

УДК 343.85

И.А. Кузьмина

Академия ФСИН России, Рязань, email: ia.kuzmina@bk.ru

АНАЛИЗ ТРУДОВОГО ПОТЕНЦИАЛА УЧРЕЖДЕНИЙ УИС

Ключевые слова: осужденный, УИС, трудовая адаптация, трудовая деятельность.

В статье нашли отражение вопросы, касающиеся привлечения осужденных к оплачиваемому труду в учреждениях уголовно-исполнительной системы в динамике за 2021-2023 гг. Более детально рассмотрены вопросы трудовой адаптации осужденных на примере учреждений УФСИН России по Хабаровскому краю. Проведен анализ среднесписочной численности осужденных, привлеченных к оплачиваемому труду, а также наличие и эффективность использования производственных мощностей. Поставлены задачи по улучшению показателей производственно-хозяйственной деятельности учреждений УФСИН России по Хабаровскому краю.

I.A. Kuzmina

Academy of the Federal Penitentiary Service of Russia, Ryazan, email: ia.kuzmina@bk.ru

ANALYSIS OF THE LABOR POTENTIAL OF UIS INSTITUTIONS

Keywords: convict, criminal record, labor adaptation, labor activity.

The article reflects issues related to the involvement of convicts in paid work in institutions of the penal correction system in dynamics for 2021-2023. The issues of labor adaptation of convicts are considered in more detail on the example of institutions of the Federal Penitentiary Service of Russia in the Khabarovsk Territory. The analysis of the average number of convicts involved in paid work, as well as the availability and efficiency of the use of production facilities, is carried out. Tasks have been set to improve the indicators of production and economic activity of the institutions of the Federal Penitentiary Service of Russia in the Khabarovsk Territory.

Уголовно-исполнительная система осуществляет не только функции исполнения уголовного наказания, но и нацелена, прежде всего, на выполнение функции исправления лиц, допустивших нарушение закона. Реализация поставленных перед уголовно-исполнительной системой задач осуществляется путем привлечения осужденных к оплачиваемому труду в центрах трудовой адаптации (ЦТАО), учебно-производственных мастерских, а также к работам по хозяйственному обслуживанию.

Профессиональная подготовка лиц, осужденных к исполнению уголовных наказаний, осуществляется путем организации среднего профессионального образования и профессионального обучения. Согласно уголовно-исполнительному кодексу труд осужденных является средством исправления, и привлечение к труду является обязательным законодательным требованием.

Вместе с тем специфика данных учреждений заключается еще и в том, что возникает необходимость в мотивации к труду, формировании потребности

в результатах труда и создании условий для профессионального обучения.

Привлечение осужденных к трудовой деятельности является не только средством трудового воспитания и исправления, но и дает возможность сократить расходы на их содержание за счет средств федерального бюджета (компенсировать расходы на питание, коммунально-бытовые услуги, вещевое имущество и пр.), осуществлять погашение исков по исполнительным документам, приобретать продукты питания и предметы гигиены.

В своей деятельности УИС руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, актами Минюста России, ФСИН России, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Производственно-хозяйственная деятельность УИС подчинена основной за-

даче – исправлению и перевоспитанию осужденных. Каждый осужденный к лишению свободы обязан трудиться в местах и на работах, определяемых администрацией исправительных учреждений. Администрация обеспечивает привлечение осужденных к труду с учетом их трудоспособности и специальности.

Результаты и обсуждение

В соответствии с законодательством Российской Федерации каждый осужденный обязан трудиться. Трудовое законодательство в отношении осужденных применяется только в случаях, прямо предусмотренных статьями Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации (далее – УИК РФ) [1].

При привлечении осужденных к труду они не могут рассматриваться в качестве работников, поскольку отношения по привлечению осужденных к труду трудовыми отношениями применительно к статье 15 Трудового кодекса Российской Федерации [1] не являются. Данные отношения основаны на соглашении между работником и работодателем о личном выполнении работником за плату трудовой функции (работы по должности в соответствии со штатным расписанием, профессии, специальности с указанием квалификации; конкретного вида поручаемой работы), подчинении работника правилам внутреннего трудового распорядка при обеспечении работодателем условий труда.

Несмотря на то, что прибыль не является основной целью деятельности учреждений, а труд осужденных выполняет функцию исправления и трудового воспитания, возникает потребность в материальной заинтересованности в результатах труда. При этом начисление заработной платы дает возможность удовлетворять как общественные, так и личные потребности.

Производственный сектор УИС включает 596 исправительных учреждений, которые осуществляют выпуск продукции по различным направлениям: швейное и обувное производство, деревообработка, производство и переработка сельскохозяйственной продукции, изготовление продуктов питания, как для внутрисистемного использования, так и для нужд других силовых ведомств.

