
ЭКОНОМИЧЕСКИЕ НАУКИ

УДК 332

О.Б. Узурчиев, З.Г. Аушева

ФГБОУ ВО «Ингушский государственный университет», Республика Ингушетия,
г. Магас, email: omar2007@mail.ru

НЕОБХОДИМОСТЬ ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОТРАСЛИ АПК В РЕГИОНЕ

Ключевые слова: регион, агропромышленный комплекс, сельское хозяйство, программно-целевой метод регулирования, государственные программы, инвестиционная политика, методы, развитие.

В статье обосновывается авторская позиция о том, что в настоящее время, в условиях отсутствия существенного прогресса в снижении неравномерности развития регионов России и повышении сбалансированности их бюджетов, роста числа регионов с низким уровнем валового регионального продукта и высокودотационным бюджетом, необходимо осуществлять социально-экономическое развитие регионов на основе программно-целевого метода регулирования. Программно-целевой метод регулирования, включающий в себя разработку и реализацию программ регионов для решения первоочередных социально-экономических задач региональной политики показал себя как наиболее эффективный метод государственного воздействия на социально-экономическое развитие регионов. Рассматриваются основные элементы разработки и реализации таких программ, позволяющих учесть приоритеты развития региона на соответствующем этапе социально-экономического развития.

O.B. Ugurchiev, Z.G. Aushev

Ingush State University, Republic of Ingushetia, Magas, email: omar2007@mail.ru

THE NEED FOR PROGRAM-TARGETED REGULATION OF THE AGRO- INDUSTRIAL COMPLEX INDUSTRY IN THE REGION

Keywords: region, agro-industrial complex, agriculture, program-target method of regulation, state programs, investment policy, methods, development.

The article substantiates the author's position that at present, in the absence of significant progress in reducing the uneven development of the regions of Russia and increasing the balance of their budgets, the growth of the number of regions with a low level of gross regional product and a highly subsidized budget, it is necessary to carry out socio-economic development of the regions on the basis of the program-target method of regulation. The program-target method of regulation, which includes the development and implementation of regional programs to solve priority socio-economic problems of regional policy, has proved to be the most effective method of state influence on the socio-economic development of regions.

Устойчивое развитие государства возможно без обеспечения устойчивого развития всех ее регионов и прежде всего, устранения значительного отставания развития экономик и социальной сферы в дотационных регионах.

Огромные территориальные масштабы Российской Федерации, разнообразие ее природно-климатических условий, неравномерность распределения природно-климатических зон и природных ресурсов, исторические, национальные, культурные и другие особенности ее регионов обусловили значительные разли-

чия в уровнях их социального и экономического развития.

Неравномерность развития регионов осложняет проведение региональной политики экономических преобразований и формирования общенационального рынка, дезинтегрирует национальную экономику и ослабляет целостность страны. Поэтому поддержание необходимых территориальных пропорций в экономике, предотвращение значительной дифференциации регионов по уровню их социально-экономического развития, обеспечение эффективного функциони-

рования общероссийского рынка являются основными целями модернизации экономики России и устойчивого развития ее регионов.

Среди наиболее эффективных методов государственного воздействия на социально-экономическое развитие регионов необходимо отметить применение программно-целевого метода регулирования, включающего разработку и реализацию программ регионов для решения первоочередных социально-экономических задач региональной политики.

В сложившихся условиях, для устранения существующего значительного отставания процессов социально-экономических преобразований в одних регионах России и ускорения этих процессов в других, приобретает важнейшее значение реализация в них государственных программ социально-экономического развития.

Федеральные и региональные органы власти усиливают воздействие на реформирование региональных экономик и социальной сферы с помощью различных форм регулирования, в том числе и программно-целевого регулирования, которое может наиболее эффективно решить вопросы комплексного и сбалансированного по ресурсам решения социально-экономических проблем регионов, учесть разнообразные факторы внешней среды, влияющие на процесс регионального развития, обеспечить долговременный характер осуществляемых программных мероприятий, обеспечить стабильный рост основных макроэкономических показателей и, в конечном счете, обеспечить коренное улучшение социально-экономического положения регионов.

