

УДК 338.26

Б.И. Рассадин

Владимирский государственный университет имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых, г. Владимир, email: rassadinbi@mail.ru

ПЕНСИОННАЯ РЕФОРМА: МЕТОДИКА, ИССЛЕДОВАНИЯ И РЕЗУЛЬТАТЫ

Ключевые слова: пенсия, пенсионная реформа, пенсионное обеспечение, страховая пенсия, фактический годовой доход, среднемесячный доход, уровень жизни населения.

Первые итоги ретроспективного анализа новой пенсионной системы показали сложность методики, множество субъективных показателей и ограничений при исчислении страховой пенсии, вероятность преждевременности увеличения пенсионного возраста. Моделирование и предварительные расчеты будущих страховых пенсий показывают, что при низком уровне оплаты труда основной части трудоспособного населения размер пенсии станет ниже ожидаемого. Увеличение пенсионного возраста отодвинет на определенный срок новые проблемы пенсионной реформы: доплаты до прожиточного уровня жизни пенсионеров, субсидии и другие выплаты для компенсации инфляционного роста стоимости товаров, работ и услуг. Со временем проблема достойного пенсионного обеспечения будет обостряться, если не предпринимать мер существенного роста оплаты труда, искоренения видов любой трудовой деятельности, оплачиваемой ниже уровня 3-4-х минимальных размеров заработной платы.

B.I. Rassadin

Vladimir State University named after Alexander Grigorievich and Nikolai Grigorievich Stoletovs, Vladimir, email: rassadinbi@mail.ru

PENSION REFORM: METHODOLOGY, RESEARCH AND RESULTS

Keywords: pension, pension reform, pension provision, insurance pension, actual annual income, average monthly income, standard of living of the population

The first results of a retrospective analysis of the new pension system showed the complexity of the methodology, a lot of subjective indicators and limitations in calculating the insurance pension, a premature increase in the retirement age. Modeling and preliminary calculations of future insurance pensions show that with a low level of remuneration for the main part of the able-bodied population, future pensioners will be disappointed in the insignificant amounts of the insurance pension earned over many years of work. The increase in the retirement age will postpone for a certain period of time new problems of pension reform: additional payments to the subsistence level of pensioners, subsidies and other payments to compensate for the inflationary growth of goods, works and services. Over time, the problem of decent pension provision will worsen if measures are not taken to significantly increase wages, eliminate the types of any labor activity at a level below 3-4 minimum wages.

Цель исследования

Большой трудовой стаж и сравнительно высокий уровень оплаты труда в нашей стране не гарантирует достойное поддержание жизни в старости. Низкий уровень страхового пенсионного обеспечения заложен в расчете будущей пенсии, а постоянно отстающая инфляционная индексация постепенно сводит большинство пенсий к минимальному прожиточному уровню людей старшего поколения.

Объекты и методы исследования

Объектом данного исследования является новая система страхового пенсионного обеспечения. Ретроспективный

анализ становления новой пенсионной системы показал, что это сложная система с большим количеством субъективных показателей и ограничений при исчислении страховой пенсии. А морфологический анализ свидетельствует об отсутствии глубоких и убедительных исследований в необходимости увеличения пенсионного возраста.

Краткая история проблемы

Первые упоминания о «пенсионном обеспечении» на территории современной России относятся к древним временам. В летописях отмечается, что князья и воеводы славянских дружин заботились не только о пропитании и вооружении

своих подданных, но и об обеспечении их в случае ранения и по достижению старости. Позднее в 1663 г. при царе Алексее Михайловиче раненым назначались «лечебные» денежные выплаты, размер которых зависел от тяжести полученных увечий. Распространенными формами социальной поддержки военных, ушедших со службы по ранению, являлось предоставление поместья или прибавки земель к уже имеющимся владениям.

Во времена Петра I появились законодательные акты с обязательством государства оказывать помощь раненым и инвалидам за счет государственного бюджета. Их стремились устроить так, чтобы они имели источник существования. А в случае смерти кормильца пособия назначались вдовам и сиротам.

Екатерина II определила денежное содержание из государственной казны отставников военной службы и ввела понятие 20-летней выслуги лет (т.н. трудовой стаж). Но в основном пенсионное обеспечение распространялось на государственных служащих и военных.

В прежние времена пенсия оставалась особой милостью власти. Лишь в 20-х годах XIX столетия появилась идея о том, что пенсия – это заслуженное вознаграждение за достойную службу.

В 1827 году был принят первый российский Пенсионный устав. Тогда же в стране был основан единственный Пенсионный фонд – часть пенсий покрывалась отчислениями от жалования, хотя большую часть расходов на пенсии по-прежнему несла казна.

Во второй половине XIX в. системное пенсионное обеспечение стало распространяться и на частное предпринимательство. Вошел в силу закон, обязывающий владельцев частных железных дорог создавать кассы для выдачи пособий по болезни и уходу с работы по инвалидности за счет отчислений от заработной платы работников, которые накапливались на их личных счетах. Эту систему назвали страховой, так как взносы, уплаченные работником, были его страховкой на случай его нетрудоспособности.

Массовый характер универсальное пенсионное обеспечение впервые проявилось в Германии в 1889 году, в Дании в 1891 году, в Великобритании в 1908 году, во Франции в 1910.

