
ЭКОНОМИЧЕСКИЕ НАУКИ

УДК 336.02

С.Н. Белоусова, В.Л. Рыкунова, Ю.А. Брусенцева

Юго-Западный государственный университет, г. Курск, email: bsn275@mail.ru;
valentina0209@mail.ru; brusentsevajulia@gmail.com

НАЛОГОВОЕ СТИМУЛИРОВАНИЕ СОЦИАЛЬНО- ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИЙ В РФ

Ключевые слова: особые экономические зоны, территории опережающего развития, ЗАТО, налоговые и таможенные преференции.

Основной целью статьи является оценка результативности налогового стимулирования социально-экономического развития территорий в РФ. Сделаны выводы о том, что выделение внутри страны территорий с необходимой для старта производства инфраструктурой и налоговыми льготами – широко распространенная практика и в новейшей истории России этот метод использовался с начала 90-х годов путем создания свободных экономических зон. Проведена систематизация мер налогового стимулирования территориального развития по видам – в особых экономических зонах и территориях опережающего развития, поскольку цель введения налоговых и таможенных льгот исходит из стратегических целей развития территорий. Методологическая база исследования базируется на системном подходе, в рамках которого использовались методы логического, экономико-статистического и динамического анализа. В настоящее время Минэкономразвития России проводит оценку эффективности функционирования ОЭЗ, результаты которой находятся в открытом доступе. На наш взгляд необходимо предусмотреть формирование единого сводного реестра о влиянии налоговых и таможенных преференций на экономическое и социальное развитие ОЭЗ и ТОР, и достижение их целевых индикаторов.

S.N. Belousova, B.L. Rykunova, Y.A. Brusentseva

Southwest State University, Kursk, email: bsn275@mail.ru; valentina0209@mail.ru;
brusentsevajulia@gmail.com

TAX INCENTIVES FOR SOCIO-ECONOMIC DEVELOPMENT OF TERRITORIES IN THE RUSSIAN FEDERATION

Keywords: special economic zones, territories of advanced development, BUT, tax and customs preferences.

The main purpose of the article is to assess the effectiveness of tax incentives for socio-economic development of territories in the Russian Federation. Conclusions are drawn that the allocation of territories within the country with the infrastructure necessary for the start of production and tax benefits is a widespread practice and in the recent history of Russia this method has been used since the early 90s by creating free economic zones. Tax incentives for territorial development have been systematized by type – in special economic zones and territories of advanced development, since the purpose of introducing tax and customs benefits comes from the strategic goals of territorial development. The methodological basis of the study is based on a systematic approach, in which the methods of logical, economic, statistical and dynamic analysis were used. Currently, the Ministry of Economic Development of Russia is assessing the effectiveness of the SEZ, the results of which are in the open.

В современных реалиях возрастает роль налогов как регулятора социально-экономического развития приоритетных отраслей в экономике и отдельных территорий, путем предоставления им налоговых и таможенных льгот и преференций.

Согласно Стратегии экономической безопасности РФ, сбалансированное пространственное и региональное развитие страны является одним из основных направлений государственной политики в сфере обеспечения экономической стабильности и безопасности.

Сегодня в РФ применяются различные формы пространственной организации экономической деятельности: особые экономические зоны, территории опережающего развития и иные территории со специальными режимами экономической деятельности. Особые экономические зоны создаются в целях развития обрабатывающих и высокотехнологичных отраслей экономики, развития туризма, санаторно-курортной сферы, портовой и транспортной инфраструктур, разработки технологий и производства новых видов продукции, что должно способствовать инновационному развитию страны. Создание территорий опережающего развития призвано способствовать освоению новых территорий и экономическому развитию отстающих регионов и моногородов.

В современных условиях особую актуальность приобретает оценка влияния налоговых и таможенных преференций на развитие отдельных отраслей и территорий России.

Вопросы налоговой поддержки территориального развития и оценки результативности такой поддержки в целях социально-экономического развития территорий активно обсуждаются учеными и практиками [1-7].

Материалы и методы

Информация о налоговых и таможенных льготах в ОЭЗ и результатах функционирования зон представлена на сайте Минэкономразвития России.

В статье применяются методы логического, системного, сравнительного анализа, методы обобщения, группировки и статистические методы.

