на эффективное использование экономического и человеческого потенциалов, позволит наиболее четко определить этапы и мероприятия стратегического управления.

#### **Материал и методы исследования**

Стратегия определяет цели, задачи развития территории на долгосрочную перспективу и направлена на эффективное использование экономического и человеческого потенциалов, обеспечение равномерного пространственного развития, модернизацию и повышение эффективности функционирования социальной, транспортной, коммунальной инфраструктур, использование имеющегося историко-культурного наследия и преимуществ уникального края.

В Стратегии выделены основные тенденции, проанализированы ключевые проблемы и конкурентные преимущества территории, в том числе на фоне других муниципальных районов Нижегородской области: определены мероприятия, обеспечивающие достижение поставленных целей и задач; дана оценка ресурсного обеспечения, необходимого для реализации Стратегии.

Процесс формирования алгоритма разработки Стратегии предусматривает вовлечение различного рода пользова-

телей, которые могут внести в процесс разработки и планирования мероприятий и проектов отдельные элементы, которые будут отвечать особенностям приоритетных сфер устойчивого развития сельских территорий:

Внутренние пользователи

- Глава местного самоуправления и представители администрации.

- Заведующий сектором стратегического планирования управления проектной деятельности

- Местные жители

Внешние пользователи

- Представители министерства экономического развития и инвестиций Нижегородской области

- Консультант сектора стратегического планирования управления проектной деятельности

- Индивидуальные предприниматели

- Представители ведущих организаций

- Депутаты

- Руководители и участники проектного офиса

Управление формированием алгоритма разработки Стратегии осуществляют администрации сельских территорий, которые:

- совершают выбор наиболее эффективных форм и методов выполнения мероприятий по реализации стратегии;

- производят мониторинг работы исполнителей стратегических мероприятий по утвержденным программам и проектам;

- предлагают содействие в реализации стратегии, включающее анализ и оценку эффективности использования выделяемых финансовых средств, контроль за качественным и количественным достижением индикаторов по проводимым мероприятиям, корректировка выполнения сроков реализации мероприятий.

Такой алгоритм разработки стратегии социально-экономического развития муниципального образования был использован при работе над стратегией развития Спасского района Нижегородской области, который, как и все, имеет свои территориальные особенности, изложены в отчете, в котором сформирована в Стратегии социально-экономического развития Спасского муниципального района Нижегородской области до 2035 года» (Табл. 1).

**Таблица 1**

**Алгоритм разработки Стратегии социально-экономического развития Спасского муниципального района Нижегородской области до 2035 года**

| Этап   | Содержание и формы деятельности  |
|--|--|
| Подготовительный этап  | принятие решения о разработке стратегии развития муниципального образования  |
|  | формирование нормативной правовой базы, необходимой для разработки стратегии развития муниципального образования   |
|  | формирование рабочей группы информирование населения о начале разработки стратегии развития муниципального образования   |
|  | определение форм вовлечения общественности в процесс разработки стратегии развития муниципального образования, в том числе создание проектных площадок   |
| Стратегическая диагностика   | проведение 1-й стратегической сессии (анализ представлений о территории, внешних и внутренних факторов развития, выявление проблем, сдерживающих устойчивое развитие муниципального образования) |
|  | организация и проведение анкетирования населения   |
|  | подготовка аналитической справки о муниципальном районе  |
|  | разработка бренда муниципального района  |
|  | интервьюирование представителей ведущих организаций и предприятий  |
| Формулировка основных приоритетов развития, стратегических альтернатив | подготовка материалов для проведения 2-ой стратегической сессии  |
|  | организация и проведение 2-й стратегической сессии (выявление перспективных направлений с учетом выводов, сделанных в ходе стратегической диагностики)   |
|  | обучение сотрудников с целью развития кадрового потенциала   |
|  | круглый стол с профильными министерствами  |
| Формирование макета стратегии развития                                 | организация и проведение 3-ей стратегической сессии (итоговое обсуждение и согласование макета стратегии развития муниципального образования)  |
|  | утверждение стратегии развития муниципального образования  |
| Оценка эффективности реализации стратегии                              | анализ структуры стратегии и выявление качества ее основных содержательных элементов   |
|  | внесение изменений в существующую стратегию развития (при необходимости)   |

Описанный в статье алгоритм формирования стратегии на уровне муниципального района может быть использован для планирования и стратегического управления аналогичных муниципальных образований не только Нижегородской области, но и муниципальным образованиям других субъектов Российской Федерации.