В целом в уголовно-исполнительной системе трудоустроено порядка 132 тысяч человек, наблюдается незначительная динамика роста лиц, привлеченных к оплачиваемому труду. Так за последние три года среднесписочная численность осужденных, привлеченных к труду, выросла на 4 тысячи человек.

В 2020 году к труду было привлечено только 65 % осужденных. В настоящее время этот показатель вырос более чем на 20 % и составляет 86,6%.

Наблюдается тенденция увеличения среднемесячной заработной платы осужденных до 7187 руб., что на 1570 руб. или 27,95% выше уровня 2021 года.

Рост трудозанятости и среднемесячного заработка за последние три года приводит к увеличению объемов производства продукции, работ и услуг в производственном секторе УИС на 7,5 млрд. руб. и составляет 44,3 млрд. руб.

Большинство осужденных не имеют трудовых навыков и профессионального образования. Поэтому для качественной организации производственной деятельности и процесса трудовой адаптации осужденных стоит задача развития системы профессионального обучения. Данную функцию реализуют профессиональные образовательные учреждения, функционирующие при исправительных учреждениях ФСИН России. Ежегодно профессиональное обучение проходит более 119 тысяч осужденных, что позволяет не только их задействовать в производственной сфере уголовно-исполнительной системы, но и дать им возможность использовать полученные знания и профессиональные навыки после освобождения.

Проведем более детальный анализ по использованию производственных мощностей и трудовой занятости осужденных в учреждениях УИС Хабаровского края.

В состав уголовно-исполнительной системы Хабаровского края входит 13 учреждений, привлекающих осужденных к труду: 3 следственных изолятора (СИЗО-1, СИЗО-2, СИЗО-3), 3 исправительные колонии общего режима (ИК-11, ИК-12, ИК-14), 4 исправительных колонии строгого режима (ИК-5, ИК-7, ИК-8, ИК-13), 2 колонии особого режима (ИК-1, ИК-6), 1 колония-поселение (КП-22).

Таблица 1

Привлечение осужденных к труду в учреждениях УФСИН России по Хабаровскому краю

№ п/п	Учреждения УФСИН России по Хабаровскому краю	Среднесписочная численность осужденных, привлеченных к труду			Процент привлечения осужденных к труду		
		2021 г.	2022 г.	2023 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.
Следственные изоляторы							
1	СИЗО-1	60	60	54	100,00	100,00	100,00
2	СИЗО-2	12	10	12	100,00	100,00	100,00
3	СИЗО-3	8	8	6	100,00	100,00	100,00
Исправительные колонии общего режима							
4	ИК-11	12	12	12	35,29	34,29	27,27
5	ИК-12	345	339	391	67,78	64,69	78,51
6	ИК-14	171	130	148	30,27	44,98	28,35
Исправительные колонии строгого режима							
7	ИК-5	215	211	203	18,10	19,54	27,03
8	ИК-7	268	290	362	27,74	25,35	37,95
9	ИК-8	300	317	336	24,98	30,36	41,13
10	ИК-13	289	311	348	40,31	40,55	50,51
Колонии особого режима							
11	ИК-1	196	215	226	22,69	25,69	33,53
12	ИК-6	77	98	130	25,25	30,91	40,00
Колония-поселение							
13	КП-22	116	114	103	72,50	65,52	57,22
	Итого	2069	2115	2331	31,40	33,63	42,18

Таблица 2

Данные по производству и заработной плате трудоустроенных осужденных в учреждениях УФСИН России по Хабаровскому краю

№ п/п	Учреждения УФСИН России по Хабаровскому краю	Среднемесячная заработная плата осужденных (без начислений), привлеченных к труду на работах по хозяйственному обслуживанию исправительных учреждений, руб.			Среднемесячная заработная плата осужденных в ЦТАО (без начислений), руб.		
		2021 г.	2022 г.	2023 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.
1	ИК-1	7 319,71	8 195,61	8 943,80	4 217,33	5 724,44	6 382,45
2	ИК-5	10 232,25	11 094,39	12 095,86	6 421,21	6 510,07	7 005,69
3	ИК-6	13 594,77	13 776,61	16 293,31	5 931,80	5 375,86	6 605,79
4	ИК-7	9 747,58	10 810,21	10 976,90	4 283,29	3 672,33	4 394,37
5	ИК-8	7 807,52	8 539,31	9 700,69	6 563,19	4 564,10	4 727,77
6	ИК-11	13 218,48	15 764,17	16 513,26	0,00	0,00	0,00
7	ИК-12	10 770,13	12 357,08	13 755,91	4 794,11	5 617,39	6 551,52
8	ИК-13	7 297,36	8 185,48	8 902,04	5 749,53	4 950,82	5 400,00
9	ИК-14	11 227,19	13 362,58	14 469,50	6 662,51	6 273,69	7 270,15
10	СИЗО-1	4 548,86	11 707,56	12 023,46	0,00	0,00	0,00
11	СИЗО-2	13 025,00	16 608,33	17 187,50	0,00	0,00	0,00
12	СИЗО-3	9 379,17	9 334,27	15 323,61	0,00	0,00	0,00
13	КП-22	11 005,25	11 423,38	13 301,17	10 262,95	11 923,75	13 709,17