Результаты и их обсуждение

Особые экономические зоны (далее по тексту ОЭЗ) и территории опережающего развития (далее по тексту ТОР) представляют собой пространственное ограничение территории, на которой действуют льготные условия для осуществления предпринимательской деятельности. По федеральным налогам резиденты ОЭЗ освобождаются от уплаты части налога на прибыль организаций, подлежащей зачислению в бюджет субъекта Российской Федерации. По налогу на добавленную стоимость установлены

льготы только для резидентов портовых зон. Освобождение от уплаты региональных и местных налогов устанавливается в соответствии с законами субъектов Российской Федерации о предоставлении налоговых льгот резидентам особых экономических зон. Налог на имущество организаций, транспортный налог и земельный налог не уплачиваются на территориях почти всех типов особых экономических зон. Различия существуют, только в сроках освобождения от уплаты налогов, который изменяется от 5 лет (Липецкая область, г. Санкт-Петербург) до 10 лет (Республика Татарстан «Алабуга»). От уплаты транспортного налога в туристско-рекреационных ОЭЗ льготы предоставлены только в Республике Алтай и Краснодарском крае, где резиденты полностью освобождены.

В таблице 1 нами проведен сравнительный анализ базовых налоговых ставок и ставок, установленных для резидентов особых экономических зон в РФ.

На основании отчетов о результатах функционирования особых экономических зон в Российской Федерации в таблице 2 нами проведена оценка их результативности по ряду показателей.

Проведенный в таблице 2 анализ показателей деятельности ОЭЗ в РФ за период исследования показал, что:

- количество зарегистрированных резидентов в ОЭЗ в 2018-2020гг. снижается по сравнению с 2017г, но в целом за период исследования рост числа новых резидентов составил 5,2 %, со 115 ед. в 2016г. до 121 ед. в 2020г.;

- количество ежегодно созданных рабочих мест увеличилось на 64,0%, с 3321 рабочих мест в 2016г. до 5448 мест в 2020г., хотя наибольшее число новых рабочих мест создавалось в 2018-2019гг.;

- динамика расходов государства по финансированию зон отражает снижение расходов из федерального бюджета и увеличение финансирования из региональных бюджетов практически в 2 раза:

- объем налогов, уплаченных резидентами ОЭЗ во все уровни бюджетной системы РФ, увеличился на 339,5 %, с 6494,2 млн. руб. в 2016г. до 23998,7 млн.руб. в 2020г.;

- сумма таможенных платежей, уплаченных резидентами увеличилась на 239,3%, с 5742,2 млн.руб. в 2016г. до 13743,7 млн.руб. в 2020г.

Таблица 1

Сравнительная характеристика налоговых ставок

Вид налога	Ставка для резидентов ОЭЗ	Стандартная ставка
НДС	0% на работы (услуги), выполненные резидентами портовых ОЭЗ	18% (с 2019г.-20%)
Налог на прибыль организаций	0% на протяжении первых 5 лет, 10% последующие 5 лет	20%
Налог на имущество организаций	0,5% на первые 5 лет, 1,1% на следующие 5 лет	2%; 2,2%
Земельный налог	0% на первые 5 лет	0,3% – 1,5%
Страховые взносы	7,6 – 14%	30%
Налог на добычу полезных ископаемых	Понижающий коэффициент: 0% первые 2 года; 0,2% на 3-4 год; 0,4% на 5-6 год; 0,6% на 7-8 год; 0,8% на 9-10 годы.	в зависимости от вида полезного ископаемого
Транспортный налог	0 руб. на срок до 5-12 лет	в зависимости от мощности двигателя

Источник: составлено авторами

Таблица 2

Показатели результативности функционирования особых экономических зон в РФ (без туристического кластера)

