

УДК 332.1

В.Н. Круглов

Институт управления, бизнеса и технологий, г. Калуга, email: vladkaluga@yandex.ru

ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ ЗОН СВОБОДНОЙ ТОРГОВЛИ НА ФОНЕ ПРОЦЕССА ВСЕМИРНОЙ ГЛОБАЛИЗАЦИИ: ТАМОЖЕННЫЙ АСПЕКТ

Ключевые слова: таможенная отрасль, глобализация, зоны свободной торговли, экономический эффект, мировое хозяйство, смещение акцентов, интеграция, формирование комфортной среды, административные меры, программно-целевое обеспечение.

На современном этапе развития отечественной экономики появляется всё больше угроз и вызовов, которые требуют достойных ответов в рамках поисков новых возможностей. И в значительной степени это связано с необоснованными и тенденциозными санкциями со стороны Евросоюза, Англии и Америки. На фоне явной необходимости смещения экономических аспектов с «западного» на «восточное» направления, представляется весьма эффективным создание новых моделей и инструментов, и совершенствование уже имеющихся. Одним из подобных векторов дальнейшей интенсификации развития видится мультипликативный эффект от расширения (совершенствования) свободных экономических зон со смещением центра в сторону Восточной Азии и Арабского мира. В условиях мировой глобализации данный тренд, по мнению автора, может быть вполне оправдан. Преференции со стороны государственных структур зонам свободной торговли могут дать базу тех конкурентных преимуществ, которые в дальнейшем сами по себе станут системообразующими и самодостаточными. Исследователь изучает происходящие процессы при помощи системного, комплексного и ситуационного подходов. В заключении прогнозируются векторы развития национальных зон свободной торговли на краткосрочную и среднесрочную перспективу.

V.N. Kruglov

Institute of Management, Business and Technology, Kaluga, email: vladkaluga@yandex.ru

TRENDS IN THE DEVELOPMENT OF FREE TRADE ZONES AGAINST THE BACKGROUND OF THE PROCESS OF GLOBAL GLOBALIZATION: CUSTOMS ASPECT

Keywords: customs industry, globalization, free trade zones, economic effect, world economy, shift of emphasis, integration, formation of a comfortable environment, administrative measures, targeted software.

At the present stage of development of the domestic economy, there are more and more threats and challenges that require worthy answers in the search for new opportunities. And to a large extent this is due to unjustified and tendentious sanctions from the European Union, England and America. Against the background of the obvious need to shift the economic aspects from the "western" to the "eastern" direction, it seems very effective to create new models and tools, and improve existing ones. One of such vectors of further intensification of development is the multiplicative effect of the expansion (improvement) of free economic zones with a shift of the center towards East Asia and the Arab world. In the conditions of global globalization, this trend, according to the author, can be quite justified. Preferences from government agencies to free trade zones can provide the basis for those competitive advantages that will become system-forming and self-sufficient in the future.

В условиях мировой экономической глобализации одной из наиболее актуальных отраслей хозяйствования является внешнеэкономическая деятельность, которая осуществляется в производственной, научной, технической и иных сферах. Учитывая важность внешнеэкономической деятельности для социально – экономического развития государства, ее регулирование в современных условиях представляет собой важнейшее направление реализации государственного экономического регулирования [1, с.54].

Управление внешнеэкономической деятельностью является важнейшей составляющей экономической политики государства, которая характеризуется ориентированностью воздействия на внешнеэкономические отношения. В настоящее время, в условиях экономической нестабильности и возрастающего влияния на международные экономические процессы внешних условий особенно острой стала потребность мирового хозяйства в различных видах экономической интеграции, которая по-

звolyает повысить эффективность защиты отдельных хозяйственных интересов национальных экономик. В рамках международной экономической интеграции регулирование внешнеэкономической деятельности выражается в реализации комплекса правовых, экономических и административных мер, направленных на формирование благоприятных условий хозяйствования для всех ее участников. Применение таких мер направлено на правовую защиту и экономическую поддержку субъектов внешнеэкономической деятельности, как на внешнем, так и на национальном рынке [2, с.132].