Со сменой политического режима в октябре 1917 в России «царские» пенсионные выплаты некоторое время сохранялись, но впоследствии были отменены. В начале советского периода времени пенсии выплачивались только отдельным категориям населения. В 1932 году был законодательно установлен возраст выхода на пенсию по старости: 55 лет для женщин и 60 – для мужчин. И только в 1956 году пенсионное обеспечение приобрело всеобщий характер, когда колхозники впервые получили пенсии в минимальном размере того периода – 12 рублей в месяц. В то время даже самые заслуженные и почетные пенсии были ограничены 300-ми рублями (т.е. 25-кратным превышением над минимальным размером). Простая и понятная всем людям система назначения пенсий существовала длительное время.

Обсуждение проблемы

Множество изменений в пенсионном обеспечении произошло и в последующие периоды времени. Но коренные изменения в пенсионном обеспечении были связаны с введением новой пенсионной формулы и изменением возрастного ценза выхода на пенсию.

Прогнозом долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года [1] в приложении 21 «Эффективная реформа пенсионной системы – это основной элемент, необходимый для обеспечения сбалансированности бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в долгосрочный период» предусмотрено такое обоснование: «Введение новой пенсионной формулы, предполагающей переход от формирования пенсионных прав в абсолютных величинах к формированию в относительных величинах (пенсионных коэффициентах), позволяет распределить располагаемые доходы бюджета Пенсионного фонда РФ в каждом году среди пенсионеров, одновременно усиливая зависимость размера пенсии от личного вклада пенсионера в пенсионную систему. Вместе с тем, в целях сохранения приемлемого уровня пенсионного обеспечения пенсионеров, не обеспечивших достаточный вклад в пенсионную систему, предполагается обособление базовой части

трудоустройству, ресурсное обеспечение которой гарантировано федеральным бюджетом».

Кроме того, опережая демографические успехи, успехи в здравоохранении и повышении низкого уровня жизни населения в угоду финансистов и чиновников и в целях сиюминутной выгоды Пенсионного фонда пенсионная система все-таки была существенно изменена. Так Федеральным законом от 03.10.2018 г. № 350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» с 2019 года был увеличен возраст выхода на страховую пенсию по старости для мужчин и женщин на 5 лет.

Мнения многих противников этих изменений, в том числе и видных ученых, не были приняты к сведению.

Академик РАН, зав. кафедрой Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ А.Г. Аганбегян в своей статье «О продолжительности здоровой жизни и пенсионном возрасте» ещё в 2015 году предлагал «для определения пенсионного возраста правильнее использовать показатель не ожидаемой общей продолжительности жизни, а продолжительности здоровой жизни» [2, с. 144].

Вместо единственного показателя «общей продолжительности жизни» распространенного сегодня в России с середины 1960-х – начала 1970-х годов в мире был введен в практику ещё один новый показатель «ожидаемой продолжительности здоровой жизни», а в конце XX столетия был взят на вооружение Всемирной организацией здравоохранения и большинством стран мира. При этом показатель продолжительность здоровой жизни статистически рассчитывается на основе ожидаемой продолжительности жизни за вычетом числа лет, которые не могут считаться здоровыми из-за инвалидности, потери здоровья и болезней.

А.Г. Аганбегян отмечал: «Отечественная статистика пока не рассчитывает и не публикует показатель ожидаемой продолжительности здоровой жизни, его нет ни в специализированном демографическом ежегоднике Росстата, ни в его же статсборнике «Здравоохра-

нение в России». К чести наших передовых демографов во главе с директором Института демографии Высшей экономической школы профессором А.Г. Вишневым они взяли на вооружение этот показатель, по нему проведен ряд исследований, написана серия работ» [2, с. 145].

Основываясь на данных этих исследований, академик А.Г. Аганбегян предлагал: «При установлении возраста выхода на пенсию, особенно у женщин, следует ориентироваться не на ожидаемую общую продолжительность жизни, а на ожидаемую продолжительность здоровой жизни. Эта ориентация давно признана международным сообществом при повышении пенсионного возраста в других странах.... В России... средняя продолжительность жизни женщин – около 77 лет (у мужчин – 65,5 лет), ожидаемая продолжительность здоровой жизни при рождении у мужчин и у женщин одинакова и составляет 61 год (по данным ВОЗ)» [2, с. 154]. Соответственно «пенсионный возраст, равный или, тем более, меньший продолжительности здоровой жизни, – просто нелепость» [2, с. 146].

Исследуя аргументы «за» и «против» повышения пенсионного возраста доктор экономических наук, профессор ВАК Щетинина И.В. отмечала, что «ни действующая система здравоохранения, ни генетические предпосылки не способствуют увеличению продолжительности активной трудоспособности всего населения страны» [3, с. 102], а «принудительное продление пенсионного возраста экономически не оправдано» [3, с. 105].

В результате проведенных исследований Щетинина И.В. пришла к выводу, что «планируемая к реализации с 2019 г. пенсионная реформа не позволит достичь ожидаемых положительных результатов. Более того, ведет к отрицательному экономическому и социальному эффекту» [3, с. 113].

Попова Л.Н., кандидат социологических наук, доцент филиала ФГБОУ ВПО «Кубанский государственный университет», г. Тихорецк отмечала в 2014 году «Как у предыдущих, у новой пенсионной реформы 2015 г. есть недостатки:

1. Исследования показывают, что средняя продолжительность жизни мужчин в РФ около 64 лет, т. е. до «большой»

пенсии большинство мужского населения просто не доживут, хотя у женщин шансы чуть выше.

