

УДК 332.025.13

¹*Е. Е. Дубинина, ²О. И. Лосенков*

¹Московский университет МВД России имени В.Я. Кикотя, г. Москва,
email: dubinina.28.96@mail.ru

²ФГБОУ ВО Астраханский государственный технический университет, г. Астрахань

АНАЛИЗ ПРОБЛЕМ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (НА ПРИМЕРЕ АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ)

Ключевые слова: экономическая безопасность, проблемы обеспечения экономической безопасности, безопасность регионов России, экономическая безопасность Астраханской области, пути развития экономики регионов России, экономика Астраханской области.

Согласно положениям Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года [7] экономическая безопасность страны обеспечивается экономической устойчивостью, безопасностью и развитием ее регионов. Существует выработанный механизм осуществления данной деятельности государства, основывающийся на повышении социально-значимых показателей региона, повышении качества жизни населения и контроля за наиболее проблемными аспектами. Однако каждый отдельный регион государства имеет свои особенности, которые необходимо учитывать при реализации государственной политики по их социально-экономическому развитию. Здесь важнейшим инструментом выступает анализ имеющихся проблем региона, в том числе в области обеспечения экономической безопасности, выработка на основе данного анализа стратегически важных решений. Отмечается, что Астраханский регион всегда имел одно из ключевых значений для экономики государства в целом, поскольку развитие его экономики основано на развитой транспортной инфраструктуре, соседстве с другими государствами и близости Каспийского бассейна. В связи с этим анализ проблем экономической безопасности данного региона представляется необходимым для обеспечения эффективности государственной экономической политики.

¹*E. E. Dubinina, ²O. I. Losenkov*

¹Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation named after V.Y. Kikot, Moscow, email: dubinina.28.96@mail.ru

²FGBOU VO Astrakhan state technical university, Astrakhan

ANALYSIS OF THE PROBLEM OF ECONOMIC SECURITY OF THE SUBJECT OF THE RUSSIAN FEDERATION (ON THE EXAMPLE OF THE ASTRAKHAN REGION)

Keywords: the economic security, the problems of ensuring economic security, the security of Russian regions, the economic security of the Astrakhan region, the ways of developing the economy of the Russian regions, the economic of the Astrakhan region.

The economic security of the region is ensured through the implementation of state policy through a developed mechanism for improving the socially significant indicators of the region, the quality of life of the population and monitoring the most problematic aspects of the region's activities. It should be noted that each region of the country is unique in its own way and has a number of advantages and disadvantages that have a significant impact on ensuring its stability, sustainability and development. The Astrakhan region is no exception. This subject has one of the key values in ensuring the economic security of the whole country, since the development of its economy is based on a developed transport infrastructure, proximity to other states and the proximity of the Caspian basin. In this regard, an analysis of the problems of economic security in this region seems necessary to ensure the effectiveness of state economic policy.

Актуальность изучения вопросов обеспечения экономической безопасности обозначена изменениями, которые происходят в настоящее время в международной обстановке, что подтверждает ряд факторов внутреннего и внешнего характера. Первоочередная задача любого государства мира на современном

этапе экономического развития связана с обеспечением соответствующего уровня экономической безопасности, гарантируя обеспечение внутренней стабильности и национального суверенитета.

Экономическая безопасность выступает составляющим элементом и материальной основой национальной без-

опасности государства и зависит от следующих факторов: производительных сил, уровня социально-экономических отношений, уровня достижений научно-технического прогресса, структуры внешнеэкономических связей и другими.

Основой экономической безопасности страны является создание условий для ее обеспечения на региональном уровне. Специфику экономической безопасности регионального уровня, в свою очередь, отражают различные уникальные условия: географическое положение, климат, степень обеспечения природными ресурсами, населением, инфраструктурой.

Уровень социального и экономического развития российского общества зависит от политики государства на региональном уровне, направленной на снижение степени возникновения рискованных ситуаций в экономике регионов и обеспечение стабильности, устойчивости развития политических, социальных, экологических и процессов воспроизводства.