Особенно важным аспектом экономической интеграции с учетом современных тенденций развития мировой экономики является международное сотрудничество государств в сфере таможенного регулирования. Таможенное регулирование подразумевает установление и обеспечение порядка и условий ввоза и вывоза товаров с таможенной территории, а также их использования в ее пределах. Таможенное регулирование является одной из наиболее важных составляющих внешнеэкономического регулирования, потому как направлено на управление международной торговлей с учетом национальных приоритетов и тенденций развития мирового хозяйства. Международная интеграция в сфере таможенного регулирования способствует повышению эффективности осуществления таможенных процедур и формированию комфортной среды для внешнеэкономической деятельности. Международное сотрудничество таможенных органов в рамках различных союзов направлено на унификацию законодательства о таможенном регулировании, формирование общего экономического пространства и переход на использование единых регламентов осуществления таможенных процедур.

Цель исследования

Синергетический учёт интеграционного аспекта в сфере таможенного дела является в настоящее время актуальным инструментом социально-экономического развития дружественных государств за счет объединения ресурсов и усилий на пути к увеличению внешнеторгового

оборота и повышению комфорта внешнеэкономической деятельности. Именно поиск его наиболее оптимальной модели и стал целью данного исследования. Формы международной интеграции в сфере таможенного дела, как правило, предполагают, помимо выработки общей таможенной политики, различные интеграционные процессы, не связанные напрямую со сферой таможенного дела, но активно способствующие социально-экономическому развитию государств. Любая форма международной экономической интеграции предполагает определенные механизмы, в том числе и интеграции в сфере таможенного регулирования.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что формы международной интеграции в сфере таможенного дела имеют основополагающее значение в вопросах повышения эффективности таможенного администрирования и увеличения объемов внешнеторгового оборота и настоятельно нуждаются в дополнительных исследованиях, запрограммированных системой целеполагания.

Материалы и методы исследования

Одной из целей Стратегии развития таможенной службы РФ до 2020 года являлось содействие интеграционным процессам и международному сотрудничеству в области таможенного регулирования. За период планового развития таможенной службы в период до 2020 года была сформирована значительная договорная база. В период до 2030 года развитие таможенной службы РФ в области международного сотрудничества определены следующие задачи:

- расширение информационных ресурсов для анализа рисков в рамках межведомственного международного сотрудничества;
- углубление сотрудничества с иностранными государствами в сфере управления рисками;
- выстраивание договорных международных отношений в области управления рисками.

Международное сотрудничество таможенных органов осуществляется в различных формах, под которыми понимается основание для организации такого взаимодействия.

Можно также выделить двустороннее и многостороннее сотрудничество таможенных органов, которое определяет количество активных участников международных правоотношений в области таможенного регулирования.

Это всё и определило фактологическую и методологическую основу статьи, начиная от методов статистического анализа и его информационной базы, и заканчивая многофакторными матричными сравнениями, которые базируются на наработанном эмпирическом слое.

Результаты исследования и их обсуждение

Россия активно принимает участие в международной экономической интеграции, что выражается в ее вступлении в различные союзы, направленные на взаимное упрощение процедур внешнеэкономической деятельности в рамках соглашений между странами: в 1996 году между Россией, Белоруссией, Казахстаном и Киргизией был подписан Договор об углублении интеграции в экономической и гуманитарной областях; в 2001 – Договор об учреждении Евразийского экономического сообщества; в 2010 Россия после подписания соответствующего договора вступила в таможенный союз, а в 2015 – в Евразийский экономический союз (далее – ЕАЭС).