2. Ситуация на рынке труда доказывает, что найти работу человеку по достижении 45–50 лет в России весьма проблематично, а после 56 и вовсе не представляется возможным.

3. По оценкам специалистов при введении новой реформы Россию может ожидать кризис, потому что сегодняшняя ситуация в различных отраслях свидетельствует о наличии порядка двенадцати миллионов трудящихся пенсионеров, которые могут уйти с производства, только если пенсия им выплачиваться не будет» [4, с. 4].

Демографические исследования рынка приложения труда работников предпенсионного возраста позволили профессору А. Г. Вишневному сделать вывод о том, что: «По экономическим соображениям, попросту вследствие непреодолимых бюджетных ограничений, повышение возраста выхода на пенсию может оказаться неизбежным. Но демографических оснований для этого в России пока нет. В этих условиях есть сомнения по поводу того, насколько продуманы экономические и социальные последствия повышения возраста выхода на пенсию. Сейчас тот сегмент рынка труда, на котором присутствуют работники пенсионного возраста, функционирует на основе саморегулирования. Кто может и хочет работать и находит работу для себя, тот работает, остальные – нет. Ни у государства, ни у работодателей нет обязательств перед ними, неэффективные, в том числе и из-за ослабленного здоровья, работники естественным образом вымываются из состава рабочей силы. В ближайшие годы рынок труда будет испытывать недостаток предложения, и в этих условиях удержание пенсионеров на рынке труда может казаться естественным. Но чрезмерное, по сути, всеобщее, вовлечение в экономику пожилых людей, очень часто с не очень хорошим здоровьем, может стать тормозом развитию экономики и в тоже время привести к росту безработицы за счет тех же пожилых, которые все же не смогут найти соответствующее своим возможностям рабочее место, к росту социальных обязательств государства перед ними и т.п.» [5, с. 31].

Современное состояние страхового пенсионного обеспечения

С 1 января 2015 года страховая пенсия по старости назначается при наличии величины индивидуального пенсионного коэффициента не ниже 6,6 с последующим ежегодным увеличением на 2,4 до достижения величины индивидуального пенсионного коэффициента 30.

Продолжительность страхового стажа, необходимого для назначения страховой пенсии по старости в 2015 году составляла шесть лет, начиная с 1 января 2016 года, она ежегодно увеличивается на один год (часть 2 статьи 8 Федерального закона 400-ФЗ).

Так до 2018 года, право на страховую пенсию по старости имели мужчины, достигшие возраста 60 лет, и женщины, достигшие 55 лет. В период 2019—2028 годов, пенсионный возраст будет постепенно повышен до 65 лет у мужчин и 60 у женщин. Предусмотрены нарастающие от года к году требования по стажу и индивидуальному пенсионному коэффициенту. Если в 2017 году минимальный страховой стаж должен был составлять 8 лет; с каждым годом он увеличивается на один год, пока не достигнет 15 лет (в 2018 году – 9, в 2019 году – 10, в 2020 году – 11 и т. д.) в 2024 году.

Пенсия как гарантированная ежемесячная выплата для обеспечения граждан в старости в случае полной или частичной нетрудоспособности, потери кормильца, а также в связи с достижением установленного стажа работы в определенных сферах трудовой деятельности всегда была и остаётся сегодня последней надеждой достойной старости.

В современной России пенсионная система состоит из 3 уровней:

1. Государственное пенсионное обеспечение. Предоставляется нетрудоспособным гражданам, которые в силу обстоятельств не приобрели права на трудовую пенсию – инвалидам I, II и III группы, в том числе инвалидам с детства, детям-инвалидам, мужчинам, достигшим возраста 65 лет, женщинам, достигшим возраста 60 лет, не имеющим страхового стажа; и др. По государственному пенсионному обеспечению выделяют пенсии:

- пенсия за выслугу лет;
- пенсия по старости;
- пенсия по инвалидности;
- пенсия по случаю потери кормильца;
- социальная пенсия.

2. Обязательное пенсионное страхование. В рамках обязательного пенсионного страхования (ОПС) назначается и выплачивается трудовая пенсия.

3. Негосударственное (дополнительное) пенсионное обеспечение. Это дополнительные пенсии, которые выплачивают негосударственные пенсионные фонды (НПФ). Чтобы получать такую пенсию, гражданин должен заключить договор с НПФ и в течение определенного времени осуществлять собственные добровольные взносы либо иметь определенные заслуги в коммерческих структурах, которые производят дополнительные отчисления в НПФ от своей прибыли для своих работников. Как правило, это крупные естественные монополии (Российские железные дороги, компания «Аэрофлот» и др.). Для абсолютного большинства гражданских профессий со средней (невысокой) оплатой труда третий уровень накопительной пенсии практически не приемлем.

Для расчета размера будущей трудовой (страховой) пенсии с 01.01.2015 года используют пенсионный калькулятор. Размер страховой пенсии по старости определяется по формуле:

СТРАХОВАЯ ПЕНСИЯ = СУММА ВАШИХ ПЕНСИОННЫХ БАЛЛОВ * СТОИМОСТЬ ПЕНСИОННОГО БАЛЛА в году назначения пенсии + ФИКСИРОВАННАЯ ВЫПЛАТА

или

$СП = ИПК * СИПК + (ФВ * КвФВ)$,

где СП – страховая пенсия;

ИПК – это сумма всех пенсионных баллов, начисленных на дату назначения гражданину страховой пенсии;

СИПК – стоимость пенсионного балла в году назначения страховой пенсии;

ФВ – фиксированная выплата;

КвФВ – коэффициент повышения ФВ, применяется при отсрочке обращения за назначением страховой пенсии (см. таблицу 1 ниже).