Целью данной статьи является анализ теоретико-методических положений и практических рекомендаций по повышению эффективности программно-целевого регулирования социально-экономического развития сельского хозяйства регионов.

Достижение поставленной цели предопределило постановку и решение следующих задач:

– раскрыть и уточнить сущность и содержание программно-целевого метода регулирования экономики регионов;

– дать экономическую оценку современного состояния, развития и программно-целевого регулирования развития сельского хозяйства регионов.

– обосновать необходимость использования программно-целевого регулирования развития сельского хозяйства регионов.

Материалы и методы

Согласно российскому законодательству программно-целевой метод целесообразно использовать для решения проблем, соответствующих следующим критериям:

1. Важность решения проблемы для достижения государственных целей, задач и приоритетов развития, необходимость обеспечения четкой целенаправленности госпрограмм, а также концентрации и мобильности финансовых и материальных ресурсов при выполнении важнейших национальных задач.

2. Необходимость привлечения и консолидации для решения проблемы средств различных уровней бюджетов, а также внебюджетных средств, в том числе средств хозяйствующих субъектов.

3. Невозможность системного решения проблемы в рамках установленного периода времени с помощью рыночного механизма регулирования и потребность в использовании господдержки и инструментов госрегулирования.

4. Высокий уровень эффективности и новизны организационных, технических и других мер, необходимых для распространения инновационных технологий и повышения эффективности общественного производства.

5. Необходимость обеспечить согласованность межведомственных и межотраслевых связей технологически сопряженных отраслей и производств с целью решения поставленных задач и реализации взаимосвязанных мероприятий.

6. Прогнозируемая высокая результативность и множественный результат от реализации программы, которые определяются следующими условиями:

– комплексность решаемой проблемы и взаимодополняемость мероприятий по ее решению – принцип цепочки, т. е. решение одной проблемы вызывает необходимость решения других проблем и т. д., в этом случае принципиально не потерять главную цель;

– общий эффект от реализации программы превышает сумму эффектов от реализации каждого мероприятия в отдельности, т. е. их реализация в совокупности будет обеспечивать синергетический эффект;

– результат от реализации программы проявится не только в регулируемой области, но и в смежных с ней отраслях и в экономике в целом.

Таким образом, программно-целевой метод целесообразно использовать, когда необходима консолидация целенаправленных действий по решению проблемы, в том числе взаимодействие и согласованность деятельности участников по достижению задач во временном и пространственном отношении, участие разнообразных отраслей, регионов, ведомств, организаций, а также привлечение ресурсов и использование ресурсных возможностей разных субъектов-участников, включая государство, регионы, корпорации, организации, предприятия.

Проведенное исследование теоретических аспектов сущности и содержания программно-целевого метода позволило систематизировать и уточнить характерные черты, обуславливающие его актуальность, преимущества и условия его использования, инструменты метода и особенности его применения при решении проблем развития АПК региона.

В последнее время государственное регулирование сельского хозяйства в регионах осуществляется на основе применения программно-целевого метода, от эффективности использования которого зависит обоснованность государственной политики в аграрной сфере. В связи с этим актуальным является обоснование и реализация комплекса мероприятий по повышению эффективности программно-целевого регулирования отраслей АПК регионов с учетом их специфики и приоритетных направлений развития, проводимой в отраслях сельского хозяйства политики импортозамещения, направленной на обеспечение продовольственной независимости страны.

Перед отраслью сельского хозяйства государством поставлена задача интенсивного наращивания объемов производства продукции, которая может быть выполнена только с помощью государственной поддержки развития отрасли.