Одна из наиболее эффективных моделей, которую использует для упрощения процедур внешней торговли и Россия, является зона свободной торговли. Попытки создание единого экономического пространства странами СНГ, к которым относятся и России, были предприняты еще в 1994 году, однако ввиду невозможности нахождения государствами консенсуса процесс был завершён только в 2011 году на основе создания принципиально иного свода правил, который и дал новый виток истории экономической интеграции стран на постсоветском пространстве [3, с.189].

Зоны свободной торговли являются распространенной формой организации международного экономического сотрудничества, которая выражается в установлении единых основ таможенной политики в определенной соглашением части.

Отношения между странами в рамках договора о создании зоны свободной торговли характеризуются более глубоким уровнем экономической интеграции, чем в случае с преференциальными отношениями, но вместе с тем большей самостоятельностью стран-участниц при выработке внутренней экономической политики, нежели в случае с экономическими и таможенными союзами. При международной экономической интеграции стран в форме зоны свободной торговли за странами-участницами сохраняется право автономное и самостоятельное принятие решений относительно режима торговли [4, с.192].

Формирование зоны свободной торговли осуществляется путем заключения договора между определенным кругом стран, который предполагает отмену таможенных платежей, налогов и сборов при взаимной торговле, однако в некоторых случаях в отношении отдельных категорий товаров допустимы исключения (взимание таможенных платежей, налогов и сборов осуществляется по полной или пониженной ставке).

Сотрудничество государств в рамках соглашений о функционировании зон свободной торговли устраняют административные и фискальные барьеры при осуществлении внешнеэкономической деятельности, что способствует увеличению товарооборота между странами-участницами и повышению комфорта среды внешнеэкономической деятельности для представителей предпринимательства. Функционирование зон свободной торговли в значительной мере упрощает задачи в сфере международных экономических отношений путем снижения издержек производства и себестоимости продукции, а также повышения производительности труда [5, с.141].

В отличие от более глубоких форм экономической интеграции (таких как таможенный или экономический союз) зона свободной торговли не предполагает фактической отсутствия границ между странами-участницами соглашения. Данная форма международной экономической интеграции предполагает достаточно высокую степень самостоятельности государств в вопросах определения приоритетов и мер реализации торго-

во-экономической политики не только в отношениях с третьими странами, но и за рамками тех взаимных отношений, которые урегулированы договором. Между странами-участницами договорных отношений в рамках создания зоны свободной торговли сохраняются таможенные границы и таможенные посты, сохраняется политика осуществления контроля товаров, перемещаемых через государственные границы, но вместе с этим к определенным категориям товаров применяются пониженные ставки таможенных пошлин, налогов и сборов, а в некоторых случаях товары могут перемещаться без взимания таковых (в соответствии с договором между государствами о создании зоны свободной торговли) [6, с.711].

Таким образом, можно сделать вывод о том, что зоны свободной торговли представляют собой весьма распространенные в мировой практике формы международной экономической интеграции, которые характеризуются высоким уровнем экономической интеграции, которая, однако, характеризуется свободой принятия странами-участницами решений о выработке экономической и таможенной политики в отношении третьих стран, не являющихся субъектами договорных отношений о создании зоны свободной торговли.

Роль международной торговли в условиях глобализации имеет тенденцию к возрастанию, что влечет за собой возникновение определенных угроз экономической безопасности РФ (например, контрабанда, вытеснение с рынка отечественных товаров и т.д.). Следовательно, возрастает роль таможенных органов в обеспечении экономической безопасности РФ, потому как в соответствии со своими функциями они обеспечивают исполнение установленного порядка ввоза и вывоза товаров. Глобализация (в том числе и информационного пространства) в сфере таможенного дела в настоящее время является одним из приоритетных направлений развития механизмов таможенного регулирования и обеспечения экономического роста и экономической безопасности [7, с.112].