Показатели	2016г.	2017г.	2018г.	2019г.	2020г.	2020/ 2016,%
Количество зарегистрированных резидентов ОЭЗ (ед.)	115	146	130	129	121	105,2
Количество созданных рабочих мест (ед.)	3321	6048	7337	6776	5448	164,0
Финансирование из Федерального бюджета (млн. руб.)	12578,9	7869,6	2091,9	3098,3	2455,8	19,5
Финансирование из бюджетов субъектов РФ (млн. руб.)	1609,1	4839,8	3606,8	5218,6	3205,9	199,2
Сумма налогов, уплаченных резидентами ОЭЗ (млн. руб.)	6494,2	9507,5	9418,3	18914,9	23998,7	369,5
Сумма налоговых льгот в части, зачисляемой в федеральный бюджет (млн. руб.)	508,7	500,8	262,9	399,6	344,9	67,8
Сумма налоговых льгот в части, зачисляемой в бюджет субъекта РФ (млн. руб.)	3199,8	3573,9	4477,3	5583,9	5416,5	169,3
Сумма таможенных платежей, уплаченных резидентами ОЭЗ (млн. руб.)	5742,2	7651,4	8769,7	13748,2	13743,7	239,3
Сумма таможенных льгот (млн. руб.)	2760,3	3146,4	5639,4	4430,6	6452,3	233,8

Источник: составлено авторами

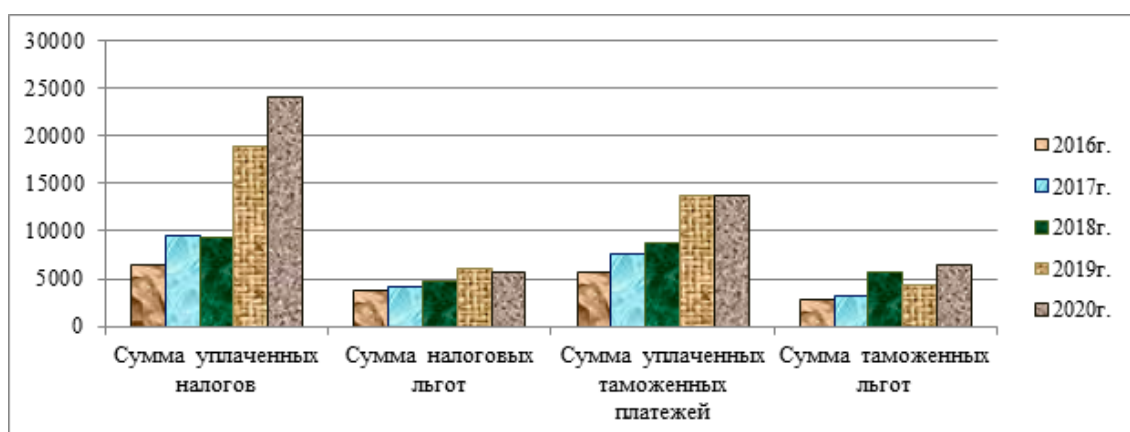


Рис. 1. Динамика уплаченных сумм налогов и таможенных платежей и предоставленных налоговых и таможенных льгот резидентам ОЭЗ

На рисунке 1 нами представлена динамика сумм налогов и таможенных платежей, уплаченных резидентами ОЭЗ и полученных налоговых и таможенных льгот за исследуемый период.

За исследуемый период наряду с ростом уплаченных сумм налогов и таможенных платежей, происходит и рост сумм, предоставленных налоговых и таможенных льгот резидентам ОЭЗ.

Одним из основных механизмов привлечения резидентов на территорию ОЭЗ является льготный налоговый режим, который позволяет им добиться снижения затрат на производство продукции и, следовательно, вкладывать часть прибыли в технологическое развитие своего производства. Компаниями-резидентами ОЭЗ создаются новые продукты и компетенции в сферах автомобилестроения (Республика Татарстан), производства автомобильных шин (Липецкая область), авиастроения (Московская область), IT-технологий (Республика Татарстан), в химическом производстве (Липецкая область), новые технологии производства строительных материалов (Калужская область). В сфере сельского хозяйства создано новое направление отрасли (г. Санкт-Петербург) – уникальное российское производство по воспроизведению хищных насекомых для уничтожения насекомых-вредителей.

В нефтегазовой промышленности в 2020 году заработал единственный в России и Европе производитель продукции для выделения гелия из природного и попутного газов. Кроме того, два резидента

ОЭЗ «Санкт-Петербург» участвуют в выпуске вакцины против коронавирусной инфекции «Спутник». Так в ноябре 2020 г. начал выпуск вакцины ЗАО «Биокад» [8].

