

УДК 330.341.42

О.Е. Полякова, Т.Н. Моргун

Смоленский филиал РАНХиГС, г. Смоленск, email: Polesya-Smol@yandex.ru

ОСОБЕННОСТИ РАЗВИТИЯ И ГЕОПОЛИТИЧЕСКОЕ ЗНАЧЕНИЕ АРКТИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Ключевые слова: Арктика, внешняя политика, национальные интересы, вызовы и угрозы, арктический регион.

Актуальность исследования обосновывается возрастанием заинтересованности ряда стран, повышением внимания к стратегическим перспективам освоения и развития Арктики не только со стороны приарктических стран. Регион выступает точкой пересечения национальных интересов арктических и неарктических стран, построения новой системы глобальной и региональной безопасности. Вопреки противоречивости установления стабильной обстановки в Арктике, она остаётся регионом относительно низкой военно-политической напряжённости, где также осуществляется взаимодействие России и стран Запада.

O.E. Polyakova, T.N. Morgun

Smolensk branch of RANEPА, Smolensk, email: Polesya-Smol@yandex.ru

FEATURES OF DEVELOPMENT AND GEOPOLITICAL SIGNIFICANCE OF THE ARCTIC POLICY OF THE RUSSIAN FEDERATION

Keywords: Arctic, foreign policy, national interests, challenges and threats, the Arctic region.

The relevance of the study is justified by the increasing interest of a number of countries, increased attention to the strategic prospects for the exploration and development of the Arctic not only from the Arctic countries. The region acts as a point of intersection of the national interests of the Arctic and non-Arctic countries, building a new system of global and regional security. Despite the inconsistency of establishing a stable situation in the Arctic, it remains a region of relatively low military and political tension, where Russia and Western countries also interact.

Россия занимает исключительное геополитическое положение в Арктике. Выделение Арктики в особый объект национальной политики Российской Федерации мотивируется её индивидуальными национальными приоритетами в экологии, геополитике, экономике, науке, обеспечении национальной безопасности и обороне.

РФ занимает позицию цивилизованного разрешения конфликтов, обеспечения стабильности и мира в Арктике развитием международного сотрудничества.

Арктика XXI века – это зона глобального международного сотрудничества, территория, на которой сосредоточены стратегические интересы ведущих стран мира, геополитическое расположение, богатые ресурсные запасы и планетарная экологическая ценность. Правильное отношение к социальным вопросам освоения арктических территорий и использование современных новаторских методов, при 4 разумном

использовании природных запасов Севера, Арктика имеет возможность быть актуальной формой взаимодействия для всех мировых государств. Необходимо полностью возродить величие российского Севера и возродить его потенциал.

Цель исследования

Цель исследования: основываясь на научных исследованиях зарубежных и отечественных авторов, нормах международного права и законодательства приарктических стран, всесторонне рассмотреть перспективы и проблемы становления Арктики в системе внешней политики Российской Федерации.

Материал и методы исследования

Методологической основой исследования является системный подход, исторический, диалектический, логический, статистический и сравнительно-правовой методы познания. Почитать новые актуальные знания об объекте и предмете исследования путём сопоставления

ставления различных точек зрения при-
менялся сравнительно-правовой метод.

Результаты исследования и их обсуждение

Современные реалии свидетельствуют о том, что вопросы разумной и комплексной выработки ресурсов и потенциала Мирового океана, взаимодействия стран по проблемам получения исследовательских данных о природе Арктической территории, контроля за исполнением необходимых международных соглашений и защиты окружающей среды все более актуализируются.

В последнее время особое внимание стали уделять правовым вопросам регулирования присутствия стран в Арктике. В связи с этим встал вопрос, могут ли арктические страны претендовать на какие-либо особые права, определенные специфическими природными условиями данного региона, и распространяются ли действия норм общего международного права на арктические морские пространства. В международно-правовой литературе существует точка зрения, что правовой режим арктических пространств определяется через секторальный принцип.

Арктика разделена на пять секторов ответственности, в основе которых лежат северные границы России, США, Норвегии, Канады и Дании. Все земли и острова, которые входят в состав каждого из секторов, относятся к территориям соответствующих государств. Система секторов сформировалась посредством продолжительного фактического разграничения прав и интересов представленных стран, признания за ними приоритета в освоении и исследовании разных районов Арктики

У России имеются существенные политические, социальные, военно-стратегические, экономические, природоохранные интересы в Арктике. В круг таких интересов включено организация доступа к естественным ресурсам Арктики (в особенности к залежам углеводородов), их выявление и разработка.

Арктическая зона России располагается на территории общей площадью примерно 9 млн. км., на которой проживают более 2,5 млн. человек, и создается 12-15% ВВП Российской Федера-

ции, обеспечивается около четверти её экспорта.

Добываемые в Арктике ресурсы образуют значительную часть минерально-сырьевой базы государства: более 90% никеля и кобальта, 60% меди, 96% платиновых металлов, около 80% газа и 60% нефти, более трети рыбы и морепродуктов, производится около 20% рыбных консервов.

Российская часть Арктики включает в себя 9 субъектов Российской Федерации, 4 из которых полностью входят в АЗРФ, а 5 только частично: Мурманская область, Республика Карелия, Архангельская область, Республика Коми, Ненецкий автономный округ, Ямало-ненецкий автономный округ, Красноярский край, Республика Саха (Якутия), Чукотский автономный округ, Земли и острова в Северном Ледовитом океане.

В последнее время особое внимание стали уделять правовым вопросам регулирования присутствия стран в Арктике. В связи с этим встал вопрос, могут ли арктические страны претендовать на какие-либо особые права, определенные специфическими природными условиями данного региона, и распространяются ли действия норм общего международного права на арктические морские пространства.

В международно-правовой литературе существует точка зрения, что правовой режим арктических пространств определяется через секторальный принцип.

Арктика разделена на пять секторов ответственности, в основе которых лежат северные границы России, США, Норвегии, Канады и Дании. Все земли и острова, которые входят в состав каждого из секторов, относятся к территориям соответствующих государств. Система секторов сформировалась посредством продолжительного фактического разграничения прав и интересов представленных стран, признания за ними приоритета в освоении и исследовании разных районов Арктики.

Россия готова вести партнёрский диалог с другими странам, налаживая дружественные отношения, с целью эффективного освоения ресурсов Арктики, только не все наши «партнёры» готовы учитывать интересы России.

В российское арктическое законодательство входит более 500 нормативных актов, некоторые из которых действуют еще с советских времён, то есть единого НПА по регулированию территорий Арктики пока не существует. В настоящее время принята Указ Президента РФ от 26 октября 2020 г. № 645 «О Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года».

На сегодняшний момент Россия, США, Канада и Норвегия имеют в Арктике крупные военные базы, причем со складами хранения ядерного оружия. Нужно понимать, что Арктика – самый короткий путь для американских баллистических ракет, нацеленных на Россию. Кроме того, через Северный полюс проложены трассы стратегических бомбардировщиков США, а из акватории Арктики возможны пуски крылатых ракет с подводок, и эти ракеты способны поразить цели в центральной части России.

Поэтому, учитывая новую геополитическую обстановку, чтобы обезопасить себя на северном направлении, обеспечить стратегическую стабильность и защитить национальные интересы в Арктике, а также обеспечить безопасность гражданского судоходства, в России было создано Объединенное стратегическое командование «Северный флот». Командование было создано для единого управления военными средствами России в Арктической зоне, на территории от Мурманска до Анадыря. Причем такой структуры не было даже в советское время.