Формирование единого экономического пространства бывших союзных республик началось практически сра-

зу же после подписания Соглашения о создании Содружества Независимых Государств в 1991 году. В 1994 году президент Казахстана во время встречи глав государств СНГ выступил с инициативой формирования единого экономического пространства между бывшими союзными республиками, обосновав свое предложение необходимостью в переходе на качественно новый уровень экономических отношений между ними. После этого в 1996 году между Россией, Белоруссией, Казахстаном и Киргизией был подписан Договор об углублении интеграции в экономической и гуманитарной областях, а в 2001 – Договор об учреждении Евразийского экономического сообщества. Однако вплоть до 2010 года соглашения об экономической интеграции на постсоветском пространстве носили весьма формальный характер и не устанавливали порядок и принципы функционирования единого экономического пространства как такового. В рамках действующих соглашений предполагалось функционирование международных органов управления (например, Межпарламентского комитета), реализация единой экономической политики и оказание взаимной помощи. В сфере таможенного регулирования экономическая интеграция на этом этапе проявлялась в адресном решении конкретных вопросов (например, установлении более низких ставок таможенных платежей для участников внешнеэкономической деятельности стран – членов сообщества).

Начиная с 2010 года, странами СНГ были предприняты меры по реальному формированию единого экономического и таможенного пространства. В 2010 после подписания соответствующего договора была образована единая таможенная территория и сформирован таможенный союз [8].

Договором устанавливается, что сторона не применяет таможенные пошлины и иные платежи, эквивалентные таможенным пошлинам, в отношении экспорта товара, предназначенного для таможенной территории другой стороны, и/или импорта товара, происходящего с таможенной территории другой стороны, за исключением случаев, предусмотренных в приложении 1 к настоящему

Договору, являющемся его неотъемлемой частью. Также стороны не могут повышать уровень ставок таможенных пошлин во взаимной торговле в отношении товаров, указанных в приложении 1 к настоящему Договору.

Если Сторона, применяющая экспортную пошлину согласно приложению 1 к настоящему Договору, отменила ее или снизила ее уровень по отношению к третьей стране, то данное изменение применяется по отношению к сторонам. Настоящее правило применяется без ущерба для положений ст. 18 Договора. Если иное не предусмотрено Договором, таможенные пошлины не применяются таким образом, который привел бы к росту дискриминации между Сторонами и третьими странами [9, с.24].

Если в отношении товаров, указанных в приложении к Договору, предусматривается механизм изменения ставок пошлины в зависимости от изменения экономических, статистических или иных показателей, за исключением таможенной стоимости товара, то Стороны не изменяют такой механизм таким образом, который приведет к повышению уровня тарифной защиты. Таможенные пошлины, применяемые в отношении импорта и экспорта товаров в соответствии со ст. 2 Договора о зоне свободной торговли устанавливаются приложением к Договору для каждой из стран-участниц.

Договор между странами СНГ о создании зоны свободной торговли способствует развитию торговли между государствами или объединениями государств и не создают никаких препятствий для других членов ВТО.

Зона свободной торговли между странами СНГ представляет собой классический пример реализации данного вида международной экономической интеграции. Страны – участницы практикуют полномасштабный режим свободного перемещения товаров без уплаты таможенных платежей, налогов и сборов, однако некоторые участники устанавливают исключения – например, Россия в рамках договора о зоне свободной торговли сохранила около ста экспортных пошлин на некоторые категории товаров, среди которых, в основном, различные виды не перерабо-

танного сырья, спирт, цветные металлы и т.д. Необходимо проанализировать практику международной экономической интеграции стран СНГ в форме создания зоны свободной торговли с точки зрения оценки эффектов для национальных экономик и динамики объемов взаимной и внешней торговли.

Одним из наиболее важных критериев оценки эффективности международной экономической интеграции является динамика взаимной (между странами-участницами) и внешней (стран-участниц с третьими странами) торговли, поскольку она наиболее ярко отражает эффекты в области регулирования ввоза и вывоза товаров.