Размер страховой пенсии в 2019 – 2024 годах будет корректироваться с 1 января каждого года в соответствии

со статьей 10 Федерального Закона от 03.10.2018 г. №350-ФЗ за счет индексации СИПК и ФВ в следующих размерах:

СИПК – Стоимость одного пенсионного коэффициента в 2019 году устанавливается в размере, равном 87 рублям 24 копейкам, в 2020 году – 93 рублям 00 копейкам, в 2021 году – 98 рублям 86 копейкам, в 2022 году – 104 рублям 69 копейкам, в 2023 году – 110 рублям 55 копейкам, в 2024 году – 116 рублям 63 копейкам 90 (подпункт 7 статьи 10 указанного ФЗ);

ФВ – Размер фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости с 1 января 2019 года устанавливается в сумме равной 5334 рублям 19 копейкам, с 1 января 2020 года – 5686 рублям 25 копейкам, с 1 января 2021 года – 6044 рублям 48 копейкам, с 1 января 2022 года – 6401 рублю 10 копейкам, с 1 января 2023 года – 6759 рублям 56 копейкам, с 1 января 2024 года – 7131 рублю 34 копейкам (подпункт 8 там же).

Кроме того, Федеральным Законом «О страховых пенсиях» от 28.12.2013 г. № 400-ФЗ предусмотрена индексация страховой пенсии по старости (в том числе досрочно) позднее возникновения права на указанную пенсию за счет применения коэффициента повышения размера фиксированной выплаты и коэффициента суммы пенсионных баллов в следующих размерах (таблица 1).

Однако применение таких коэффициентов не предусмотрено для страховых пенсий, назначенных до 1 января 2015 года.

Минимальное количество пенсионных баллов для начисления пенсии в 2021 году – **18,6, минимальный страховой стаж 12 лет** (в 2022 году – **21 балл при стаже 13 лет**). С 2025-го года страховую пенсию по возрасту не назначат, если ИПК будет менее 30 (п. 3 ст. 35 закона № 400-ФЗ).

Таким образом, внешне стройная система начисления трудовой страховой пенсии кажется понятной с одной стороны: вполне понятные условия по стажу и срокам выхода на пенсию, с понятными показателями по стоимости одного пенсионного коэффициента и размеру фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости на перспективу до 2024 года.

Таблица 1

Индексация страховых пенсий по старости за счет применения коэффициентов повышения размера фиксированной выплаты (КвФВ) и коэффициента суммы пенсионных баллов (ИПК)

Число полных месяцев, истекших со дня возникновения права на страховую пенсию по старости, в том числе назначаемую досрочно (со дня прекращения выплаты страховой пенсии по старости в связи с отказом от получения установленной страховой пенсии по старости, в том числе назначенной досрочно)	Коэффициент повышения индивидуального пенсионного коэффициента применяется в случае, предусмотренном ч. 15 ст. 15 Федерального закона № 400-ФЗ		Коэффициент повышения размера фиксированной выплаты определяется в соответствии с ч. 5 ст. 16 Федерального закона № 400-ФЗ	
	при назначении страховой пенсии лицам, указанным в ч. 1 и ч. 1.1 ст. 8 указанного Федерального закона	для лиц, которым назначается страховая пенсия по старости досрочно	для лиц, которым назначается (восстанавливается либо назначается вновь) страховая пенсия по старости в соответствии со ст. 8 Федерального закона № 400-ФЗ	для лиц, которым назначается (восстанавливается либо назначается вновь) страховая пенсия по старости досрочно
менее 12	1	1	-	-
12	1,07	1,046	1,056	1,036
24	1,15	1,1	1,12	1,07
36	1,24	1,16	1,19	1,12
48	1,34	1,22	1,27	1,16
60	1,45	1,29	1,36	1,21
72	1,59	1,37	1,46	1,26
84	1,74	1,45	1,58	1,32
96	1,9	1,52	1,73	1,38
108	2,09	1,6	1,9	1,45
120	2,32	1,68	2,11	1,53

Таблица 2

Предельная величина базы для исчисления страховых взносов

Год	Обязательное пенсионное страхование (ОПС), руб.	Основание
2022	1 565 000	Постановление Правительства РФ от 16.11.2021 № 1951
2021	1 465 000	Постановление Правительства РФ от 26.11.2020 № 1935
2020	1 292 000	Постановление Правительства РФ от 06.11.2019 № 1407
2019	1 150 000	Постановление Правительства РФ от 28.11.2018 № 1426
2018	1 021 000	Постановление Правительства РФ от 15.11.2017 № 1378
2017	876 000	Постановление Правительства РФ от 29.11.2016 № 1255

Тем не менее, сама по себе вызывает сомнения и недоверие со стороны населения с другой стороны. И это вполне оправдано, тем, что конкретные суммы стоимости пенсионного коэффициента и фиксированной выплаты к страховой пенсии не связаны с реальными условиями будущего периода (2024 года), с инфляционными процессами и носят по существу субъективный характер.