Нашему государству необходимо усилить свою армию, свой военноморской флот. Рост потенциала России и Китая в Арктике угрожает интересам Соединённых Штатов в регионе.

На сегодняшний день российская арктическая группировка войск включает в себя объединение разнородных сил, армию военно-воздушных сил и противоракетной обороны, армейский корпус сухопутных войск, береговые войска, соединения надводных кораблей различных типов и классов, а также объединение атомных подводных лодок, которые являются основой стратегических ядерных сил РФ.

Несмотря на то, что сегодня в состав Северного флота входят образцы вооружений, продолжается разработка военной техники для российских арктических войск.

Перспективными являются амфибия-разведчик для поиска безопасных путей для тяжелого транспорта в арктической местности «Трэкол 39249» и бронированные снегоболотоходы ДТ-10ПМ и ДТ-30ПМ. ДТ-30ПМ планируется использовать в качестве тягача для реактивных систем залпового огня «Град» и «Смерч», что даст российским военным значительные преимущества над противником в регионе.

Военно-политическая обстановка в Арктике останется стабильной и прогнозируемой, хотя не исключена дальнейшая милитаризация региона. Российская Федерация, применяя свой исторический опыт, авторитет, возможности и конкурентные превосходства ведущего арктического государства должна принять ответственность за формирование и оптимизацию всей арктической системы межгосударственных отношений. Невзирая на популистские заявления некоторых представителей власти, СМИ, официально Россия, США, и другие страны, рассматривают Арктику как регион мира и сотрудничества.

Помимо всего прочего, следует отметить колоссальный вклад Северного флота в научное исследование арктического региона, которая включает в себя географические, океанографические и военно-исторические исследования. А построенные Россией арктические военные базы, развернутая на всех архипелагах островов, начиная с Земли Франца-Иосифа на западе и завершая Новосибирскими островами на востоке, разветвленная инфраструктура, а также высокоэффективная система материально-технического снабжения, позволят ей поддерживать постоянное присутствие в Арктике.

Основные национальные интересы в Арктике России отражены в Указе Президента РФ от 26 октября 2020 г. № 645 «О Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года».

В ней собраны мероприятия национальных проектов и государственных программ, программы развития арктических регионов и городов, инвестиционные планы инфраструктурных компаний.

Для России Арктика – регион мира и сотрудничества. На эту цель всегда направлялись усилия российской дипломатии. В последние годы межгосударственные отношения и геополитика в Арктике притягивают большой интерес в мире, что отображается в исследованиях, выполняемых в различных странах мира, проводимых конференциях, докладах, публикуемых статьях, сборниках и монографиях.

«Стратегия развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года», – основа, современной политики России в указанном регионе.

Принятие Стратегии ознаменовало запуск мегапроекта «Арктика – зона стратегических интересов Российской Федерации». Его анализ показал, что не все цели первого этапа (две тысячи восьмой – две тысячи двадцатый года) достигнуты.

Проявляется реальная необходимость выделения Арктической зоны как самостоятельного объекта государственной региональной политики. Таким образом, причины национальных интересов РФ в Арктическом регионе следующие:

– улучшение социально-экономического развития арктического региона Российской Федерации, улучшение условий проживания и труда коренного населения, а также развитие ресурсной базы арктического региона. Сделать это предполагается путём привлечения новых инвестиций в регион, направленных как на освоение новых арктических территорий и создание необходимой инфраструктуры, так и на развитие арктического туризма и комплексного изучения континентального шельфа и прибрежных территорий с целью освоения минеральных ресурсов. Большое внимание уделяется развитию транспортной системы, которая включает в себя Северный морской путь и предполагает модернизацию арктических портов Российской Федерации и развитие малой авиации.

– создание современной информационно-коммуникационной системы для общественных и социальных нужд, а также использование современных навигационных систем для управления движением судов.

– развитие науки и технологий предполагает объединение государственных и частных финансовых средств для формирования научно-технологического сектора, имеющего в своём распоряжении современное оборудование, предназначенное для использования в природно-климатических условиях Арктики. Также делается акцент на важности международного сотрудничества в рамках научной деятельности, в т.ч. путём диалога в рамках глобальных и региональных организаций, с последующим участием России в международных исследовательских проектах.

– под обеспечением экологической безопасности имеется ввиду разработка мер, направленных на обеспечение сохранения биологического разнообразия арктической флоры и фауны, например, подчеркивается необходимость совершенствования системы государственного контроля;

– развитие международного сотрудничества в Арктике является одной из ключевых задач России. В стратегии говорится как о многосторонних соглашениях, так и о двустороннем сотрудничестве России с арктическими государствами, причём сферы такого партнёрства не ограничиваются, речь идёт и об экономическом партнёрстве, и о культурном взаимодействии. Повторяется важность участия Российской Федерации в международных организациях и различных арктических форумах. Говорится об эффективности использования Северного морского пути для международного судоходства и, что важно, архипелаг Шпицберген не остаётся в стороне, предполагается, что российское присутствие может быть выгодно и норвежской стороне.

– для обеспечения военной безопасности предполагается совершенствование систем контроля и поддержание необходимого уровня боеготовности российских войск. Но, самым интересным является положение о необходимости проведения гидрографических работ

для изменения географических точек, по которым определяются исходные линии. Если вернуться к упоминанию архипелага Шпицберген и вспомнить, что Россия не согласна с тем, что он находится под суверенитетом Норвегии, становится понятно, о каких территориальных изменениях идёт речь.

В силу огромных пространств Арктической зоны РФ, недоступности многих территорий, сложности инфраструктурных и социальных проектов, а также обостряющейся международной обстановки, проект освоения российской Арктики становится крайне сложным. Для его реализации необходимо на постоянной основе проводить исследования во многих областях: научно-технических вопросах, социальной сфере, экономике и политики, непрерывно собирать статистические данные, чтобы иметь актуальную и достоверную информацию для принятия взвешенных и эффективных решений, а также для информирования всех участников проекта об изменениях.

В настоящее время на долю Арктики приходится приблизительно 10% всех инвестиций в Российской Федерации. Институциональные основы арктической деятельности рассмотрены в «Стратегия развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года»

Основная задача стратегии будет заключаться в достижении качества жизни людей всего арктического региона на уровне не ниже среднероссийского.

Особое внимание будет уделено развитию транспорта и опорной инфраструктуры. Это та основа, которая необходима для будущих инвестиций. Ключевым инфраструктурным проектом является строительство северного широтного хода железнодорожной магистрали для эффективного освоения богатств Севера. Так же большое внимание будет уделяться развитию глобального транспортного коридора, который включает Северный морской путь. Перспективная цель СМП состоит в наращивании объёмов грузоперевозок и его бесперебойной и круглогодичной работе.

Активное перераспределение территорий Арктики только начинается, и у Российской Федерации ещё есть возможность закрепить свои позиции.

Российское руководство активно реализует данную возможность для наращивания возможностей в Арктике. Слабым местом выступают технологии выработки ресурсов на шельфе и недостаток финансирования.