В период с 2014 по 2020 год значительно возросли объемы как внешней, так и взаимной торговли между странами СНГ. Следует отметить, что в течение всего рассматриваемого периода наблюдалось стабильное увеличение объемов товарооборота. Прирост объемов внешней торговли на 2020 год по отношению к 2014 году составил 22,23%, а прирост объемов взаимной торговли на 2020 год по отношению к 2014 году составил 77,21%, что положительно характеризует процессы экономической интеграции в сфере таможенного регулирования в рамках СНГ. Наибольший прирост объемов внешней и взаимной торговли наблюдался в первые годы функционирования ЕАЭС – прирост объемов внешней торговли на 2015 год по отношению к 2014 году составил 9,1%, а прирост объемов взаимной торговли на 2015 год по отношению к 2014 году составил 14,34%. Данная статистика указывает на достаточно высокую эффективность экономической интеграции в таможенной сфере стран – участниц СНГ.

Отдельно стоит упомянуть о том, что помимо совокупного прироста объемов взаимной и внешней торговли, отдельные страны-участницы достигли значительных показателей прироста: по итогам 2020 года Армения и Россия увеличили объемы взаимной торговли по отношению к предыдущему году на 32,9% и 17,9% соответственно; а Казахстан и Белоруссия увеличили объемы внешней торговли по отношению к предыдущему году на 24,6% и 23,5% соответственно.

Еще одним важнейшим показателем эффективности экономической интеграции в форме зоны свободной торговли является совокупный валовый внутренний продукт союза государств, который отражает экономические эффекты интеграции для национальной экономики. Рассмотрение динамики данного показателя позволяет сделать выводы относительно эффектов от экономической интеграции для национальных экономик стран – участниц [10, с.78].

В период с 2015 по 2020 год объем совокупного ВВП стран СНГ стабильно увеличивался. Прирост объемов совокупного валового внутреннего продукта государств – членов ЕАЭС на 2020 год по отношению к 2015 году составил 24,41%, что указывает на достаточно значительное увеличение объемов производимой внутри государств – членов продукции. Следует отметить, что прирост совокупного ВВП стран-участниц СНГ был достигнут за счет последовательного увеличения ВВП каждого государства. Наибольший прирост ВВП в рассматриваемый период наблюдался в Киргизии – он составил на 2020 год по отношению к 2015 году 25,37%.

Подписание договора о зоне свободной торговли предполагало частичную отмену или снижение таможенных пошлин, и поэтому необходимо рассмотреть последствия участия в экономической интеграции, в частности, для России.

Объемы поступлений в федеральный бюджет от экспортных пошлин в период с 2015 по 2020 снижались (снижение иногда характеризовалось колебаниями – например, в 2018 году). Относительно же поступлений от импортных пошлин следует отметить, что, начиная с 2014 года, вплоть до конца рассматриваемого периода наблюдалось стабильное снижение объемов доходов федерального бюджета. В рассматриваемый период доля импортных пошлин в доходах федерального бюджета РФ снизилась с 18,6% до 16,8%, а доля экспортных пошлин в доходах федерального бюджета РФ – с 9,4% до 7,8%. Таким образом, можно сделать вывод о том, что принятые Россией при вступлении

в ВТО обязательства по снижению ставок экспортных и импортных пошлин в настоящее время неблагоприятно отражаются на динамике поступлений доходов от таможенных пошлин в федеральный бюджет.