Анализ теоретических и практических наработок по данной тематике показал, что, несмотря на разное социально-экономическое положение регионов и различную степень достижения экономической безопасности, фактически на всех территориях отмечается наличие общих проблем по ее достижению.

В этой связи, исследование и разработка усовершенствованных инструментов по обеспечению экономической безопасности на региональном уровне, отражающих современные экономические условия, является актуальным.

Основными составляющими элементами обеспечения экономической безопасности Астраханского региона являются:

- инвестиционный потенциал области, основой развития которого является уникальный природно-ресурсный потенциал (высокий агроклиматический и биологический потенциал);
- накопленный агропромышленный потенциал;
- уникальный транспортно-географический, геополитический и экономико-географический потенциал.

На сегодняшний день завершена очередная этап стратегии социально-эко-

номического развития Астраханской области. Экономическое развитие Астраханской области на современном этапе характеризуется наметившейся положительной динамикой роста основных макроэкономических показателей.

Растущую динамику валового регионального продукта Астраханской области обеспечивает интенсивный рост отрасли добычи полезных ископаемых. Второе место среди отраслей в промышленном комплексе Астраханской области занимают обрабатывающие производства.

Астраханская область обладает специфическим геополитическим положением и структурой внутреннего валового продукта, что определяет иерархию факторов экономической безопасности региона с учетом их особенностей и роли в экономике региона. В тоже время, экономическую безопасность Астраханской области обеспечивает целый ряд специфических преимуществ, которых лишены многие другие регионы России.

Для определения направлений государственной политики в целях обеспечения экономической безопасности Астраханского региона представляется целесообразным оценить проблемы региона, влияющие на эффективность его экономического развития, а также преимущества, которые позволяют улучшать социально-экономическое положение данного субъекта. Для этих целей необходимо выделить иерархию проблем экономической безопасности Астраханской области и выявить пути снижения их влияния на общий уровень стабильности и устойчивости региона.

Цель исследования

Эффективность государственной политики в области развития экономики обеспечивается, в том числе, предварительным анализом существующих и вероятных проблем экономической безопасности регионов. Полученные в рамках анализа данные используются для построения наиболее качественной и полной модели развития того или иного региона России и выработки стратегически важных решений, которые позволят повысить экономическую безопасность государства в целом.

Материал и методы исследования

Методологической и теоретической основой исследования послужили подходы, представленные в трудах отечественных и зарубежных ученых и специалистов-практиков в области изучения проблем экономической безопасности на региональном уровне.

В процессе исследования и систематизации полученных данных применялись методы системного, структурного, функционального и статистического анализа.

Специфика геополитического положения и структуры внутреннего валового продукта Астраханской области предполагает соответствующую иерархию проблем экономической безопасности региона.

К проблемам экономической безопасности верхнего уровня относятся вопросы, связанные с участием Астраханской области в решении общегосударственных задач по развитию межгосударственного сотрудничества и защите геостратегических интересов России на юго-восточном направлении. К их числу относятся:

- строительство экспортных и транзитных нефте- и газопроводов, других элементов экспортноориентированной инфраструктуры (включая транспорт и связь);

- освоение залежей углеводородов в целях обеспечения внутриобластной энергетической безопасности и решения вопросов социально-экономического развития, а также при определенных условиях создание экспортного потенциала страны;

- развитие судостроительной промышленности с целью покрытия имеющегося спроса в судах, нефтяных платформах и прочих видах транспортных средств Прикаспийских государств;

- сохранение и эффективное использование рыбных ресурсов региона;

- развитие орошаемого земледелия в пределах Волго-Ахтубинской поймы.

К проблемам экономической безопасности второго уровня относятся проблемы занятости в высоко- и среднетехнологичных сферах экономики.