Кроме того, в показателе ИПК, как сумме накопленных пенсионных баллов,

начисленных на дату назначения гражданину страховой пенсии, скрывается еще один субъективный показатель. Это предельная величина базы для исчисления страховых взносов, которая ежегодно определяется Постановлениями Правительства (таблица 2).

В ежегодном расчете пенсионных коэффициентов, а в итоге ИПК, предельная величина (Пбт.г.) базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование (ОПС) ставится в знаменателе формулы:

$ПКт.г. = ЗПт.г. \times 0,16 \times 10 / Пбт.г. \times 0,16$,
где ПКт.г. – количество пенсионных коэффициентов (баллов) каждого текущего года;

ЗПт.г. – доход гражданина из всех источников в каждом текущем периоде времени за год, формируется на сайте ПФ РФ по итогам каждого года;

0,16 – норматив отчислений работодателя на ОПС в структуре отчислений в фонды социального страхования (ФСС);

10 – коэффициент перевода удельного веса доли дохода конкретного гражданина, в предельной величине (Пбт.г.) базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование (ОПС) в пенсионные баллы.

При относительно невысокой оплате труда большинства населения в современных условиях 30-40 тыс. рублей в месяц максимальный годовой доход не превышает 480-500 тыс. рублей в год. Отчисления в ПФ РФ в размере 16% от 500 тыс. рублей составят 76,8 т. руб., соответственно доля дохода таких граждан за 2021 год в предельной величине ОПС в размере 234,4 тыс. рублей ($146500 \times 0,16$) не превысит 0,33 или 3,3 пенсионных балла.

Следовательно, не каждый гражданин сможет накопить к 2025 году заветные 30 пенсионных баллов.

Кроме того максимальное значение индивидуального пенсионного коэффициента ограничено значениями предусмотренными приложением 4 к Федеральному закону «О страховых пенсиях» (400–ФЗ), представленными в таблице 3.

Эти значения ограничивают количество пенсионных баллов при доходах сверх предельной величины базы для исчисления страховых взносов, т.е. ограниченного круга лиц с доходами свыше 1 465 000 рублей в год по состоянию на 2021 год и свыше 1 565 000 рублей в 2022 году.

Реальная картина начисления пенсионных баллов конкретного гражданина может быть представлена в 4 вариантах в виде таблицы 4.

Вариант первый предусматривает фактический годовой доход гражданина с относительно высоким уровнем оплаты труда, подпадающем под ограничение по количеству пенсионных баллов. С выходом такого гражданина (1960 г.р.) на пенсию необходимые 30 баллов у него будут накоплены (в примере 36,68 баллов) даже к 2022 году при норме 21,0, но его страховая пенсия составит 3840 рублей ($36,68 \times 104,69$). К ней прибавится фиксированная выплата ФВ в размере 6401,10 руб. В итоге назначенная пенсия 10241,10 рублей в месяц окажется ниже прожиточного уровня пенсионера в 2022 году (10882 руб.) и становится чисто символической.

Как отмечал А.Г. Аганбегян: «Средний размер пенсии у нас составляет около 30% от уровня средней заработной платы, хотя Россия и подписала установленную Международной организацией труда (МОТ) рекомендацию о том, что ее размер должен быть в диапазоне 40–60% по отношению к средней зарплате (в развитых странах размер пенсий достигает 80% от зарплаты).

Таблица 3

Максимальные значения индивидуального пенсионного коэффициента в переходный период с 2015 по 2021 год

Год	Для застрахованных лиц, за которых страховые взносы на формирование накопительной пенсии не начисляются и не уплачиваются	Для застрахованных лиц, за которых страховые взносы на формирование накопительной пенсии начисляются и уплачиваются
2015	7,39	4,62
2016	7,83	4,89
2017	8,26	5,16
2018	8,7	5,43
2019	9,13	5,71
2020	9,57	2,98
2021 и последующие годы	10,00	6,25

Таблица 4

**Варианты расчета начисления пенсионных баллов конкретного гражданина
в зависимости от величины доходов**

Год	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Предельная величина базы (дохода)	796000	876000	1021000	1150000	1292000	1465000
из них базовая сумма страхового накопления 16%	151240	166440	193990	218500	245480	278350
Пример 1. Фактический годовой доход гражданина	785735,16	770909,11	663527,95	537739,32	647918,65	647918,65
из них на формирование страховой пенсии гражданина 16%	149289,68	146472,73	126070,31	102170,47	123104,54	123104,54
расчет баллов по методике	9,87	8,8	6,5	4,68	5,01	4,4
Ограничение количества ПБ	7,83	8,26	8,7	9,13	9,57	10
Индивидуальные баллы с учетом ограничений	7,83	8,26	6,5	4,68	5,01	4,4
стоимость ПБ, руб.	74,27	78,28	81,49	87,24	93	98,86
Пример 2. Расчет по доходам на уровне среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников организаций в руб. по данным статсборника РОССИЯ В ЦИФРАХ. 2020, с. 32	36709	39167	43724	47468	50000	50000
Среднестатистический годовой доход, руб.	440508	470004	524688	569616	600000	600000
на формирование страховой пенсии гражданина 16%	70481,28	75200,64	83950,08	91138,56	96000	96000
расчет баллов по методике для среднестатистического дохода граждан	4,66	4,52	4,33	4,17	3,91	3,45
Пример 3. Расчет по среднему доходу граждан	30865	31897	33178	35249	35249	35249
Среднестатистический среднегодовой доход, руб.	370380	382764	398136	422988	422988	422988
на формирование страховой пенсии гражданина 16%	59260,8	59260,8	59260,8	59260,8	59260,8	59260,8
расчет баллов по методике для среднестатистического среднегодового дохода граждан	3,92	3,56	3,05	2,71	2,41	2,13