Конечно, наибольшее воздействие на экономику РФ имеют обязательства, принятые Россией при подписании договора о зоне свободной торговли, которые связаны со снижением импортных пошлин и снятием административных барьеров, поскольку эти меры направлены на облегчение доступа иностранных товаров на российский рынок, что приведет к уменьшению доли отечественных компаний на российском и мировом рынке. Также следует отметить, что участие в международной интеграции в форме зоны свободной торговли будет в дальнейшем способствовать при оптимальном сценарии снижению объемов, а при худшем – полной остановке промышленного производства в РФ, поскольку российская инвестиционная активность снизится, а зарубежная не сможет активизироваться до устранения институциональных и бюрократических барьеров. По оценкам экспертов, общие потери России от вступления в ВТО в 2022 году в значениях валового внутреннего продукта составят в среднем около 3,3% (около 2,5 трлн. руб.). Из них около 1,15 трлн. руб. составят прямые потери и около 1,24 трлн. руб. – упущенные возможности роста экономики. В совокупности потери средств составят не менее 10 трлн. руб. за 8 лет. Вместе с тем, по оценкам экспертов, рост российской экономики возможен в случае развития форм международной интеграции ЕАЭС, куда входит и часть стран СНГ, с иными международными экономическими союзами.

Выводы

Таким образом, исходя из анализа эффективности экономических инструментов и моделей в сфере таможенного регулирования можно сделать вывод о том, что международное сотрудничество в рамках СНГ характеризуется множеством положительных тенденций, среди которых можно выделить стабиль-

ное увеличение объемов внешней и взаимной торговли, а также прирост объема совокупного ВВП стран – членов Союза.

Тем не менее, нельзя не отметить перспективные направления развития функционирования таможенного союза государств в рамках зоны свободной торговли между странами СНГ, которые обусловлены рядом актуальных в настоящее время проблем. На сегодня не урегулированными нормами международного законодательства СНГ остаются множество вопросов, среди которых можно выделить порядок обращения с опасными отходами, драгоценных металлов и драгоценных камней; особенности перемещения товаров, в отношении которых специальные экономические меры применяются только одной страной-

участницей; несовершенные механизмы прослеживаемости товаров в едином экономическом пространстве и т.д.

Все перечисленные вопросы, как и многие другие проблемные аспекты функционирования таможенного союза государств в рамках СНГ, являются основой разработки путей дальнейшего совершенствования механизмов и путей углубления международной экономической интеграции в сфере таможенного регулирования. Также следует отметить, что особенно острыми, помимо вопросов унификации нормативной базы в сфере регулирования таможенного дела, являются вопросы организации международного сотрудничества таможенных органов в рамках международной экономической интеграции.

Библиографический список

1. Агарков А.П., Голов Р.С. Теория организации. Организация производства: Интегрированное: Учебное пособие для бакалавров. М.: Дашков и К, 2017. 272 с.
2. Беляков Г.И. Охрана труда и техника безопасности: учебник для среднего профессионального образования. – 3-е изд., перераб. и доп. М.: Издательство Юрайт, 2019. 404 с.
3. Коршунов В.В. Экономика организации (предприятия): учебник и практикум для прикладного бакалавриата. – 4-е изд., перераб. и доп. М.: Издательство Юрайт, 2019. 313 с.
4. Колобов А.А., Омельченко И.Н. Основы промышленной логистики: Учеб. пособие. М.: МГТУ, 2016. 116с.
5. Круглов В.Н., Алексеева Е.В., Воронина А.Д., Хохлова Н.А. Проблемы интеграции России в международные транспортно-логистические системы // Вестник академии знаний. 2021. № 45 (4). С. 137-142.
6. Круглов В.Н. Интеграционные аспекты внешнеэкономической деятельности на современном этапе // Управленческий учет. 2021. № 9 (3). С. 710-718.
7. Миротин Л.Б., Некрасов А.Г., Логистика интегрированных цепочек поставок: Учебник. М.: Издательство «Экзамен», 2018. 256 с.
8. Официальный сайт ООО «Бентелер Аутомотив». [Электронный ресурс]. URL: <https://www.benteler-automotive.com/en/> (дата обращения 12.03.2022).
9. Фатхутдинов Р.А. Организация производства. Учебник М.: ИНФРА-М, 2016. 145 с.
10. Фразелли Э. Мировые стандарты складской логистики / пер. с англ. Д. Любова. М.: АльпинаПаблишер, 2017. 336 с.