**Результаты исследования и их обсуждение**

В работу над документом вовлекаются жители муниципального района, экспертное, предпринимательское и научное сообщество (ГБОУ ВО «Ниже-

городский государственный инженерно-экономический университет»), обеспечивается взаимодействие с органами исполнительной власти Нижегородской области. Проведение стратегические сессии, социологическое исследование, обсуждение на сайте администрации муниципального района, интервьюирование стейкхолдеров – основной этап анализа состояния муниципально-го образования.

Стратегия формируется также с учетом муниципальных программ, действующих на территории района, реализуемых и планируемых инвестиционных планов хозяйствующих субъектов.

**Таблица 2**

Сводная таблица индикаторов достижений Стратегии социально-экономического развития Спасского муниципального района Нижегородской области до 2035 года

| Индикатор   | 2000 год | 2024 год | 2030 год | 2035 год |
|---|----------|----------|----------|----------|
| <b>Приоритет «Развитие человека»</b>  |          |          |          |          |
| <b>Образование и молодежная политика</b>  |          |          |          |          |
| Доля образовательных организаций, имеющих обновленную инфраструктуру, %   | 33,3     | 47,0     | 66,6     | 100      |
| Количество введенных в эксплуатацию новых зданий школ, ед.  | 0        | 0        | 1        | 1        |
| Поступление на бюджетные места в высшие профессиональные учреждения, не менее, %  | 70       | 75       | 80       | 90       |
| <b>Здоровье и здравоохранение</b>   |          |          |          |          |
| Обеспеченность населения врачами, работающими в государственных и муниципальных медицинских организациях, чел. на 10 тыс. населения | 23,4     | 32,0     | 32,0     | 32,0     |
| Доля ФАПов, соответствующих санитарно-эпидемиологическим правилам и нормативам СанПиН, %  | 23       | 50       | 75       | 100      |
| <b>Физическая культура и спорт</b>  |          |          |          |          |
| Доля спортивных объектов и сооружений, требующих капитального ремонта, %  | 60       | 55       | 40       | 30       |
| Доля жителей района, систематически занимающихся физической культурой и спортом, от общего числа населения, %                       | 37       | 60       | 65       | 70       |
| <b>Демография</b>   |          |          |          |          |
| Коэффициент рождаемости (на 1000 человек населения), промилле   | 9,1      | 8,6      | 8,4      | 7,9      |
| Общий коэффициент смертности (на 1000 человек населения), промилле  | 28,5     | 24,8     | 23,1     | 22,4     |
| Миграционный прирост, чел.  | -83      | -50      | +5       | +10      |
| <b>Социальная политика, уровень жизни населения</b>   |          |          |          |          |
| Численность граждан, обслуженных ГБУ-«Комплексный центр социального обслуживания населения Спасского района», чел.                  | 2985     | 2836     | 2694     | 2559     |
| Численность граждан, обслуженных РБУ «Спасский дом-интернат для престарелых и инвалидов», чел.                                      | 52       | 50       | 50       | 50       |
| Уровень регистрируемой безработицы, %   | 1,03     | 0,4      | 0,3      | 0,2      |
| <b>Культура</b>   |          |          |          |          |
| Увеличение посещаемости учреждений культуры, %  | 10       | 15       | 30       | 35       |
| Повышение доли отремонтированных культурно-досуговых учреждений, %  | 40       | 50       | 60       | 65       |
| <b>Жилищно-коммунальный комплекс, благоустройство и комфортная среда</b>  |          |          |          |          |
| Износ водопроводных сетей, %  | 74       | 65       | 60       | 55       |
| Уровень газификации природным газом составляет, %   | 78       | 82       | 85       | 88       |
| Удельный вес благоустроенного жилья в сельских населенных пунктах, %  | 79       | 82       | 85       | 88       |
| <b>Приоритет «Экономическое развитие»</b>   |          |          |          |          |
| <b>Промышленность и предпринимательство</b>   |          |          |          |          |
| Обрабатывающее производство (отгружено товаров собственного производства по полному кругу организаций, тыс. руб. в ценах 2020 года) | 233,0    | 261,0    | 350,0    | 400,0    |

