

УДК 336.33

¹*М.В. Кучиева, ¹З.Б. Тедеева, ²А.К. Гергаева*

¹Финансовый Университет при Правительстве Российской Федерации (Владикавказский филиал), г. Владикавказ, email: kuchieva.marina@yandex.ru
²ЧОУ ВО Владикавказский институт управления, г. Владикавказ

БЮДЖЕТ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ: ОЦЕНКА ИСПОЛНЕНИЯ И ПРОГНОЗНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ (НА ПРИМЕРЕ БЮДЖЕТА МО Г. ВЛАДИКАВКАЗ)

Ключевые слова: бюджет, доходы, расходы, планирование, муниципальное образование.

В статье проведен анализ исполнения бюджета муниципального образования г. Владикавказ за 2020-2021 гг., а также приведены прогнозные показатели бюджета на 2022–2024 гг. и дана их оценка.

¹*M.V. Kuchieva, ¹Z.B. Tedeeva, ²A.K. Gergaeva*

¹Financial University under the Government of the Russian Federation (Vladikavkaz branch), Vladikavkaz, email: kuchieva.marina@yandex.ru
²Vladikavkaz Institute of Management, Vladikavkaz

MUNICIPAL BUDGET: PERFORMANCE ASSESSMENT AND FORECAST INDICATORS (USING THE EXAMPLE OF THE BUDGET OF THE MINISTRY OF DEFENSE OF VLADIKAVKAZ)

Keywords: budget, income, expenses, planning, municipal formation.

The article analyzes the execution of the budget of the municipality of Vladikavkaz for 2020-2021, and also provides forecast budget indicators for 2022–2024 and their assessment.

Трансформация современной экономики требует соответствующих изменений в организационно-экономических процессах, способах формирования финансовых ресурсов и повышения бюджетного потенциала местного самоуправления, что задаст вектор развития социально-экономической сферы муниципалитетов.

Именно на муниципальные образования возложена ключевая роль в обеспечении запросов и качественных услуг населению, что во многом определяет необходимость повышения эффективности бюджетного процесса в муниципалитетах, обеспечение реалистичности и достоверности плановых показателей на предстоящий бюджетный год и трехлетний период. Грамотное бюджетное планирование – решающий фактор экономической стабильности и бюджетной устойчивости муниципалитетов.

Цель исследования

В данной статье рассматриваются аналитические характеристики бюджета муниципального образования

г. Владикавказ за 2020-2021 гг., а также плановый период 2022-2024 гг.

Материал и методы исследования

Чтобы детально оценить бюджетные показатели муниципального образования целесообразно рассмотреть, используя метод сравнения, параметры, приведенные в таблице 1.

Рассматривая приведенные в таблице 1 основные параметры бюджета муниципального образования г. Владикавказ на 2022 год и плановый период 2023-2024 гг., можно констатировать тенденцию сокращения как в части доходов, так и в части расходов.

Так в проекте бюджета муниципального образования г. Владикавказ на 2022 год суммарный объем запланированных доходов составляет 5 744 618,2 тыс. руб., что на 113 669,4 тыс. руб. меньше уровня уточненных данных 2021 года. Прогнозируемые показатели доходов бюджета на 2023 и 2024 гг., также ниже уровня текущего бюджетного периода на 562 425,5 тыс. руб. и 307 846,1 тыс. руб. соответственно.

Таблица 1

Основные характеристики проекта решения о бюджете муниципального образования г. Владикавказ на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 гг., тыс. руб.

Показатели	Календарный период				
	2020 год	2021 год (уточненный план)	2022 год (проект)	2023 год (проект)	2024 год (проект)
ВСЕГО ДОХОДЫ	5 473 761,3	5 858 287,6	5 744 618,2	5 295 862,1	5 550 441,5
ВСЕГО РАСХОДЫ	5 421 291,0	6 186 059,6	5 744 618,2	5 295 862,1	5 550 441,5
ДЕФИЦИТ (-), ПРОФИЦИТ (+)	52 470,3	-118 283,9	-	-	-
МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ДОЛГ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ	1 181 123,0	1 181 123,0	1 155 466,7	1 155 466,7	1 155 466,7

Таблица 2

Доходы бюджета муниципального образования г.Владикавказ на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 гг., тыс.руб.