Причиной этого выступило привлечение к разработке Штокмановского месторождения французской и норвежской компаний. Но, понемногу Российская Федерация выбирается из технологического тупика. Необходимо не допустить расширения круга арктических стран. С значительной стать его участниками, усиливают своё влияние на море Германия, Швеция, Исландия в Европе, сильные индустриальные лидеры Азии – Япония и КНР.

Нужно, действуя согласованно с иными арктическими странами не допустить на юридических началах внедрение частных компаний по разработке углеводородов в Арктике, и ни в коей мере не начать выделять какие-либо исключительные экономические зоны указанным странам. Принимая во внимание вероятность проникновения в Арктику указанных государств опосредованно – через экономическую экспансию, необходимо подготовить нормативно-юридическую базу и, развивать экономику Российской Федерации на Дальнем Востоке и в Арктике.

С позиции РФ главная цель в развитии инфраструктур, которые имеют военное значение, усматривается в выработке ряда мер по контролю над воздушным, водным и сухопутным пространствами. Вместе с тем, создаваемая инфраструктура должна способствовать экономическому освоению Арктики.

Для Российской Федерации, которая возвращает свои позиции в мире, обязательно закрепиться на Тихом и Северном Ледовитом океанах. Правительство реализует проекты развития экономики и флота этих регионов. Российская Федерация, реализует свою военно-экономическую политику, используя экономические и политические инструменты, и сможет не только отстоять свои интересы в Арктике, а и занять главенствующее положение. Средства, которые добыты от переработки и продажи ресурсов, позволят занять экономике России лидирующие позиции в мире.

Кроме очевидной значимости АЗРФ для Российской Федерации, социально-экономическое, демографическое и экологическое положение в данном регионе остаётся очень сложным, а гражданская и военная инфраструктуры, которые нужны для реализации стратегических перспектив региона не соответствуют ни сегодняшним, ни тем более перспективным потребностям.

Необходимо переосмыслить место и роль Арктической зоны России в реализации национальных интересов, экономического, социального и оборонного стратегического развития государства, методов государственного регулирования развития макрорегиона.

Основные направления обеспечения национальных интересов в Арктике – обеспечение мира и безопасности в данном регионе; юридическая защита суверенитета и отдельных прав приарктических государств в определённых территориях и акваториях; защита арктической окружающей среды, построение межгосударственного сотрудничества в данной области; развитие экономического, социального и научно-технического взаимодействия по вопросам Арктики с иными государствами и международными организациями.

Сотрудничество приарктических стран в регионе регламентируется договорными нормами международного права, являющимися юридической основой их взаимодействия на многостороннем и двустороннем уровнях.

Начнём с первой выделенной угрозы – международное урегулирование территориальных споров между пятью арктическими странами.

Единственным возможным вариантом раз и навсегда решить проблему деления территорий и возникающих при этом спорных моментов, было бы подписание всеми пятью государствами международного документа, закрепляющего за каждой территорией суши и прилегающие к ней морские пространства, иными словами, подтверждающего секторальное деление Арктики.

Так, расположенный достаточно близко к России район Норвежского моря и сегодня расценивается США и НАТО местом нанесения ядерного удара (в том числе и превентивного) в случае, если

начнётся военный конфликт с Российской Федерацией.

Второй проблемой мы назвали ограниченность списка потенциальных партнёров, с которыми арктические государства могли бы налаживать взаимовыгодное сотрудничество.

В отличие от предыдущей, данная проблема тормозит международное сотрудничество в Арктике, поэтому её необходимо решить в ближайшее время, т.к. о каком развитии региона может идти речь, если доступ к нему ограничен. К тому же, не стоит забывать и о том, что всё больше государств выказывает своё недовольство и непринятие того факта, что все ресурсы Арктики будут поделены между пятью странами, это в свою очередь создаёт напряженность и нарушает «мир и спокойствие» арктического региона. Поэтому, в данном случае решением может быть всё то же подписание международного соглашения, по которому часть арктической территории остаётся под суверенитетом России, США, Канады, Дании и Норвегии, а остальная часть остаётся международной зоной, где у каждого будут равные права. Другое дело, что предполагаемая зона находится вблизи Северного полюса, что означает, что доступ к ней ограничен льдами, и добыча природных ископаемых пока не возможна.

Присутствие в акватории подводного флота США и размещение систем ПРО морского базирования, активно разрабатываемых сегодня в Соединённых Штатах Америки, даёт возможность реализовать перехват российских баллистических ракет и нанести удар по территории России. Именно поэтому средства ПВО, принадлежащие России и расположенные в Арктической зоне, являются своего рода сдерживающим фактором вероятной агрессии в сторону Российской Федерации со стороны альянса. Следует отметить, что противостояние России и США/НАТО продолжается и сегодня, хоть и выражено в более мягкой форме. Именно в стратегических целях у берегов Кольского полуострова размещается 2/3 всего подводного флота Российской Федерации.

И наконец, третьей проблемой была названа тенденция «антисотрудничества» в отношении Российской Федера-

ции, которое проявляется в заявлениях о растущей угрозе с её стороны и активизации военных сил НАТО в регионе.

Данная проблема может превратиться в реальную угрозу мира и стабильности в регионе, а этого нельзя допустить. Военное присутствие в регионе никак не ограничивается и не контролируется с точки зрения права, однако, это в интересах всех пяти государств. Нельзя допустить начала гонки вооружений в регионе, потому что ни к чему хорошему это, в конечном счёте, не приведёт.

Как решить эту проблему, если российская сторона говорит о том, что её действия направлены на обеспечение безопасности в районе Северного морского пути, в то время, как остальные четыре арктических государства видят в этом угрозу своему влиянию в регионе, – всё теми же международными соглашениями, которые бы определили допустимую норму военных и техники в регионе.

Данная территория для России определяется следующими факторами:

- Значительная часть российского ядерного потенциала находится в АЗРФ, а также инфраструктурные и космические объекты оборонно-промышленного комплекса;

- Наикратчайшее воздушное направление «Россия – США» при вероятном возникновении столкновения национальных интересов в Арктике. Следовательно, Арктика становится передовым рубежом противоракетной (ПРО) и противовоздушной (ПВО) обороны;

- Уменьшение ледового покрова Арктики облегчит действия акваторий в Северном Ледовитом океане, следовательно, увеличит интерес в её освоении не только стран, прилегающих к Арктике, но и тех, чьи территории не входят в её зону. Это порождает необходимость укреплять оборону российских акваторий.

Арктические военные базы Минобороны РФ расположены на территориях: г. Нарьян-Мар, г. Норильск, г. Североморск, пгт. Тикси, архипелаг Новая Земля, о. Земля Александры, о. Средний, о. Котельный, о. Врангеля, мыс Шмидта.

На сегодняшний день борьба за арктические ресурсы имеет больше не практический характер, а скорее на-

ходится на уровне политических обсуждений между странами. Очевидных военных конфликтов до настоящего времени в арктическом регионе ещё не было зафиксировано. Военные силы арктических стран практически нигде не умеют точек соприкосновения друг с другом.

В Арктике построено уже 475 российских военных объектов. В новых объектах размещены военнослужащие, специальное вооружение и техника. В процессе строительства применены современные строительные материалы и технологии и 3D-проектирование.

Для постройки дорог и аэродромов применяются современные геотекстильные материалы. Всё вышеперечисленное свидетельствует о том, что проведение силовых мероприятий для защиты своих стратегических интересов в Арктике Москва в будущем не исключает.