К их числу относятся:

- развитие туристско-рекреационного комплекса региона. Данный комплекс

в настоящее время является низкорентабельным, в силу чрезвычайно короткого туристского сезона (в первую очередь, по летнему отдыху), отсутствия соответствующей инфраструктуры;

- развитие малого бизнеса пропорционального уровню концентрации населения и специфике территориальных систем расселения. В общем виде экономическим микрорайонам периферийного и субпериферийного уровня должна соответствовать более высокая доля малого бизнеса (3,1% в Астраханской области, 4,2% – ЮФО; 6,1% – России).

К проблемам экономической безопасности третьего уровня следует отнести проблемы, связанные с неоднородностью демографических процессов и миграции, а также связанные с ними проблемы межнациональных отношений. Различия культур, половозрастной структуры населения различных этносов – объективные причины возникающих конфликтов.

Также отмечается развитие в пределах экономических микрорайонов региона наиболее подготовленных к технологиям постиндустриального развития сфер деятельности, которые требуют федеральной поддержки. В их число входит развитие современных видов связи и информатизации, развитие инженерной инфраструктуры и жилищно-коммунального хозяйства городов и населенных пунктов, развитие социальной сферы.

Результаты развития Астраханского региона позволяют представить следующие возможные варианты обеспечения экономической безопасности, на основе перспективной стратегии социально-экономического развития:

- 1) поддержание существующего производственного потенциала для сохранения современных объемов и структуры валового регионального продукта;

- 2) поддержание функционирования социальной сферы за счет финансирования соответствующих проектов для увеличения числа рабочих мест, развития медицины и социальной среды населения;

- 3) модернизация существующего производственного потенциала, его структурная перестройка и создание инвестиционно эффективных отраслей

(преимущественно за счет внешних инвестиций, как потенциальных носителей новых технологий).

Немаловажную роль при решении вопросов экономической безопасности Астраханского региона играет оценка конкурентных преимуществ и недостатков социально-экономического потенциала области.

Составляющими элементами обеспечения экономической безопасности Астраханского региона являются:

- инвестиционный потенциал области, основой развития которого является уникальный природно-ресурсный потенциал (высокий агроклиматический и биологический потенциал);
- накопленный агропромышленный потенциал;
- уникальный транспортно-географический, геополитический и экономико-географический потенциал.

Экономическую безопасность Астраханской области обеспечивает обладание целым рядом специфических преимуществ, которых лишены многие другие регионы России.

Наиболее выражены эти сравнительные преимущества в четырех сферах региональной экономики: агропромышленном, рыбопромышленном, инфраструктурном и топливно-энергетическом комплексах, а также в человеческом потенциале.

Однако следует учитывать, что внутрироссийские преимущества, обеспечивающие экономическую безопасность Астраханского региона в контексте мировых сравнений являются преимущественно конкурентными недостатками области.

1. В первую очередь, проблемой экономической безопасности региона является низкая конкурентная способность ресурсов Астраханской области, которая проявляется в сфере рекреации и южно-умеренной специализации сельского хозяйства.

2. К другим проблемам экономической безопасности Астраханского региона относятся:

- консервация исторически сложившейся специализации хозяйства;
- ярко выраженная сезонность в основных секторах областной экономики: аграрном и рыбопромышленном;

– высокая доля морально и физически изношенных фондов, что снижает прирост валовых инвестиций;

– соседство с экономически слабыми, социально и политически нестабильными республиками Северного Кавказа и государствами: Казахстана и Ближнего Востока.

3. Для Астраханского региона характерна нарастающая полиэтничность структуры национального состава населения. Этнический фактор здесь как ни в каком другом регионе является обязательным для учета при принятии любых управленческих решений.

4. В регионе имеют место существенно более высокие затраты на поддержание существующей специализации области, в сравнении со странами мира, имеющими аналогичную специализацию и выступающими основными конкурентами на мировом рынке.

5. Кроме того, в числе основных проблем экономической безопасности Астраханского региона следуют назвать:

- невысокие денежные доходы населения, ограничивающие платежеспособный потребительский спрос;
- низкая инвестиционная привлекательность, обусловленная факторами, перечисленными выше, неразвитость инженерной инфраструктуры;
- недостаток квалифицированных трудовых ресурсов и растущий уровень безработицы;
- повышенный удельный вес «теневой экономики», в том числе за счет масштабов натурального сельского хозяйства, браконьерства в рыбодобывающей отрасли, туристическом бизнесе.