Показатели	Календарный период				
	2020 год	2021 год (уточненный план)	2022 год (проект)	2023 год (проект)	2024 год (проект)
ДОХОДЫ, всего	5 473 761,3	5 858 287,6	5 744 618,2	5 295 862,1	5 550 441,5
в том числе:					
Налоговые и неналоговые доходы	2 362950,1	2 718726,0	2 765 179,0	2 801 390,0	2 842 860,0
Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности	167 744,0	192905,0	283 080,0	265 958,0	227 889,0
Дотации бюджетам городских округов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов	82808,0	62800,0	-	-	-
Дотации (гранты) бюджетам городских округов за достижение показателей деятельности органов местного самоуправления	5 635,0	100 000,0			
Целевые безвозмездные поступления	2 855 174,7	2 783 856,6	2 696 359,2	2 228 514,1	2 479692,5

В виду сокращения запланированных показателей по доходам бюджета муниципального образования г.Владикавказ объяснима и тенденция снижения расходной части муниципального бюджета в 2022 году и плановом периоде 2023-2024гг. по сравнению с уточненным планом 2021 года. Так, в абсолютном выражении суммарный объём запланированных бюджет-

ных расходов в 2022 году ниже уровня 2021 г. на 441 441,4 тыс.руб. Сравнивая аналогичный показатель планового периода 2023-2024 гг. и уточненные запланированные данные 2021 года, также констатирована отрицательная тенденция.

Бюджет муниципально-го образования г. Владикавказ на 2022 год сбалансирован.

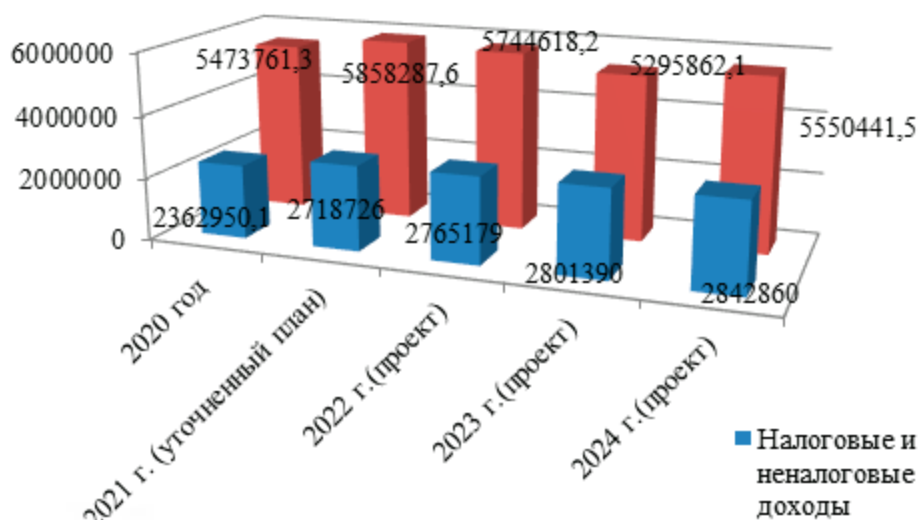


Рис. 1. Соотношение суммарного объема доходов бюджета муниципального образования г. Владикавказ и суммы налоговых и неналоговых поступлений

Таблица 3

Расходы бюджета муниципального образования г. Владикавказ на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 гг., тыс.руб.

Показатели	Календарный период				
	2020 год	2021 год (уточненный план)	2022 год (проект)	2023 год (проект)	2024 год (проект)
РАСХОДЫ, всего	5 421 291,0	6 186 059,6	5 744 618,2	5 295 862,1	5 550 441,5
Общегосударственные вопросы	281 427,65	454 710,0	427 572,0	385 842,6	384 406,8
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	3 766,3	5 250,0	5 270,0	5 270,0	5 270,0
Национальная экономика	998 911,9	888 900,2	830 264,1	825 072,6	857 975,6
Жилищно-коммунальное хозяйство	980 870,3	1 264 338,0	936 062,7	922 916,7	882 748,2
Охрана окружающей среды	-	-	5 000,0		
Образование	2 837 678,5	3 263 503,8	3 160 515,5	2 688 302,9	2 869 056,2
Культура и кинематография	133 648,4	127 706,8	120 427,2	122 407,3	133 259,7
Социальная политика	82 201,8	88 518,5	79 858,5	67 950,8	66 339,3
Физическая культура и спорт	29 858,8	38 761,4	45 488,2	45 688,2	40 688,2
Средства массовой информации	9 227,0	8 888,0	9 160,0	9 160,0	9 160,0
Обслуживание государственного и муниципального долга	63 700,35	45 483,0	125 000,0	143 500,0	148 000,0