Отметим, что сегодня в Арктической зоне пока сохраняется конфликтный потенциал. Как результат – продолжающееся между рядом государств и международных организаций скорее противостояние, чем сотрудничество.

Повышенный геополитический статус Арктики приводит к некоторым весьма опасным тенденциям:

- милитаризация региона, что выражается присутствием (и его постоянным усилением) военных ряда государств и НАТО;

- модернизация присутствующих военных сил и их инфраструктуры;

- активное применение военно-морских сил в регионе с целью защитить экономические интересы в шельфовых зонах, которые являются спорными.

В связи с этим обеспечение национальной безопасности становится одним из приоритетных направлений внешней политики Российской Федерации и связано напрямую с деятельностью специализированных межгосударственных организаций.

К приоритетным направлениям «Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года», относится социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации, под которым подразумевается совершенствование системы государственного управления,

улучшение условий проживания и труда коренного населения, а также развитие ресурсной базы арктического региона.

Сделать это предполагается путём привлечения новых инвестиций в регион, направленных как на освоение новых арктических территорий и создание необходимой инфраструктуры, так и на развитие арктического туризма и комплексного изучения континентального шельфа и прибрежных территорий с целью освоения минеральных ресурсов.

На рисунке 1 показана численность рабочей силы в возрасте 15-72 лет в тыс. человек в Арктическом регионе. К рабочей силе относятся как занятые, так и безработные.

С 2013 года численность рабочей силы упала на 324 тыс. человек, тогда как по всей России этот показатель вырос на 534 тыс. человек. В 2021 году доля рабочей силы в АЗРФ составила 5,37% от всей России.

На рисунке 1 представлена среднемесячная заработная плата работников организаций, осуществляющих деятельность в Арктической зоне Российской Федерации за 2020 г. по сравнению с уровнем РФ. Можно сделать вывод, что зарплата в Арктическом регионе превышает значение по стране примерно в 30 000 рублей и составляет 78 668 руб. в месяц. Это связано с экстремальными условиями проживания и работы на данных территориях.

Рисунок 2 иллюстрирует динамику суммарного ВРП в текущих ценах по регионам, входящих в АЗРФ, с 2015 по 2021 год имеет тенденции к постоянному росту и в 2021 году составил 655 млрд. руб., что занимает всего около 1% от 69 254 млрд. руб. ВВП всей России в 2021 году. По сравнению с 2020 годом в 2021 году ВРП увеличился в реальном выражении на 8,6%.

Рисунок 2 отражает долю каждого субъекта Арктического региона в суммарном ВРП АЗРФ за 2021 год. Лидером по доле в ВРП АЗРФ является Ямало-ненецкий АО со значением ВРП 1 963,9 млрд. руб. (30%).

Второе место занимает Красноярский край, у которого ВРП равен 1767,9 млрд. руб. (27%). Меньше всего в ВРП АЗРФ вкладывает Чукотский автономный округ с долей всего в 1% и со значением в 66,1 млрд. руб.

Инвестиции в основной капитал в 2021 году составили 13,46% в АЗРФ (2 367,5 млрд. руб.) в сравнении со всей Россией (17 595 млрд. руб.). Можно заметить, что доля инвестиции в основной капитал АЗРФ в динамике 2014-2021 год то колеблется, но составляет более 1/10 всех инвестиций в капитал по России. Инвестиции в основной капитал способствуют повышению конкурентоспособности предприятий, так как инвестиции идут на модернизацию внеоборотных активов (здания, машины, станки).

На рисунке 4 представлена доля основных фондов в экономике Арктической зоны (25 315 млрд. руб.). Это составляет 12% от основных фондов в экономике России (194 649 млрд. руб.) [28].

Рисунок 5 демонстрирует число организаций, выполняющих научные исследования и разработки в АЗРФ с 2015 по 2021 год. Можно сделать вывод, что их количество выросло на 27 единиц. Доля организаций в АЗРФ от общего количества в России, где их число составляет 3 944 единицы, на 2021 год равно 5,3%.

Сравним затраты на научные исследования и разработки по регионам АЗРФ. На рисунке 6 можно увидеть, что Красноярский край тратит наибольшее количество финансовых средств на научные исследования и разработки в 2021 году, а именно 16 157 млн р., что составляет 62% от АЗРФ, тогда как в АЗРФ затраты составляют 26 003 млн р. Доля затрат на научные исследования и разработки АЗРФ, в свою очередь, составляет 2,6% от общероссийских 1019,2 млрд. руб.

Объем инновационных товаров, работ и услуг в Арктической зоне составляет 169 143 млн. р. на 2021 год – это 4,1% от данных полученных по России 4 166 998 млн. р.

Понятие инфраструктура достаточно широкое. В данном исследовании будут рассмотрены показатели транспортной, жилищной и информационной инфраструктуры.

Протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения в АЗРФ – 5 643 км на 2021 год, что составляет всего 0,6% от всего километража РФ в 933 974 км. Это свидетельствует о труднопроходимости Арктического региона.

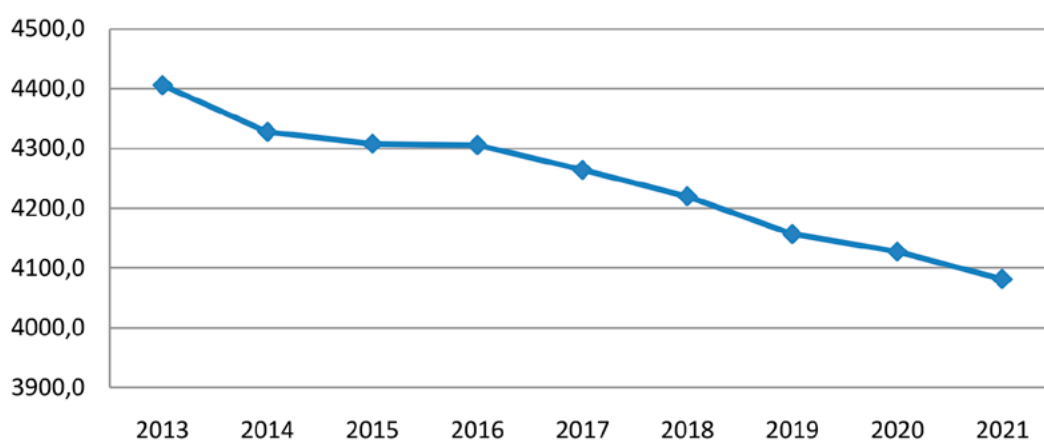


Рис. 1. График динамики рабочей силы АЗРФ с 2013 по 2021 в тыс. чел.