К положительным эффектам от создания и развития ОЭЗ относятся прирост производства товаров и услуг, прирост инвестиций, прирост числа рабочих мест, прирост налоговых поступлений в бюджеты всех уровней, прирост экспортных поставок, создание новых инфраструктурных объектов.

По результатам проведенной оценки за 2020 год Минэкономразвития России признало эффективным работу 93% зон промышленно-производственного типа и технико-внедренческого типа, 100% портовой зоны и туристско-рекреационного типа 89% ОЭЗ ТРТ в Северо-Кавказском федеральном округе являются достаточно эффективными – 55% [40].

Неэффективное функционирование ОЭЗ ППТ признано в Орловской области -30%, в Воронежской области -27% и в Чеченской Республике – 11%. Неэффективное функционирование ОЭЗ ТРТ установлено в Иркутской области – 39%, а также в Кабардино-Балкарской Республике, Республике Дагестан и Республике Северная Осетия-Алания по 0% [8].

Идея создания территорий опережающего социально-экономического развития была озвучена в декабре 2013г. в послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию. Создание территорий опережающего развития также предполагает применение налоговых и таможенных

льгот. Ввиду наличия особенностей различают ТОР создаваемые на Дальнем Востоке; на территориях моногородов и на территориях ЗАТО.

Территории опережающего развития Дальнего Востока: Беринговский, Кангалассы, Южная Якутия, Белогорск, Приамурская, Свободный, Амуро-Хинганская, Хабаровск, Комсомольск, Николаевск, Камчатка, Горный воздух, Южная, Курилы, Нефтехимический, Михайловский, Надеждинская, Большой Камень и Свободный порт Владивосток [9].

Первыми из моногородов получили статус ТОР Юрга и Анжеро-Судженск в Кемеровской области. Власти региона и городов намерены привлечь инвесторов тепличного комплекса, деревообрабатывающего завода, транспортно-логистического центра и бумажного комбината в Юрге, и производство стеклопластиковых труб, плазмы крови, резиновых и пластмассовых изделий, а также завод по переработке кварцитов и производству листового стекла в Анжеро-Судженске.

Чаще всего в практике развития ТОР и различных ОЭЗ применяются налоговые каникулы и отсрочки налоговых платежей, уменьшение объектов налогообложения (налоговые изъятия), связанное с выводением из-под налогообложения отдельных объектов, предусмотренных законодательством о создании территорий и зон; уменьшение налоговых ставок и применение специальных налоговых режимов и др.

По состоянию на 1.01.2020г. в Российской Федерации создано около 80 ТОР, в том числе 26 на территории монопрофильных муниципальных образований.

Практически во всех субъектах для резидентов ТОР установлены льготы по налогу на имущество организаций, налогу на прибыль организаций и земельному налогу. Там, где видом деятельности для резидентов ТОР определена добыча полезных ископаемых, установлены понижающие коэффициенты по налогу на добычу полезных ископаемых. Еще одним важным инструментом стимулирования организаций к вхождению на ТОСЭР стали пониженные тарифы страховых взносов в государственные внебюджетные фонды.

Закрытое административно-территориальное образование (далее по тексту ЗАТО) – представляют собой административно-территориальное образование,

в границах которого расположены промышленные предприятия по разработке, изготовлению, хранению и утилизации оружия массового поражения, переработке радиоактивных и других материалов, военные и иные объекты, для которых устанавливается особый режим безопасного функционирования и охраны государственной тайны, включающий специальные условия проживания граждан.

Существующие в России ЗАТО созданы в целях: обеспечения функционирования объектов Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом»: Железногорск (Красноярск-26), Заречный (Пенза-19), Саров (Арзамас-16) Зеленогорск (Красноярск-45), Новоуральск (Свердловск-44), Снежинск (Челябинск-70); обеспечения функционирования объектов Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос»: Звёздный городок (Московская область); Солнечный (Тверская область) и Циолковский (Амурская область) – космодром «Восточный»; обеспечения функционирования объектов Министерства обороны Российской Федерации, объектов Военно-Морского Флота и Воздушно-космических сил [8].