продолжение табл. 4

окончание табл. 4						
Год	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Пример 4. По уровню провинциального рынка труда, руб.	15400	15900	16500	17600	18000	20000
годовой доход гражданина провинциального рынка труда	184800	190800	198000	211200	216000	240000
на формирование страховой пенсии гражданина 16%	29568	30528	31680	33792	34560	38400
расчет баллов по методике для дохода граждан провинциального рынка труда	1,96	1,83	1,63	1,55	1,41	1,38

По международному рейтингу уровня жизни пенсионеров Россия занимает 78-е место из 91 страны» [2, с. 146].

Подписанные Россией рекомендации МОТ по уровню пенсий соответствуют размеру 22-32 тыс. рублей в месяц, а не 16790 (или 19000), при достигнутом уровне среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников в целом по экономике Российской Федерации в сентябре 2021 г. в 54687 рублей в месяц. А такой размер пенсий требует увеличения скудного прожиточного уровня пенсионеров в 2-3 раза.

Во втором случае, приведенных расчетов по доходам на уровне среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников организаций, предельная величина базы для исчисления страховых взносов также приводит к ежегодному снижению пенсионных баллов граждан. Допустим, необходимые условия по назначению пенсии в 2022 году будут выполнены, но размер пенсии явно не устроят граждан даже с таким высоким уровнем доходов (начисленная пенсия, как и в 1 варианте окажется ниже прожиточного уровня пенсионера).

В то же время в 50 регионах России по данным Росстата [6] номинальная начисленная оплата труда в 2020 году не превышала 40 тыс. рублей в месяц и даже 30 (в 5 субъектах РФ). Для граждан этих субъектов РФ пример 3 расчета пенсионных баллов по среднему доходу граждан может оказаться недостижимым по их нормативу в 30 пенсионных баллов. Тогда для некоторых

граждан ожидание страховой пенсии окажется разочарованием.

В большинстве регионов рынок труда в провинции позволяет получать только половину среднедушевых доходов граждан (см. пример 4 таблицы 4 расчета пенсионных баллов). Выполнение условий по стажу работы не позволит им накопить необходимое количество пенсионных баллов, а без них может быть назначена только социальная пенсия (в 2021 г. социальная пенсия по возрасту составляет 5606,15 рублей в месяц). Как минимум 25–30% мало и низко квалифицированного трудоспособного населения столкнется с этой проблемой. Так низкий уровень оплаты труда будет сопряжен с большим количеством претензий к пенсионной системе и назначению социальных пенсий, ресурсное обеспечение которых гарантировано федеральным бюджетом.

Практически во всех вариантах высокий уровень предельного дохода в размере 1565 тыс. рублей в 2022 году ставит до 75-80% будущих пенсионеров в униженное положение. Даже при предельном уровне доходов в размере свыше 130 тыс. рублей в месяц максимальное количество начисленных баллов составит по итогам 2022 года 71 балл, а в 2023 году такому претенденту будет назначена пенсия в размере 7850 (71x110,55) рублей в месяц. С фиксированной выплатой пенсия составит 14600 рублей в месяц. Такой исход не устроит и ни одного из олигархов, к которым можно отнести не более 10-15% трудоспособного населения. Пользуясь моментом, они уже сейчас

«срывают куш» и накапливают капиталы, но не через накопительную систему добровольного страхования.

Если низкооплачиваемые работники смогут рассчитывать на пенсию в размере минимального социального пособия и будут недовольны системой пенсионного обеспечения так же, как и высокооплачиваемые, для которых размер пенсии будет оскорбительно малым. В этом случае не спасает дело и накопительная система. Так неудовольствие системой пенсионного обеспечения вызывает к ней оправданное недоверие с обеих сторон.

Первые негативные последствия в настоящее время отодвинуты ростом пенсионного возраста на 1,5 года и еще не коснулись значительной части населения, но постепенно они будут накапливаться.

Для сглаживания негативных последствий экономического и социального характера в будущем будет необходимо в ручном режиме изменять субъективные параметры пенсионной реформы такие как: фиксированные выплаты, прожиточный уровень пенсионеров, минимальный размер социальных пенсий, предельная величина базы для исчисления страховых взносов и др.

Очевидно, что основной проблемой была и остается проблема низкого уровня оплаты труда основной части трудоспособного населения.

К проблеме низкого уровня жизни населения автор уже обращался [7, 8]. Но потребительская корзина и сегодня не стала основой здоровой нации. Невозможно себе представить жизнь пожилого человека с доходами на уровне прожиточного минимума для пенсионеров в 22 году 21 века на 10882 рублей в месяц в условиях бедной потребительской корзины и «бросовых» цен на «непотребные» товары в ней заложенные. И трудно себе представить чиновников и их безропотных подчиненных, которые прекрасно знают, что существование на эти деньги практически невозможно. К тому же нельзя забывать, что это живые люди, у них еще есть потребности в улучшении своей жизни. А здоровье нации в конечном итоге определяется уровнем жизни не только трудоспособного человека, но и пожилого населе-

ния, которое способствовало созданию современных условий в прежние трудные времена.