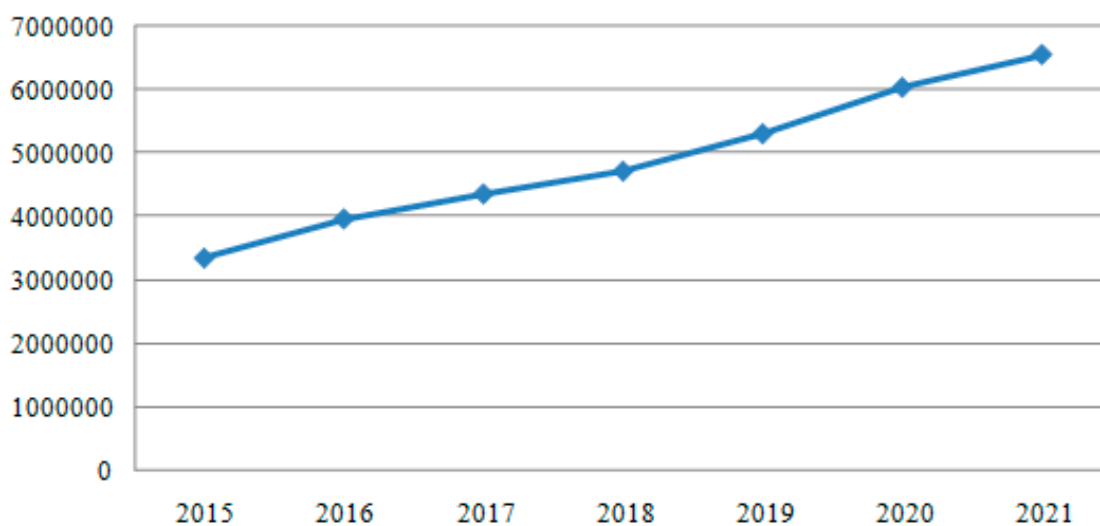


Рис. 2. График динамики ВВП Арктического региона в млн руб. за 2015-2021 годы

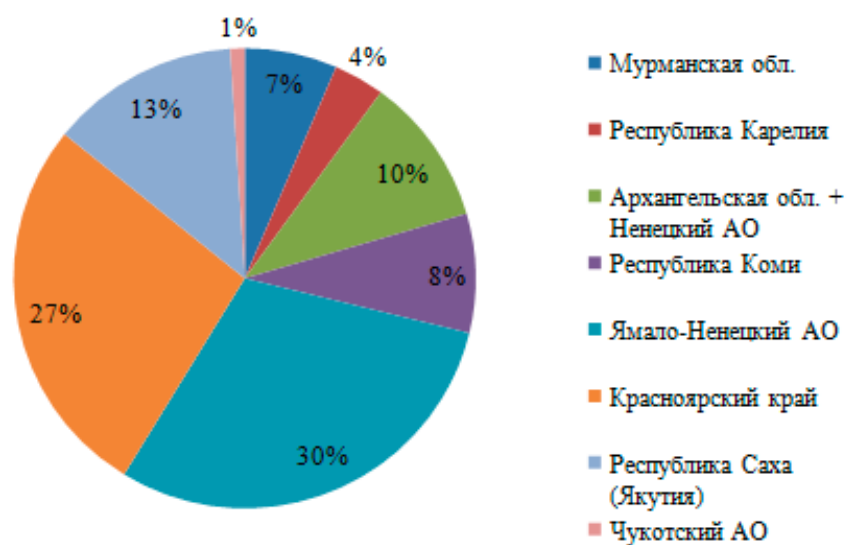


Рис. 3. Диаграмма доли ВВП регионов в ВВП АЗРФ в % за 2021 год

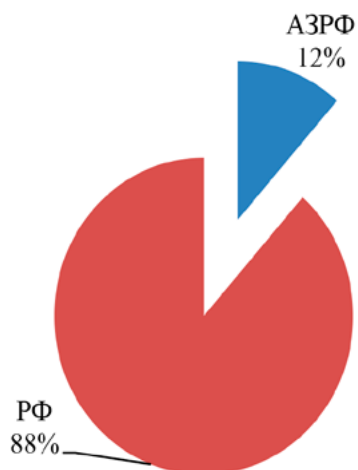


Рис. 4. Диаграмма доли основных фондов в экономике АЗРФ по сравнению с РФ за 2021 г. в %

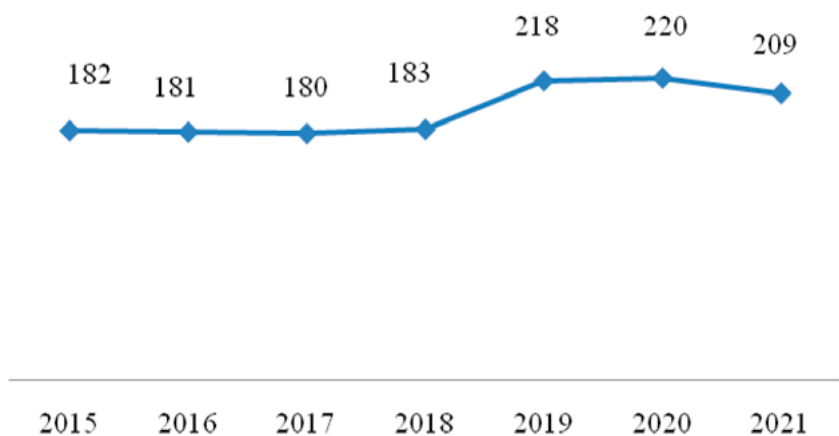


Рис. 5. График динамики числа организаций, выполнявших научные исследования и разработки в ед.

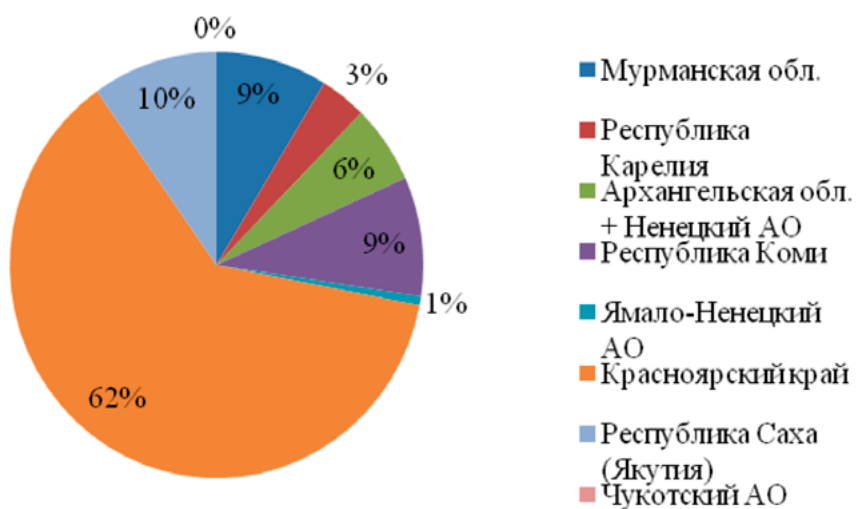


Рис. 6. Диаграмма доли внутренних затрат субъектов АЗРФ на научные исследования и разработки в млн. руб. за 2021 год



Рис. 7. Диаграмма общей площади жилищного фонда, приходящаяся в среднем на одного жителя в кв. за 2021 год



Рис. 8. Диаграмма числа подключенных абонентских устройств мобильной связи на 100 человек за 2021 год в шт.

Таблица 1

Основные показатели экономического потенциала АЗРФ за 2021 год

Показатель	Добыча полезных ископаемых, млн р.	Численность рабочей силы, тыс. чел.	Инвестиции в основной капитал, млн р.	Объем инновационных товаров, работ и услуг, млн р.	Протяженность автодорог, км
АЗРФ	4 507 844	4 127	2 394 278	169 143	5 643
РФ	13 916 165	76 108	16 027 302	4 166 998	933 974
Доля АЗРФ от РФ в %	32,39	5,42	14,94	4,06	0,60

Общая площадь жилищного фонда, приходящаяся в среднем на одного жителя, рассчитывается как отношение размера всего жилищного фонда на конец года к численности постоянного населения на эту же дату. Общая площадь жилищного фонда, приходящаяся в среднем на одного жителя Российской Федерации по состоянию на конец 2021 года составляет 19 кв. м., а по всей России 24,9 кв. м. Лидером по данному показателю в АЗРФ является Республика Коми со значением в 33,5 кв. м. жилой площади на человека. Последнее место занимает Республика Саха(Якутия), где на одного человека не хватает 1 кв. м.