Необходимость программно-целевого регулирования отрасли обусловлена, с одной стороны, ее социальной значимостью, вкладом в обеспечение продовольственной безопасности и реализацию политики импортозамещения, перспективностью развития рынка продуктов сельского хозяйства, а с другой – недостатком ресурсов развития и технологической отсталостью, высокими издержками производства и убыточностью отдельных подотраслей сельского хозяйства.

Результаты исследования

Важность использования программно-целевого метода для ускоренного развития агропромышленного комплекса подтверждается критериями отбора проблем для программного решения, а также определяется совокупностью следующих факторов:

1. Высокая перспективность развития рынка сельскохозяйственной продукции. Так, рост спроса животноводческих хозяйств на корма может привести к увеличению объемов внутреннего рынка растениеводческой продукции. Исследования свидетельствуют, что резервы роста производства сельского хозяйства в случае роста объемов производства в животноводстве существенно выше, чем при наращивании экспорта зерна.

С целью устойчивого, эффективного и динамичного развития аграрной экономики необходимо обеспечить приоритетное развитие аграрных рынков, характеризующихся прогнозируемым существенным ростом объемов производства, а также государственную поддержку сельскохозяйственных организаций, производящих пользующуюся высоким спросом продукцию. Рынки сельскохозяйственной продукции страны обладают данным потенциалом, что обуславливает приоритетность развития российского агропромышленного комплекса.

2. Производство сельскохозяйственной продукции является социально значимым. Так, например, мясо и молоко составляют основу рациона питания, их недостаток приводит к низкому уровню обеспеченности человека белками животного происхождения. Это может не-

гативно отразиться на здоровье, и как конечный результат, на уровне и качестве жизни населения.

Потребление населением продукции агропромышленного комплекса, соответствующего рациональным нормам питания и уровню в развитых странах, можно достигнуть путем обеспечения постоянного прироста ее производства не только в крупных комплексах, но и в малых формах хозяйствования. Оценка производственной структуры сельского хозяйства показывает, что данная категория сельхозтоваропроизводителей в последние годы обеспечивает значительные объемы производства. В малых формах хозяйствования – фермерских хозяйствах и хозяйствах населения – в 2021 г. было произведено 31,4% мяса, 34,1% молока, 39,6% яиц и 94,7% шерсти от общего объема их производства в России.

Научные прогнозы показывают, что по мере роста доходов населения потребление мяса, молока и других сельхозпродуктов, будет постоянно увеличиваться. Следовательно, необходимость ускоренного развития отечественного животноводства обусловлена тем, что в будущем сохранится тенденция роста потребления населением мясных и молочных продуктов. Уровень среднечеловеческого потребления мяса может увеличиться в 1,5–2 раза, а ежегодный прирост среднечеловеческого потребления молока должен составить 2–3%. Успешное развитие животноводства позволит гарантировать прогнозируемый рост потребления населением мясных и молочных продуктов и снизит значительную долю внешнеэкономических рисков продовольственной независимости России.

Дефицит финансовых и материальных ресурсов у сельскохозяйственных предприятий обуславливает низкие темпы научно-технологического развития сельского хозяйства, что приводит к низкому качеству и конкурентоспособности продукции, росту производственных затрат, и как конечный результат, к убыточности производства. И наоборот, перечисленные проблемы существенно ограничивают возможности привлечения инвестиций и обуславливают низкую инвестиционную привлекательность отраслей сельского хозяйства.

Дефицит ресурсов определяет потребность в привлечении существенных средств, включая кредиты банков, внешние и внутренние инвестиции, и кроме того, их сосредоточение на решении общественно значимых задач, адресность и согласованность поддержки с намечаемыми результатами, ужесточение контроля за целевым использованием средств.

Программно-целевой метод соответствует указанным факторам, так как может обеспечить приоритетность реализации основных направлений развития АПК и согласованную деятельность организаций, предприятий, финансовых институтов и органов государственной власти и местного самоуправления республики. Без использования программно-целевого метода невозможно решить вопрос интенсивного наращивания объемов производства продукции, насыщения агропродовольственного рынка доступными продуктами, что, в конечном итоге, приведет к сокращению фактического потребления продуктов на душу населения. Без разработки соответствующей государственной программы темпы развития отрасли будут более медленными, что не обеспечит достижения запланированных результатов.