Постановлением Правительства РФ от 30 марта 2021 г. N 484 утверждена государственная программа «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации». Основными задачами данной программы являются:

- обеспечение конкурентоспособных условий на территории Арктической зоны Российской Федерации для реализации инвестиционных проектов,
- создания новых рабочих мест и привлечения трудовых ресурсов в Арктическую зону Российской Федерации;
- повышение узнаваемости арктических регионов в международном пространстве.

Основными результатами реализации государственной программы должны быть улучшение условий для привлечения внебюджетных инвестиций и стимулирования предпринимательской активности на территории Арктической зоны Российской Федерации, формирование механизмов ускорения экономического и социального развития территорий, входящих в состав Арктической зоны Российской Федерации [10].

Развитие территорий в РФ должно привести к достижению:

– экономических целей: активизация и расширение внешнеэкономической и внешнеторговой деятельности, привлечение инвестиций, повышение конкурентоспособности национального производства на мировом рынке и увеличение экспорта;

– социальных целей: создание новых рабочих мест, уменьшение безработицы, подготовка высококвалифицированных кадров для работы с новыми технологиями, ускорение развития отдельных регионов и общий рост благосостояния;

– научно-технических целей: ускорение внедрения результатов НИОКР, концентрация научно-технических кадров на приоритетных направлениях и создание новых технологий.

Выводы

Особые экономические зоны и территории опережающего развития являются частью национального экономического

пространства, на которых используются различного рода налоговые и таможенные льготы и стимулы. Предоставленные налоговые и таможенные льготы являются не полученными доходами государства, и для оценки результативности таких расходов необходимо проводить мониторинг уровня достижения целей создания ОЭЗ и ТОР.

На основе данных об оценке результативности функционирования ОЭЗ в РФ, имеющихся в открытом доступе, не представляется возможным рассмотреть и оценить влияние ОЭЗ на такие показатели экономического развития страны, как их доля в ВВП и ВРП, в создании новых технологий и материалов, высокотехнологичных отраслей экономики, развитии национального туризма и санаторно-курортной сферы.

Поэтому, на наш взгляд необходимо предусмотреть формирование единого сводного реестра о достигнутых показателях развития ОЭЗ и ТОР по их целевым индикаторам.

Библиографический список

1. Артеменко Д.А., Конц Т.В. Инструменты льготного налогообложения в России: стимулы или необходимость? // Теоретическая экономика. 2021. № 6 (78). С. 160-169.
2. Майбуров И.А. Особые экономические зоны. Теоретико-методологические аспекты развития: монография для магистрантов, обучающихся по программам направлений «Экономика», «Государственный аудит» и «Финансы и кредит». М.: ЮНИТИДАНА, 2017. 351с.
3. Ткачева Т.Ю., Афанасьева Л.В., Белоусова С.Н. Налоговые льготы: теория и практика оценки их эффективности: монография, Курск, 2019. 114с.
4. Ткачева Т.Ю., Белоусова С.Н., Афанасьева Л.В. Налоговые льготы как инструменты налогового стимулирования // Известия Юго-Западного государственного университета. Серия: Экономика. Социология. Менеджмент. 2017. Т. 7. № 4 (25). С. 187-193.
5. Белоусова С.Н. Оценка эффективности налоговых льгот по местным налогам // Известия Юго-Западного государственного университета. Серия: Экономика. Социология. Менеджмент. 2012. № 2. С. 191-195.
6. Белоусова С.Н., Ткачева Т.Ю. Методические и практические аспекты оценки эффективности налоговых льгот и преференций // Известия Юго-Западного государственного университета. Серия: Экономика. Социология. Менеджмент. 2020. Т. 10. № 1. С. 152-159.
7. Водопьянова В.А., Дашкевич М.С. Налоговые льготы территорий опережающего социально-экономического развития, как способ привлечения инвестиций в Дальневосточный федеральный округ // Актуальные вопросы современной экономики. 2019. № 4. С. 712-717.
8. Официальный сайт Министерства экономического развития Российской Федерации. [Электронный ресурс]. URL: www.economy.gov.ru (дата обращения: 03.02.2022).
9. Официальный сайт Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики. [Электронный ресурс]. URL: www.minvr.ru (дата обращения: 03.02.2022).
10. Постановление Правительства РФ от 30 марта 2021 г. N 484 Об утверждении государственной программы «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации». [Электронный ресурс]. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202104020037> (дата обращения: 20.01.2022).