продолжение табл. 2

| окончание табл. 2  |             |             |             |             |
|--|-------------|-------------|-------------|-------------|
| Индикатор  | 2000<br>год | 2024<br>год | 2030<br>год | 2035<br>год |
| Объём инвестиций в основной капитал субъектами малого и среднего предпринимательства, млн руб.   | 92,4        | 103,5       | 138,7       | 195,0       |
| Количество – субъектов малого и среднего предпринимательства, включенных в реестр социальных предпринимателей, ед.   | 0           | 1           | 2           | 5           |
| <b>Развитие цифровизации</b>   |             |             |             |             |
| Доля сельских домашних хозяйств, имеющих доступ к сети «Интернет», %   | 18,7        | 20,0        | 41,0        | 60,0        |
| Доля объектов социальной инфраструктуры, подключенных к сети «Интернет», %   | 80,1        | 82,0        | 84,0        | 84,5        |
| Удельный вес цифровых предприятий, организаций, %  | 0           | 10,0        | 20,0        | 40,0        |
| <b>Сельское хозяйство</b>  |             |             |             |             |
| Производство молока в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей, тыс. тонн                  | 9 278       | 9 500       | 10 500      | 12 000      |
| Производство зерна в сельхозпредприятиях, тыс. тонн  | 45,4        | 46,2        | 46,5        | 46,9        |
| Объём инвестиций для обновления парка техники, для использования ресурсосберегающих технологий, в инновационные технологические решения, млн руб.                  | 50,0        | 75,0        | 100,0       | 150,0       |
| Строительство специализированных помещений для хранения сельскохозяйственной продукции, ед.  | 0           | 1           | 2           | 2           |
| <b>Туризм, (НХП) народно-художественные промыслы</b>   |             |             |             |             |
| Количество туристов и экскурсантов, посетивших район, чел.   | 12 000      | 18 000      | 22 000      | 25 000      |
| Количество новых организаций в сфере туризма, действующих на территории района, ед.  | 0           | 2           | 5           | 7           |
| Ежегодное количество выставок, других презентационных и имиджевых мероприятий, на которых представлена презентационная продукция о муниципальном районе, раз в год | 1           | 3           | 4           | 7           |
| Количество объектов капитального ремонта памятников культуры, ед.  | 0           | 1           | 2           | 3           |
| <b>Приоритет «Пространственное развитие»</b>   |             |             |             |             |
| <b>Транспортно-логистический комплекс</b>  |             |             |             |             |
| Удельный вес сельских населенных пунктов, имеющих связь по дорогам с твердым покрытием с сетью автомобильных дорог, %  | 75          | 80          | 85          | 90          |
| Удельный вес подвижного состава, изношенного на 100%, %  | 45          | 36          | 27          | 18          |
| <b>Экология</b>  |             |             |             |             |
| Количество очистных сооружений канализации, ед.  | 1           | 2           | 2           | 2           |
| Количество участия в научно-практических конференциях, конкурсах, семинарах, выставках в сфере экологии, раз в год   | 0           | 2           | 3           | 4           |

Таким образом, в Стратегии дается объективная оценка основных проблем и обозначены приоритеты развития, отвечающие запросам населения, бизнеса, потенциальных инвесторов.

Так, на примере Стратегии социально-экономического развития Спасского муниципального района Нижегородской

области до 2035 года, утвержденной решением Земского собрания Спасского муниципального района Нижегородской области от 10 сентября 2021 года № 32, мы выделяем следующие индикаторы по приоритетным направлениям развития муниципального образования (Табл. 2).

### Выводы

Приведённый опыт формирования Стратегии, разработанная модель управления стратегическим социально-экономическим развитием муниципального образования на примере Спасского муниципального района Нижегородской области позволяет эффективнее реализовать стратегические направления и обеспечить достижение главной стратегической цели: «обеспечить высокий уровень качества жизни и благосостояния

населения Спасского муниципального района».