Следует сказать, что главы субъектов Российской Федерации, руководители федеральных и региональных министерств и ведомств на практике убедились, что при всех недостатках в вопросах разработки и реализации в регионах программно-целевого управления, оно позволяет, при эффективном руководстве, привлечь частные и государственные инвестиции для решения наиболее острых, глубоких, важных проблем развития регионов, используя имеющуюся утвержденную Правительством Российской Федерации целевую программу как государственный гарант, который характеризует серьезность намерений государственных органов управления на федеральном и региональном уровнях по реализации намеченных целей. С другой стороны, во время работы над подготовкой и реализацией целевых долгосрочных программ, региональные руководители, менеджеры приобретают бесценные навыки системного подхода к проблемам региона, рассмотрения

региона как сложной социально-экономической системы, развитие которой требует постановки и решения, в основном, не столько краткосрочных, сколько среднесрочных и долгосрочных стратегических задач, которые обеспечили бы достижение высоких целей в области социально-экономического развития региона.

Несмотря на то, что в этом направлении накоплен достаточно значительный опыт, до сих пор точный подсчет экономического эффекта от реализации целевых программ регионов представляет собой очень сложную, практически неразрешимую задачу. Однако практически по каждой такой программе имеются реальные результаты в виде построенных производственных и социальных объектов, которые приносят кроме экономического, еще и социальный эффект.

Чтобы получить желаемый результат от использования бюджетных и внебюджетных средств, руководители регионов, менеджеры и исполнители должны ясно представлять содержание такого результата, т.е. на какой территории, в какой сфере и в каком виде он должен проявиться. Они должны освоить механизм достижения запланированного результата. А для этого необходимо наличие научно разработанных стратегий социально-экономического развития территорий.

Выводы

По результатам данной работы можно сделать следующие выводы.

Изучение механизма государственного регулирования аграрной сферы позволило сделать вывод о необходимости рассмотрения государственного программирования развития сельского хозяйства в качестве отдельной формы, так как в процессе реализации программ могут использоваться и сочетаться различные формы, методы и инструменты. Программно-целевой метод занимает особое место в механизме регулирования аграрной сферы, так как является комплексным.

Целесообразность применения программно-целевого метода связана с необходимостью достижения более эффективных качественных и количественных результатов при сохранении возможности выбора различных способов для решения сложных проблем. Использование различных подходов к управлению, в том числе целевого, системного, комплексного и других, позволит обеспечить достижение наибольшей эффективности в развитии отраслей АПК.

Для повышения эффективности региональных программ, они должны содержать только самые необходимые, контролируемые и обеспеченные ресурсами мероприятия, при этом должна предусматриваться координация действий федеральных и территориальных органов по совместному решению ключевой проблемы. Соблюдение данных требований позволит произвести грамотный, научно обоснованный выбор объектов госпрограмм и обеспечить их оптимальное количество в регионе.

Библиографический список

1. Государственные программы Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <https://programs.gov.ru/Portal>. (дата обращения 10.03.2022).
2. Указ Президента РФ от 16.01.2017 N 13 «Об утверждении Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года».
3. Райзберг Б.А. Целевые программы в системе государственного управления экономикой: монография. М.: ИНФРА-М, 2018. 268 с.
4. Угурчиев О.Б., Угурчиева Р.О. Методологические подходы к разработке стратегических приоритетов устойчивого развития инфраструктуры территорий // Экономика и предпринимательство. 2018. № 1 (90). С. 322-325.
5. Угурчиев О.Б., Угурчиева Р.О. Значение программно-целевого подхода в снижении неравномерности развития регионов // Вестник Адыгейского государственного университета. Серия 5: Экономика. 2014. № 4 (151). С. 113-117.