Вся совокупность природных и социальных напряжений неизбежно снижает привлекательность данного региона для производительных сил и населения.

В этой связи экономическая безопасность Астраханского региона должна осуществляться, в том числе, путем совершенствования деятельности государственных органов региона и бизнес-структур через их взаимодействие по наиболее острым вопросам, в том числе по предупреждению криминализации нефтяного сектора экономики региона [2].

6. Главной проблемой экономической безопасности Астраханской области яв-

ляется прямое влияние на экономику развитие стран Каспийского региона.

Прикаспийский регион выступает одним из заметных факторов глобальной политики и экономики в силу влияния целого ряда факторов.

Во-первых, отмечаются большие запасы углеводородного сырья, сконцентрированные в разных зонах Каспийского моря, и высокий уровень потребности в них развитых стран мира. По некоторым оценкам, доказанные и частично разведанные потенциальные запасы нефти Каспия составляют 48 млрд. баррелей, а природного газа – 8,2 трлн. кубометров.

Во-вторых, Каспий также является кладезем уникальных биоресурсов. Рациональное использование биоресурсов Каспийского моря, которые оцениваются в 2,9 млн. тонн, является важным стимулом для сохранения и развития конструктивного сотрудничества прибрежных государств.

В-третьих, Каспийский регион, представляя собой разветвленную сеть морских, сухопутных и трубопроводных маршрутов, выступает как стратегически ценный транспортно-коммуникационный участок Евразии.

В долгосрочной перспективе Каспийский регион является территорией первого уровня интересов для ЕС, США и Китая. Даже при низких ценах на нефть темпы добычи углеводородов в Каспийском регионе, по некоторым оценкам, превышают среднемировые.

Ключевая роль в освоении ресурсов Каспийского региона принадлежит транснациональным корпорациям. А они, в свою очередь, предъявляют спрос на самые современные технологии разведки и добычи. Основное наращивание нефтегазодобычи и переработки в странах Каспия приходится на Казахстан, Туркмению, Азербайджан и Иран. Для поддержания повышенного интереса к каспийским углеводородным ресурсам со стороны нефтегазовых компаний прикаспийские страны нередко публикуют завышенные прогнозы добычи нефти и газа[3].

Все это привело к явной политико-экономической конкуренции между Россией и Западом в лице США и ЕС, что нашло свое отражение на реализа-

ции нефтегазовых проектов в Каспийском регионе.

Кроме того, есть серьезные основания полагать, что кроме прямой заинтересованности в углеводородных ресурсах региона, со стороны Запада существует и стремление влиять на политическую ситуацию в регионе, спекулируя нефтегазовой темой. Проще говоря, под прикрытием заинтересованности в развитии энергетической сферы, осуществляется и латентное вмешательство во внутренние дела стран региона, а также попытки влиять на политический курс местного руководства. Эта довольно тревожная тенденция, учитывая разрушительный опыт подобного вмешательства в дела других стран, который мировое сообщество могло наблюдать в последние годы на примере Украины, Ирака, Ливии, Сирии и других стран.

Очевидно, что фактор добычи и экспорта углеводородов пока обладает преимущественно дезинтеграционным потенциалом в Каспийском регионе.

Во-первых, освоение спорных месторождений, а также конкуренция действующих и проектируемых нефтепроводов и газопроводов, причем с участием вне-региональных игроков, создают атмосферу недоверия и напряженности в отношениях прикаспийских стран.

Во-вторых, совместные проекты в данной сфере сведены к минимуму и осуществляются главным образом на двусторонней основе.

В-третьих, часто возникающие в рамках этих проектов споры и разногласия их участников по вопросам организационно-технического и финансового (особенно по ценам на энергоресурсы или за транзит таковых) характера имеют тенденцию к определенной политизации и тоже негативно отражаются на взаимоотношениях данных стран региона.