Рисунок 8 иллюстрирует число подключенных абонентских устройств мобильной связи на 1000 человек по регионам и по России в целом. Среднее значения по Арктическому региону равно 1862 шт. Ямало-Ненецкий АО опережает не только все регионы АЗРФ, но и показатель по России.

На основании рассчитанных показателей экономического потенциала Арктического региона в данной части, построим сводную таблицу 1 по пяти анализируемым показателям совокупного экономического потенциала региона за 2021 год.

На основании таблицы 1 рассчитаем средний геометрический показатель экономического потенциала АЗРФ за 2020 год, и сравним его с пороговыми значениями.

$$P = \sqrt[5]{(32,39 * 5,42 * 14,94 * 4,06 * 0,6)} = 5,8$$

Из этого следует вывод, что интегральный показатель экономического потенциала АЗРФ входит в интервал $5,1 < P < 10$, что означает низкий уровень реализации экономического потенциала Арктического региона.

На сегодняшний день, сотрудничество пяти арктических государств происходит в рамках различных международных организаций и форумов, посвященных Арктике. Крупнейшей площадкой для диалога является Арктический Совет, список участников и наблюдателей которого не ограничивается лишь пятью странами.

Говоря о сотрудничестве и реализации проектов важно понимать, что это

должно быть взаимовыгодное партнерство, направленное на решение существующих проблем в регионе. Поэтому первое, на чём остановимся, будет международное сотрудничество по вопросам изменения климата в Арктике. Как мы уже поняли из текстов арктических стратегий, эта проблема является актуальной для всех без исключения, т.к. влияет не только на арктическую пятёрку, но и на весь мир.

Следующее направление совместной проектной деятельности связано с предыдущим, т.к. касается «охраны окружающей среды» и включает в себя защиту биоразнообразия арктического региона, уменьшение вредных выбросов в атмосферу, рациональное использование ресурсов и разработка систем быстрого реагирования в случае чрезвычайных ситуаций.

Ещё одним направлением можно назвать укрепление сотрудничества в области обороны и безопасности в Арктике. Обеспечение национальной безопасности и защита государственных интересов является приоритетным направлением для всех арктических государств, поэтому неудивительно, что некоторые заключают двусторонние соглашения, направленные на повышение способности реагировать на чрезвычайные ситуации в регионе, порой, маскируя это заявлениями о стремлении поддержать мир и стабильность во всём регионе. Примером такого международного сотрудничества может служить партнерство США и Канады, которые ещё в декабре 2012 года подписали рамочное соглашение о сотрудничестве в Арктике, дополнив его декларацией о намерениях. Целью данных документов было обеспечение безопасности и обороны посредством совместных учений, а также путём укрепления партнёрских связей между командованиями.

В 2021 году Россия приняло председательство в Арктическом совете, на основании чего предлагает другим странам сотрудничество в Арктике, потому что только конструктивный диалог между государствами послужит укреплению добрососедских отношений и доверия в арктическом регионе, а значит мирному и устойчивому развитию всей Арктики.

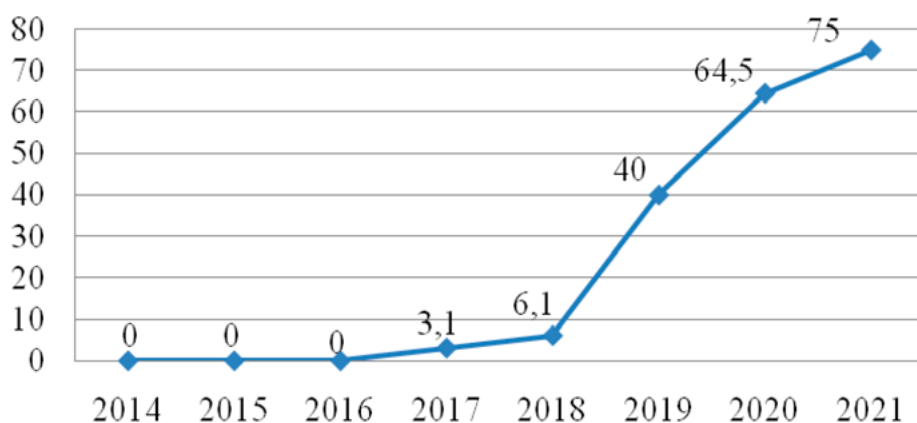


Рис. 9. План-график доли приоритетных объектов, на которых ликвидирован накопленный вред окружающей среде, в общем числе таких объектов, %

Приоритетная задача будущего представительства состоит в продвижении природосберегающих технологий во всех сферах социально-экономического развития. Основная задача стратегии будет заключаться в достижении качества жизни людей всего арктического региона на уровне не ниже среднероссийского. Особое внимание будет уделено развитию транспорта и опорной инфраструктуры. Это та основа, которая необходима для будущих инвестиций.

Ключевым инфраструктурным проектом является строительство северного широтного хода железнодорожной магистрали для эффективного освоения богатств Севера. Так же большое внимание будет уделяться развитию глобального транспортного коридора, который включает Северный морской путь. Перспективная цель СМП состоит в наращивании объёмов грузоперевозок и его бесперебойной и круглогодичной работе.

Арктика ставит колоссальные вызовы перед всем миром, и ответить на них мы можем только путём диалога между другими государствами, создавая международные исследовательские команды. Один из вызовов – обеспечение баланса между экономическим развитием и сбережением арктической природы. На основе государственной программы «Охрана окружающей среды» на 2012 – 2020 годы, Россия занялась «генеральной уборкой» арктических территорий. На данный момент утилизировано порядка 80 тыс. тонн отходов.

По подпрограмме приоритетного проекта «Чистая страна», где проиллюстрирована доля приоритетных объектов на особо охраняемых территориях федерального значения, на которых ликвидирован накопленный вред окружающей среде, в общем числе таких объектов. В ближайшие годы в рамках федерального проекта «Чистая страна» в Арктической зоне будут ликвидированы 6 крупных объектов накопленного экологического вреда.

Именно эти основания позволили странам стать членами ведущей субрегиональной организации – Арктического Совета и Совет Баренцева / Евроарктического региона (СБЕР).

Третий «круг» образовался из международных организаций западных стран, таких как Евросоюз, НАТО, организация стран Северной Европы, которые в последние годы проявляют всё больше внимания и активности к Арктике. Четвёртый «круг» соперничества проявляется весьма активно. К нему принадлежат «неарктические» страны, которыми, прежде всего, являются страны Восточной Азии и которые проявляют значительный интерес к освоению арктического региона.

С учетом того, что правовой режим Арктики зачастую не устанавливает четких границ между «официальными» и «неофициальными» арктическими государствами, формирование такого 74 «круга» приводит к тому, что эконо-

мические и политические противоречия между странами обостряются.