Структура расходов бюджета МО

г. Владикавказ, 2022 г. (%)

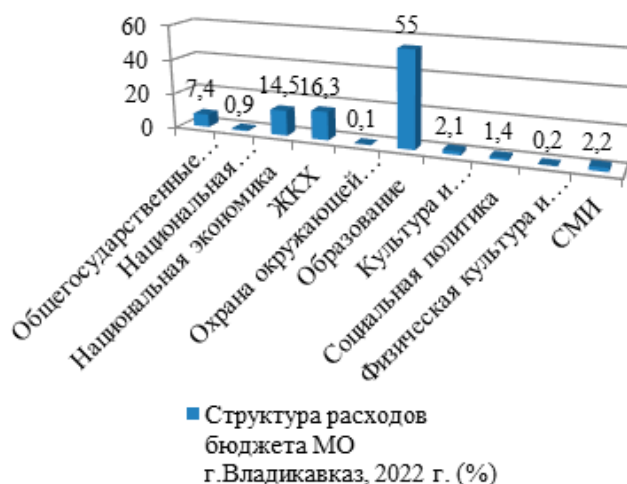


Рис. 2. Структура расходов бюджета муниципального образования г. Владикавказ, 2022 г. (%)

Информация о доходах бюджета муниципального образования г.Владикавказ представлена в таблице 2.

Доходы бюджета муниципального образования г.Владикавказ на 2022 год запланированы в сумме 5 744 618,2 тыс. рублей в том числе:

- налоговые и неналоговые доходы 2 765 179,0 тыс.руб. или 48,1% от общего объема доходов бюджета муниципально-го образования г.Владикавказ;

- дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности –283080,0 тыс.руб. или 4,9 % от общего объема доходов;

- целевые безвозмездные поступления 2 696 359,2 или 46,9% от общего объема доходов.

В плановом периоде доходы бюджета муниципального образования г. Влади-кавказ составят:

- в 2023 году доходы бюджета планируются в объеме 5 295 862,1 **тыс. руб., в том числе налоговые и неналоговые** 2 801 390,0 тыс.руб. или 52,9 % от общего объема доходов, дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности 265 958,0 тыс.руб. или 5,0% от общего объема доходов, целевые безвозмездные поступления 2 228 514,1 тыс.руб. или 42,1% от общего объема доходов.

- в 2024 году доходы бюджета планируются в объеме 5 550 441,5 **тыс.руб., в том числе налоговые и неналоговые** 2 842 860,0 тыс.руб. или 51,2 % от общего объема доходов, дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности 227 889,0 тыс.руб. или 4,1 % от общего объема доходов, целевые безвозмездные поступления 2 479692,5 тыс.руб. или 44,7 % от общего объема доходов.

Принимая во внимание снижение запланированного уровня доходов бюджета муниципального образования г. Владикавказ в плановом периоде 2023-2024 гг., по сравнению с уточненным планом 2021 года, можно отметить как положительный фактор планируемый рост объема налоговых и неналоговых поступлений в 2023 и 2024 гг.

Темпы прироста поступлений по налоговым и неналоговым доходам по отношению к ожидаемому исполнению за 2021 год составят: в 2022 году 1,7%, в 2023 г. 3,0%, в 2024 г. 5,1%.

Соотношение уровня общего объема доходов бюджета муниципального образования г. Владикавказ и собственных доходов бюджета в части налоговых и неналоговых поступлений продемонстрировано в диаграмме 1.

Расходные обязательства муниципального образования определены ис-

ходя из необходимости реализации вопросов местного значения района в соответствии с Федеральным Законом №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Пристального внимания заслуживает формирование проекта бюджета муниципального образования г. Владикавказ на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов преимущественно на основании муниципальных программ.