7. Важным аспектом геополитической и общегеографической ситуации вокруг Астраханской области является существующий и перспективный транспортно-коммуникационный каркас.

Через Астраханскую область идут важнейшие коммуникации восток – запад и север – юг. Здесь сталкиваются экономические и политические интересы России, стран Центральной Азии, Ирана и Турции. Вдоль реки Волги

и Каспийского побережья проходят основные транспортные коридоры. Однако политическая и военная нестабильность существенно ограничивает и даже блокирует возможности их использования, возникают сложности с транспортировкой прикаспийской нефти в Европу.

Результаты исследования и их обсуждение

Таким образом, Астраханская область, как геополитический и геокультурно значимый регион, крупный транспортно-транзитный узел, территория, имеющая значительные запасы природных ресурсов, оказалась в выгодном положении и сумела воспользоваться исключительно благоприятными внешними условиями.

В то же время снижение уровня экономической безопасности Астраханской области вызвано относительно низкой степенью диверсификации (устойчивости) экономики и рынка труда. Это связано с тем, что к настоящему времени значительная часть экономической базы Астраханской области находится в сильной зависимости от внешних факторов, главным образом от конъюнктуры на рынках нефти и газа, которые подвержены циклическим колебаниям с периодом в несколько лет (до десятка лет).

В новых экономических и социально политических условиях определенное значение для обеспечения экономической безопасности Астраханской области приобретает геополитическое положение, не только в части непосредственных соседей, но и крупных экономических районов Центральной, Поволжской и Северо-Кавказской зоны.

В целом геополитическое положение Астраханской области имеет общие тенденции к улучшению, что связано с усилением экономических и социально-политических связей между Северо-Атлантическим и Азиатско-Тихоокеанскими регионами мира, повышением роли Волжской транспортной системы в связи с развитием в Европейской части России меридиональных связей.

Выводы

На текущий момент имеется нарабатываемая практика межрегионального сотрудничества в Каспийском регионе между региональными единицами и хозяйствующими субъектами прикаспийских стран по самым разным направлениям экономического и социально-гуманитарного взаимодействия. Прикаспийским странам необходимо использовать любые возможные экономические, социальные, политические и информационные инструменты для того, чтобы экономический потенциал и вместе с ним весь облик Каспийского региона определяла не углеводородная составляющая, а именно многообразие различных направлений и сфер межрегионального сотрудничества.

Исходя из всего этого, представляется, что страны каспийской пятерки должны быть связаны единым кольцом морского, железнодорожного, автодорожного и авиасообщения. Это обстоятельство будет только положительно влиять на их собственное поступательное развитие и на общую атмосферу межгосударственного взаимодействия в Каспийском регионе.

Библиографический список

1. Доклад о результатах и основных направлениях деятельности. Министерство экономического развития Астраханской области. [Электронный ресурс]. URL: minec.astrobl.ru (дата обращения: 29.11.2021).
2. Дубинина Е.Е., Лосенков О.И. Повышение экономической безопасности на региональном уровне (на примере Астраханской области) // *Управленческий учет*. 2021. № 8-3. С. 465-473.
3. Жильцов С.С. Прогноз как стимул развития / [Электронный ресурс]. URL: http://www.ng.ru/ng_energiya/2014-10-14/9_prognoz.html (дата обращения: 29.11.2021).
4. Закон Астраханской области от 25 декабря 2020 г. № 115/2020-ОЗ «О Стратегии социально-экономического развития Астраханской области на период до 2035 года». [Электронный ресурс]. URL: minec.astrobl.ru (дата обращения: 29.11.2021).

5. Социально-экономическое развитие региона. Министерство экономического развития Астраханской области. [Электронный ресурс]. URL: mines.astrobl.ru (дата обращения: 29.11.2021).
6. Регионы России. Социально-экономические показатели – 2019: стат. сб. / Росстат, М., 2019. 999 с.
7. Указ Президента РФ от 13 мая 2017 года № 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года» // Собрание законодательства РФ. 2017. № 20. С. 2902.