Особое внимание относится проблемам политико-дипломатического и формально-правового аргументирования приоритетных интересов в Арктике приарктических стран, выработке государственной стратегии безопасности в районах Крайнего Севера, конкретизации военных, экономических, энергетических и природоохранных задач в Арктике.

Таким образом, видим, что направлений международного сотрудничества немало, однако, почти все они имеют форму научных исследований и сконцентрированы на изучении климатических изменений и их последствий.

Арктический регион с каждым годом привлекает всё большее количество стран, которые больше не желают оставаться в стороне и наблюдать за тем, как все природные ресурсы Арктики делят между собой пять государств.

Поэтому первое, о чём нужно сказать, в связи с активизацией неарктических государств, велика вероятность того, что арктическая пятёрка начнёт расширять список своих партнёров, а количество международных проектов по Арктике в разы увеличится. Например, в последнее время становится популярным арктический туризм, так, Дания и Норвегия в качестве туристических направлений предлагают обратить внимание на Гренландию и архипелаг Шпицберген, а Канада призывает туристов посетить свои заповедники в северных землях.

В каждой стране свой подход, Гренландия привлекает туристов своей относительной доступностью; гостей Шпицбергена ждёт пятизвёздочный отель и возможность высадиться на лёд; канадские заповедники привлекают разнообразием своей фауны; в Российскую Арктику туристы наоборот едут за живописной природой и уникальной возможностью посетить Северный полюс. Однако, поток туристов здесь не такой большой как в остальных частях земного шара, и на это есть несколько причин.

Во-первых, суровый климат, немногие захотят провести свой летний отпуск любуясь на вечную мерзлоту.

Во-вторых, стоимость туров очень высокая, что сразу отсекает 90% потенциальных туристов.

Поэтому, говоря о перспективах развития сотрудничества в арктическом регионе можно предположить, что для развития туристической инфраструктуры и привлечения людей, арктические государства начнут сотрудничать с европейскими и азиатскими странами, которые могли бы выступить в качестве инвесторов.

Ярким примером является Китай, во-первых, потому что вкладывает деньги в развитие региона, а во-вторых, потому что использует китайских туристов, как причину своего активного присутствия в Арктике, а также подчеркивая значимость своего участия в освоении арктических земель. Также, развитие туризма будет способствовать экономическому сотрудничеству Китая с арктическими государствами, тем самым, постепенно, укрепляя его положение в регионе. А Россия может стать его партнёром, во-первых, потому что существует необходимость в модернизации инфраструктуры на севере страны, а во-вторых, потому что наша страна считает арктический морской туризм перспективным направлением.

Конструкторские бюро «Алмаз» и «Вымпел» подготовили эскизные проекты двух круизных судов ледового класса и уже приступили к техническому моделированию проектов.

Следующее направление сотрудничества тесно связано с развитием туризма. На сегодняшний день в Арктике действует «Соглашение о сотрудничестве в авиационном и морском поиске и спасании в Арктике», подписанное восемью странами региона в мае 2011 года. Его целью является укрепление сотрудничества и координации при проведении поисково-спасательных операций в регионе. Подчёркивается важность обмена опытом и информацией, предполагается проведение совместных учений береговой охраны.

По мере развития туризма, необходимо совершенствовать систему контроля и мониторинга в регионе, ведь чем больше в регионе участников, тем выше шансы возникновения непредвиденных ситуаций. В связи с тем, что такой

вид сотрудничества крайне важен для дальнейшего сохранения стабильности и мира в регионе, вероятность того, что все восемь стран могут от него отказаться – крайне мала.

Скорее наоборот, вспомнив о том, что количество участников арктического региона может увеличиться, будет вполне логично, если к соглашению присоединится ряд стран. Сегодня государства арктического региона сотрудничают друг с другом как в формах двустороннего и многостороннего партнёрства, так и в рамках целого ряда организаций и форумов.

Данное положение вещей вряд ли изменится, однако, вполне вероятно, что увеличится количество площадок для диалога, где основными участниками могут стать не пятёрка арктических государств, а тот же Китай или Великобритания.

Таким образом, расширится география участников, круг обсуждаемых вопросов и предложений по урегулированию той или иной проблемы. Перспективным направлением сотрудничества является транзит через Северный морской путь, находящийся под суверенитетом Российской Федерации. Так как даже в летнее время в арктических морях встречаются льды, то для их преодоления нужны ледоколы или транспортные суда с прочным корпусом и мощным двигателем. Помимо этого, для обеспечения максимальной безопасности, в акватории Северного морского пути используются системы навигационно-гидрографического и гидрометеорологического обеспечения. Это кратчайший путь из Азии в Европу, более безопасный, по сравнению с традиционным «южным маршрутом», который проходит через небезопасные Малаккский пролив и Сомалийские воды.

Ширина Северного морского пути обеспечивает возможность прохода крупногабаритных судов, а таяние арктических льдов увеличивает навигационный сезон. Наличие у России необходимых для прохода ледоколов может обеспечить ей сотрудничество как с неарктическими государствами, например, Китаем, так и со странами региона, которые заходят пройти по Северному морскому пути.

Таким образом, в ближайшем будущем, арктические государства продолжать развивать партнёрские отношения друг с другом в самых разных сферах, однако, круг их международных партнёров может значительно расширяться, будут они этому рады или нет. Во-вторых, начнут развиваться относительно новые области сотрудничества, такие как арктический туризм, с другой стороны, что-то останется неизменным, государства будут помогать друг другу при проведении спасательных операций. В-третьих, роль России и Китая в регионе может измениться, насколько это изменит обстановку в регионе и как к этому отнесутся остальные, покажет время.

Таким образом, ресурсы Арктики привлекают всё больше внимания, мало кто остаётся равнодушен к тем природным богатствам, что скрываются в её недрах. Главное, что должны помнить те, кто стремится получить доступ к арктическим ресурсам, и те, кто пытается этого не допустить, это то, что Арктика – это территория диалога, мира и стабильности. Так и должно оставаться, нельзя допустить конфликтов в данном регионе, поэтому внешняя политика России, построенная в форме диалога – залог успеха. Пока государства помнят о нормах международного права, соблюдают правила арктического региона и уважают интересы друг друга, о новом очаге конфликта можно не беспокоиться.

Выводы

Исследования в области оценки экономического развития территорий являются крайне важными для проведения грамотной политики и эффективного управления. Исследование экономического потенциала не только позволяет выявить основные экономические ресурсы данной территории, но и оценить эффективность их использования, а также определить возможные пути дальнейшего экономического развития.

В силу огромных пространств Арктической зоны РФ, недоступности многих территорий, сложности инфраструктурных и социальных проектов, а также обостряющейся международной обстановки, проект освоения рос-

сийской Арктики становится крайне сложным.

Для его реализации необходимо на постоянной основе проводить исследования во многих областях: научно-технических вопросах, социальной сфере, экономике и политике, непрерывно собирать статистические данные, чтобы иметь актуальную и достоверную информацию для принятия взвешенных и эффективных решений, а также для информирования всех участников проекта об изменениях.

В ходе данного исследования нам удалось определить низкий уровень использования экономического потенциала Арктической зоны РФ. Поэтому государственная политика в настоящий момент не просто должна развивать новые направления в Арктике, а в первую очередь ликвидировать последствия длительного отсутствия внимания к региону со стороны государства. Так же было выявлены главные геостратегические интересы российской экономики в Арктике. В первую очередь будущее Арктики во многом зависит от освоения ресурсов Арктического шельфа, где сосредоточены огромные ресурсы углеводородного сырья, а также твёрдых полезных ископаемых, которые позволят при условии формирования специальной системы государственного регулирования обеспечить динамичное развитие, как регионов Арктики, так и страны в целом.