К формированию алгоритма разработки стратегического планирования применяется множество методик, описываемых современными учеными. Нами выдвинут алгоритм, который принимает во внимание особенности состояния сельских территорий: набор особенностей развития, внешних и внутренних факторов, способов финансирования, внутренних и внешних пользователей.

### Библиографический список

1. Головки И.С., Псарева Т.В. Комплексные программы социально-экономического развития муниципальных образований: Опыт, проблемы, рекомендации. Новосибирск, 2006. 544 с.
2. Данилов-Данильян В.И. Устойчивое развитие. Теоретико-методологический анализ // Экономика и математические методы, 2003. № 8 (24). С. 123-135.
3. Калинин А.М. Вопросы и перспективы развития проектного управления в российских органах власти // Вопросы государственного и муниципального управления. 2017. № 2. С. 151–164.
4. Коваленко Е.Г., Полушкина Т.М., Якимова О.Ю., Автайкина Е.В., Зайцева О.О., Седова К.С. Модернизация механизма устойчивого развития сельских территорий. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.monographies.ru/ru/book/section?id=7386> (дата обращения 16.04.2022).
5. Коваленко Е.Г. Проблемы и механизмы развития сельских территорий // Фундаментальные исследования. 2012. № 3–3. С. 687–690.
6. Колесова Ю.Н. Стратегия устойчивого развития сельских территорий // Молодой ученый. 2015. № 8 (88). С. 392-394.
7. Литвиненко И.Л. Система управления региональным развитием на основе инновационно-инвестиционной модели: монография. М.: РИОР: Инфра-М, 2017. 203 с.
8. Львова М.И., Бакунова Т.В., Кольцова Т.А. Устойчивое развитие как альтернативная цель экономических субъектов в современном обществе // Вестник Воронежского государственного университета инженерных технологий. 2018. № 80 (4). С. 452-455.
9. Медведев Д.В. Эффективное использование проектного управления при реализации государственных проектов и программ // Вестник МГУ. 2016. № 2. С. 50–54.
10. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2010 года № 2136-р «Об утверждении Концепции устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2020 года». [Электронный ресурс]. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_107793/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_107793/) (дата обращения 16.04.2022).
11. Подпругин М.О. Устойчивое развитие региона: понятие, основные подходы и факторы // Журнал российского предпринимательства. 2012. № 24. С. 214–221.
12. Приказ Минрегиона РФ от 27.02.2007 № 14 «Об утверждении Требований к стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации». [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=EXP&n=390023#0724916943765985> (дата обращения 16.04.2022).
13. Савельев Ю.В., Титов А.Ф., Шевчук И.Н., Шишкин А.А. Стратегическое планирование развития периферийных территорий (на примере Республики Карелия)/ Карельский научный центр РАН. Петрозаводск: Изд-во «Скандинавия», 2008. С. 153.
14. Стратегия устойчивого развития сельских территорий РФ на период до 2030 года: Распоряжение Правительства РФ от 02.02.2015 № 151 –р. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 16.04.2022).
15. Ушачев И.Г. Стратегические направления устойчивого развития агропромышленного комплекса России // АПК. Экономика, управление. 2016. № 11. С. 4-15.

16. Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации» от 28.06.2014 № 172-ФЗ (последняя редакция). [Электронный ресурс]. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_164841/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_164841/) (дата обращения 16.04.2022).

17. Шамарова Г.М. Разработка стратегического плана развития муниципального образования: инструменты, методика, практика. [Электронный ресурс]. URL: <http://cmokhv.ru/materials/mat20140403/> (дата обращения 16.04.2022).

18. Akhmetov V.Y., Galikeev R.N. Prospects for social and economic development of rural areas in the context of the digitalization of the economy. Bull. Eurasian Sci. 2019. № 11(6). P. 1–12.

19. Dvoryadkina E.B., Belousova E.A. Trends of the development of municipal regions in the national economic space. Economic and Social Changes: Facts, Trends, Forecast. 2020. V. 13. № 1. P. 87-105.

20. Klenova T.V., Ivanov A.S., Koneva D.A. Development of rural areas by means of “smart village” concept. Lecture Notes in Networks and Systems. 2021. V. 155. P. 998-1006.