Использование программно-целевого метода бюджетного планирования указывает на повышение эффективности и качества управления муниципальными финансами.

Важной составляющей проекта бюджета является финансирование муниципальных программ на реализацию которых запланировано в 2022 году 5 137 839,0 тыс. рублей, или 89,4% от общего объема расходов.

Информация о расходах бюджета муниципального образования г. Владикавказ представлена в таблице 3.

Показатели расходов бюджета муниципального образования за 2022 г. а также период 2023-2024 гг. демонстрируют отрицательную тенденцию в разрезе следующих статей расходов: общегосударственные вопросы, национальная экономика, жилищно-коммунальное хозяйство и др. Это обусловлено сокращением общего объема запланированных бюджетных расходов в рассматриваемой динамике.

Структура запланированных расходов бюджета муниципального образования г. Владикавказ на 2022г. представлена в диаграмме 2.

Согласно данным о запланированных расходах бюджета муниципального образования г. Владикавказ за 2022 г. а также период 2023-2024 гг. можно констатировать социальную направленность бюджета, доля расходов на образование, здравоохранение, социальную политику, ЖКХ составляет более 70%.

В плановом периоде предусмотрены также условно утверждаемые расходы, которые не распределены по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов в ведомственной структуре расходов бюджета. Суммарное значение их составляет в 2023 году 79 751,0 тыс. руб.,

в 2024 году 153 537,5 тыс.руб., что в относительном выражении к общему объёму расходов муниципалитета составляет 1,5% и 2,5% соответственно. Такое соотношение полностью соответствует пункту 3 статьи 184.1 Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

Суммарный объём муниципально-го долга 1 января 2022 года составляет 1 155 466,7 тыс. рублей или 41,8% доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений.

Результаты исследования и их обсуждение

Дальнейшее снижение муниципального долга, возможно, с теоретической позиции – только при условии сокращения расходов местного бюджета и увеличения налоговых и неналоговых доходов, но на практике, не всегда удается запланировать и реализовать указанные мероприятия.

Выводы

При составлении проекта бюджета муниципального образования г. Владикавказ необходимо сопоставлять запланированные показатели, особенно в части доходов, с финансовыми возможностями муниципального образования.

Учитывая, что планирование бюджетных расходов муниципального образования г. Владикавказ осуществляется преимущественно на основе муниципальных программ, следовало бы уделить более пристальное внимание контрольной функции реализации муниципальных программ в каждом бюджетном периоде.

В настоящее время проблема дефицита бюджета муниципальных образований является болезненной и необходима трансформация подходов к управлению бюджетными потоками муниципалитетов (оптимизация системы налогообложения, эффективности взаимодействия между администраторами бюджетных расходов, усиление контроля за целевым использованием бюджетных ресурсов и др.), что показывает сложившаяся тенденция органов власти местного самоуправления г. Владикавказ к обеспечению большей самостоятельности местного бюджета и выбору оптимальных инструментов бюджетного планирования.

Библиографический список

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации» от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 09.03.2022). [Электронный ресурс]. http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/ (дата обращения 01.03.2022).
2. Постановление Администрации местного самоуправления г. Владикавказа от 8 ноября 2021 г. N 731 «Об утверждении Основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования г. Владикавказ на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов». [Электронный ресурс]. URL: <http://ivo.garant.ru> (дата обращения 11.03.2022).
3. Решение Собрания представителей г. Владикавказа от 29 декабря 2020 г. N 16/73 «О бюджете муниципального образования г. Владикавказ на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (с изменениями и дополнениями). [Электронный ресурс]. URL: <http://ivo.garant.ru> (дата обращения 11.03.2022).
4. Кучиева М.В., Рыбалко В.Р. Оценка финансовой устойчивости регионального бюджета на примере РСО-Алания // Экономика и предпринимательство. 2019. № 11 (112). С. 437-441.
5. Бикоева Л.К., Тедеева З.Б., Бтемирова Р.И. Анализ исполнения доходов местного бюджета на примере г. Владикавказ. В сборнике: Молодежь и наука: актуальные проблемы социально-экономического развития регионов России: Материалы VIII Всероссийской научно-практической конференции, приуроченной к 90-летию Владикавказского филиала Финансового университета при Правительстве Российской Федерации. 2020. С. 35-40.