Наиболее перспективным транспортным инфраструктурным объектом в Арктике является Северный морской путь – транспортная артерия, связывающая воедино все регионы Арктики. Развитие СМП стоит отдельным вопросом в стратегии развития Арктики и должно получить большие объёмы ассигнований.

Для осуществления перевозок по морю в Арктике в настоящий момент не только строится новый атомный ледокольный и транспортный флот, но и ведётся строительство новых и модернизация старых портов и терминалов. В перспективе СМП должен стать один из самых важных транспортных маршрутов из Европы в Азию и одной из главных магистралей по доставке топливных ресурсов потребителям в Вос-

точной Азии и Европе. Для осуществления этого проекта очень важным является проработка правовых и экономических вопросов, включая тарифную политику.

Подводя итог исследованию, можно сделать вывод, что в данный момент территория обладает огромными потенциальными ресурсами, что делает её на первый взгляд привлекательной для освоения, но при этом, суровые климатические условия, большие площади, удалённость территории от основных развитых районов, уменьшение численности населения, недостаточно высокая инвестиционная привлекательность, больших рисков и низкой отдачи, а также появившиеся ограничения в международном сотрудничестве, всё это вместе не позволяет в достаточной мере эффективно использовать ресурсы этой территории. В целом вопросы развития такого макрорегиона как Арктика очень масштабны, а перспективных направлений исследований очень много, поэтому он требует продолжения и углубления исследований.

Арктика это примыкающий к Северному полюсу район земли, который на сегодняшний день является важным стратегическим элементом внутренней и внешней политики как восьми стран региона (России, США, Канады, Дании, Норвегии, Швеции, Финляндии и Исландии), так и ряда неарктических государств, в список которых входит Китай и Великобритания. Арктика из периферийного и обособленного до недавнего времени региона, превращается в глобальную арену, где государства преследуют как геоэкономические, так и геополитические интересы. Сегодня мы становимся свидетелями начинающейся гонки за право лидерства в арктическом регионе, вызванной стремлением получить доступ к природным ископаемым Арктики.

Обеспечение национальной безопасности становится одним из приоритетных направлений внешней политики Российской Федерации и связано напрямую с деятельностью специализированных межгосударственных организаций.

Так же были выявлены главные национальные интересы российской экономики в Арктике. В первую очередь,

будущее Арктики во многом зависит от освоения ресурсов Арктического шельфа, где сосредоточены огромные ресурсы углеводородного сырья, а также твёрдых полезных ископаемых.

Первой выделенной угрозы – международное урегулирование территориальных споров между пятью арктическими странами.

Второй угрозой и вызовом назвали ограниченность списка потенциальных партнёров, с которыми арктические государства могли бы налаживать взаимовыгодное сотрудничество.

И наконец, третьей угрозой и вызовом была названа тенденция «антисотрудничества» в отношении Российской Федерации, которое проявляется в заявлениях о растущей угрозе с её стороны и активизации военных сил НАТО в регионе.

– рассмотреть основные направления развития Арктического региона;

В силу огромных пространств Арктической зоны РФ, недоступности многих территорий, сложности инфраструктурных и социальных проектов, а также обостряющейся международной обстановки, проект освоения российской Арктики становится крайне сложным.

Для его реализации необходимо на постоянной основе проводить исследования во многих областях: научно-технических вопросах, социальной сфере, экономике и политике, непрерывно собирать статистические данные, чтобы иметь актуальную и достоверную информацию для принятия взвешенных и эффективных решений, а также для информирования всех участников проекта об изменениях.

Наиболее перспективным транспортным инфраструктурным объектом в Арктике является Северный морской путь – транспортная артерия, связывающая воедино все регионы Арктики. Развитие СМП стоит отдельным вопросом в стратегии развития Арктики и должно получить большие объёмы ассигнований.

Для осуществления перевозок по морю в Арктике в настоящий момент не только строится новый атомный ледокольный и транспортный флот, но и ведётся строительство новых и мо-

дернизация старых портов и терминалов. В перспективе СМП должен стать один из самых важных транспортных маршрутов из Европы в Азию и одной из главных магистралей по доставке топливных ресурсов потребителям в Восточной Азии и Европе. Для осуществления этого проекта очень важным является проработка правовых и экономических вопросов, включая тарифную политику.

Что касается перспектив международного арктического сотрудничества, то здесь велика вероятность того, что в ближайшем будущем Китай укрепит свои позиции в регионе, путём активного сотрудничества и больших инвестиций. Россия продолжит развивать Северный морской путь, что означает возможность создания двусторонних и многосторонних программ по развитию инфраструктуры, например, портов. Несомненно, арктические государства не смогут игнорировать всех тех, кто уже сейчас заявляет о своих правах на ресурсы региона, а это значит, что география участников увеличится. В любом случае, государства будут сотрудничать друг с другом, пока это выгодно всем участникам партнёрства, но, как только интересы станут диаметрально противоположными, ситуация может измениться.

Подводя итог исследованию, можно сделать вывод, что в данный момент территория обладает огромными потенциальными ресурсами, что делает её на первый взгляд привлекательной для освоения, но суровые климатические условия, большие площади, удалённость территории от основных развитых районов, уменьшение численности населения, недостаточно высокая инвестиционная привлекательность, больших рисков и низкой отдачи, а также появившиеся ограничения в международном сотрудничестве, всё это вместе не позволяет в достаточной мере эффективно использовать ресурсы этой территории. В целом вопросы развития такого макрорегиона как Арктика очень масштабны, а перспективных направлений исследований очень много, поэтому он требует продолжения и углубления исследований.

Библиографический список

1. Тимофеева И.Ю., Васильева С.В., Ягнешко М.В., Полякова О.Е., Лаврова Е.В., Агиевец С.В., Мякинская В.В., Пантелеева Н.В., Петров Д.Н., Трамбачева Т.Д., Третьякова Ж.В., Прудникова Т.А. Актуальные вопросы права собственности на современном этапе развития общества и государств: монография. М., 2019. 208 с.
2. Грачев А.А. Арктика-регион противоположных интересов // Мир перемен. 2021. № 3. С. 47-59.
3. Журавель В. Современная Арктика: геополитические и международные измерения // Научно-аналитический вестник Института Европы РАН. 2021. № 4 (22). С. 113-116.
4. Кадочников А.Н., Моргуненко-Крамар Я.Д. Международный правовой статус Арктики: к вопросу о защите права Российской Федерации на Арктику // Проблемы защиты прав: история и современность: XV Международная научно-практическая конференция. Санкт-Петербург, 2021. С. 268-272.
5. Климова Е.Г., Лежнев О.В., Шакиров М.М., Чашина Д.М., Чашин М.В. Особенности пандемии COVID-19 в Арктике // Здоровье населения и качество жизни: сборник материалов VIII Всероссийской с международным участием заочной научно-практической конференции. 2021. С. 251-254.
6. Сметанин А.В., Сметанина Л.М. Социальное самочувствие населения как индикатор социально-экономических рисков устойчивого развития Арктики // Научные труды Вольного экономического общества России. 2021. Т. 231. № 5. С. 280-293.