Ориентируясь на среднестатистические показатели Росстата по начисленной заработной плате организаций, динамике её роста всемогущие чиновники как-то (или почему-то) не замечают, что средний уровень доходов и выше доступен только для одной четверти населения, а три четверти населения довольствуется более низкими доходами.

Так Щетинина И.В. делая общий вывод, пришла к заключению: «Что касается снижения отчислений в Пенсионный фонд, то это в значительной степени связано с низким уровнем оплаты труда большинства работников, как было показано выше; а также с высокой налоговой нагрузкой на организации; с дисбалансом цен в экономике; ростом налога на добавленную стоимость, цен на энергоносители и тарифов на коммунальные услуги, с высокими ставками по кредитам и другими факторами, приводящими к убыточности и низкой рентабельности производства. Все это влечет за собой снижение заработных плат и налоговых отчислений, в том числе в Пенсионный фонд. В итоге получается замкнутый круг [3, с.107].

Фактически не круг замкнут, замыкается цикл неоправданно принятых, непродуманных решений, навязанных статусными чиновниками, которые необходимо срочно исправлять.

Так Депутат Госдумы РФ Сергей Миронов в эксклюзивном интервью portalu Om1.ru А. Ярошевскому 14.11.2021 г. рассказал, как победить бедность: «Борьба с бедностью – единственно правильное направление деятельности государства. Радикально поднимем доходы граждан – заработает и пенсионная система. Сейчас из-за нищенских зарплат невозможно сформировать нормальные выплаты. Две трети работников пенсионного возраста получают не больше 20 тысяч рублей в месяц, каждый десятый – не выше 15. Больше 30 – это редкость. Надо поднимать доходы граждан, повышать МРОТ до **50–60** тысяч рублей, вводить отраслевые стандарты оплаты труда, организовать массовое повышение квалификации. Повторю: без эффективного и справедливого рынка труда не будет работать и пенсионная система» [9].



Рис. 1. Динамика изменения количества работающих пенсионеров в процентах к общей численности пенсионеров, состоящих на учете в системе Пенсионного фонда Российской Федерации

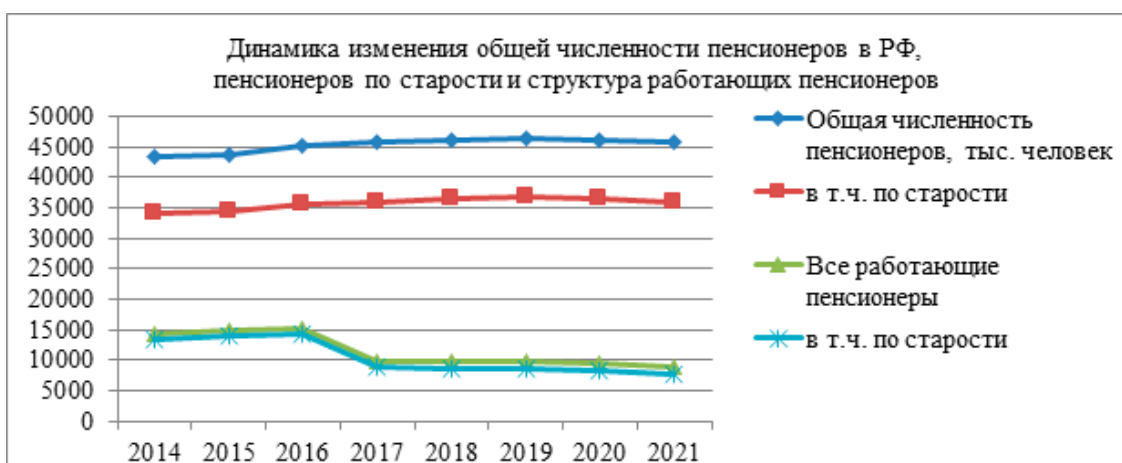


Рис. 2. Динамика изменения общей численности пенсионеров в РФ, пенсионеров по старости и структура работающих пенсионеров

Предложен нереально высокий уровень МРОТа на сегодня, он соответствует повышению в 3,6-4 раза (этот разрыв увеличивается год от года) по сравнению с установленной величиной на 2022 г. в 13890 рублей в месяц. Но это единственно верное направление решения всех проблем. Есть ещё возможность бюджетной «рокировки» плавного перехода к этому уровню, но тогда необходима политическая воля настойчивого искоренения оплаты труда по найму ниже 3-4 кратного размера МРОТ.

Государство должно всеми силами способствовать ускоренному росту МРОТ. Предоставляя бизнесу определенные льготы, преференции и послабления государство должно понуждать

бизнес к сокращению численности низкооплачиваемых работников. И такие возможности есть и у губернаторов [10], и у Правительства, и у бизнеса. И это как ни странно в этом выход для пополнения не только бюджета, но и отчислений в фонды социального страхования, в том числе и в ПФ РФ. В этом вопросе и государство, и Правительство «плывут против течения».

В то же время, и государство в целом, и бизнес в частности, не спешат повышать минимальный размер оплаты труда (МРОТ). У государства есть старые долги перед низкооплачиваемыми работниками бюджетной сферы, у бизнеса – перед своими «добытчиками» сверхприбыли практически во всех сферах деятельности. Та-

ких профессий много и множество работников таких профессий рискуют остаток жизни провести в бедности, без пенсий с минимальными пособиями.

Пенсионная реформа и особенно «приостановка» индексации пенсий работающим пенсионерам в соответствии с Федеральным законом 385-ФЗ от 29.12.2015 г. «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и особенностях увеличения страховой пенсии, фиксированной выплаты к страховой пенсии и социальных пенсий» резко изменила отношение трудоспособных работающих пенсионеров к занятости в экономике страны. Так на рисунке 1 представлена динамика изменения количества работающих пенсионеров в процентах к общей численности пенсионеров, состоящих на учете в системе Пенсионного фонда Российской Федерации [11].

Только за один 2016 год, первый год отмены индексации, численность работающих пенсионеров сократилась с 35,7% (15,3 млн. чел. работающих пенсионеров) до 22,9% (9,9 млн.), а в 2021 году до 20,7% (8,9 млн.) и имеет тенденцию к сокращению. Таким образом, в условиях дефицита рабочих рук государство добровольно отказалось от услуг армии трудоспособного экономически активного населения в 6,4 млн. человек, пополняющих и Пенсионный Фонд, и могущество государства.

На диаграмме рисунка 2 представлена динамика изменения общей численности пенсионеров в РФ, пенсионеров по старости и структура работающих пенсионеров [11, 12].

Она свидетельствует о том, что именно пенсионеры по старости, способные к труду, в отличие от пенсионеров,

получающих социальные пенсии, и сегодня остаются основной категорией работающих пенсионеров, даже в отсутствии индексации их пенсий.

Выводы

Наметившаяся тенденция снижения общей численности пенсионеров в России с переходом на более поздний возраст выхода на пенсию будет способствовать росту доходов и существенно сократятся расходы Пенсионного Фонда, будут выполнены определенные стратегические целевые задачи, государство получит долгосрочные эффекты, заложенные в прогнозе подходов по реформированию пенсионной системы. Но большая часть новых пенсионеров из категории работников, имеющих доходы ниже предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, будет получать пенсии или пособия, ресурсное обеспечение которых должно будет гарантировано Федеральным бюджетом. Маловероятно, что при этом будет достигнута цель «обеспечения сбалансированности бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

Если действительно в России речь идет о благополучии населения необходимо, прежде всего, скорректировать в большую сторону чрезмерно низкие показатели жизни российских граждан, такие как МРОТ (13890) – должен быть увеличен в 3-4 раза, а прожиточный минимум трудоспособного населения (13 793) и пенсионеров (10 882) – в 2-3 раза.

Социальная и моральная высокая цена платы за современные «реформы» отражается в ожидаемой продолжительности здоровой жизни (61 год), когда до пенсии доживут не все, но в основном, больные мужчины и женщины, а заслуженный отдых обернется бедностью.

Библиографический список

1. Прогноз долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года (разработан Минэкономразвития России). [Электронный ресурс]. URL: <http://www.economy.gov.ru> (дата обращения: 30.12.2021).
2. Аганбегян А.Г. О продолжительности здоровой жизни и пенсионном возрасте // ЭКО. 2015. № 9. С.144-157.

3. Щетинина И.В. Увеличение пенсионного возраста: аргументы «за» и «против» // ЭКО. 2018. № 11. С. 96-115. DOI: 10.30680/ЕСО0131-7652-2018-11-96-115.
4. Попова Л.Н. Реформирование пенсионной системы и ее значение для улучшения благосостояния будущих пенсионеров // Концепт. 2014. Спецвыпуск № 28. ART 14835. [Электронный ресурс]. URL: <http://ekoncept.ru/2014/14835.htm>. (дата обращения: 13.01.2022).
5. Вишневский А., Васин С. и Районов А. Продолжительность жизни и возраст выхода на пенсию // Демоскоп Weekly. 2012. № 511-512. 21 мая – 3 июня 2012 г.
6. Федеральная служба государственной статистики. Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников в целом по экономике Российской Федерации в 1991-2021 гг. [Электронный ресурс]. URL: https://rosstat.gov.ru/labor_market_employment_salaries?print=1. (дата обращения: 13.01.2022).
7. Рассадин Б.И., Лихтенвальд А. Потребительская корзина должна стать основой здоровой нации // Уровень жизни населения регионов России. 2013. № 7 (185). С. 122– 128.
8. Рассадин Б.И. Развитие туризма в России и финансовые возможности населения // ВАК Сервис плюс. 2018. Т. 12. № 1. С. 10-22.
9. Пенсионная реформа и ликвидация ПФР: депутат Госдумы Сергей Миронов рассказал, как победить бедность. [Электронный ресурс]. URL: https://www.om1.ru/news/society/248622-pensionnaja_reforma_i_likvidacija_pfr_deputat_gosdumy_sergejj_mironov_rasskazal_kak_pobedit_bednost/ (дата обращения: 13.01.2022).
10. Рассадин Б.И., Балашова Е.А. Особенности формирования плановых показателей региональных бюджетов в Российской Федерации // Сервис в России и за рубежом. 2021. Т. 15. № 1. С. 92-107. DOI: 10.24412/1995-042X-2021-1-92-107.
11. Численность работающих пенсионеров, состоящих на учете в системе Пенсионного Фонда Российской Федерации, по видам пенсионного обеспечения и категориям пенсионеров в Российской Федерации. [Электронный ресурс]. URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/13877?print=1> (дата обращения: 13.01.2022).
12. Общая численность пенсионеров в Российской Федерации. [Электронный ресурс]. URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/13877?print=1> (дата обращения: 13.01.2022).