Таблица 3

Производственные мощности в учреждениях УФСИН России по Хабаровскому краю

№ п/п	Учреждение	Наличие производственных мощностей, ед.	Использование производственных мощностей, %	Производственная площадь (кв. м)	Использование производственных площадей, %
1	ФКУ ИК-1	55	59	8991,9	81
2	ФКУ ИК-5	58	70	9449,6	86
3	ФКУ ИК-6	129	69	2243,7	100
4	ФКУ ИК-7	124	53	6190,0	100
5	ФКУ ИК-8	84	72	4564,3	92
6	ФКУ ИК-12	335	75	3128,0	100
7	ФКУ ИК-13	113	79	8316,3	94
8	ФКУ ИК-14	45	61	4780,6	83
	Итого по УФСИН	943	69	47664,40	90

При этом прослеживается ежегодная тенденция уменьшения общей среднесписочной численности осужденных, содержащихся в учреждениях. В 2023 году она составила менее 49% по отношению к лимиту наполнения, за последние три года общая среднесписочная численность снизилась на 1460 человек, то есть более чем на 20 %.

В этой связи у руководства исправительных учреждений стоит задача увеличения среднесписочной численности осужденных, привлекаемых к труду.

Специфика деятельности следственных изоляторов в соответствии с действующим законодательством не предусматривает привлечение подследственных к трудовой деятельности. Осужденные же в следственных изоляторах заняты на работах по хозяйственному обслуживанию, что объясняет их сто процентное привлечение к трудовой деятельности.

В исправительных колониях общего режима ситуация складывается неоднозначно. Так в ИК-11 содержится менее 20 % от общего лимита наполнения, из них привлечено к труду только 12 человек, как и в ИК-14 привлечение осужденных к труду составляет менее 30%. И только в ИК-12 при наполнении учреждения менее 60% удельный вес осужденных, привлеченных к труду, составляет 78,51%.

В исправительных колониях строгого режима к труду привлекается от 20 до 40% осужденных, как и в колониях особого режима. В колонии-поселении несмотря на увеличение количества осужденных, отбывающих наказание в течении последних трех лет наблюдается снижение среднесписочной численности осужденных, привлеченных к труду на 11, 21%.

Прослеживается динамика увеличения среднемесячной заработной платы осужденных, привлеченных к труду на работах по хозяйственному обслуживанию, в ЦТАО в исправительных учреждениях Хабаровского края.

Анализ среднемесячной заработной платы осужденных целесообразно проводить в сравнении с минимальным размером оплаты труда.

Так в 2021 году размер МРОТ составлял 12792 руб., в 2022 году – 13890 руб., в 2023 году – 16242 руб.

Учреждения, в которых осужденные задействованы на работах по хозяйственному обслуживанию, производят начисление заработной платы исходя из повременной системы оплаты труда. В случае, когда при полной трудозанятости начисление по заработной плате ниже минимального размера оплаты труда, то производят доначисление до МРОТ. При этом наблюдается тенденция увеличения среднемесячной заработной платы. Так в 2023 году в трех

учреждениях УФСИН России по Хабаровскому краю (ФКУ ИК-6, ФКУ ИК-11, СИЗО-2) среднемесячная заработная плата осужденных превысила величину МРОТ.

Несмотря на увеличение размеров оплаты труда и объемов производства, производственные мощности используются не в полной мере.

Анализ показывает, что производственные мощности используются менее эффективно в ФКУ ИК-7, ИК-1, ИК-14 (от 53 до 61%), но и в среднем по всем учреждениям Хабаровского края использование производственных мощностей составляет менее 70%. При этом производственные площади используются более эффективно. Так в полном объеме используются производственные площади ФКУ ИК-6, ИК-7, ИК-12, а в среднем по всем учреждениям объем использования производственных площадей составляет 90%.

В УФСИН России по Хабаровскому краю и подведомственными учреждениями на постоянной основе проводится работа по обеспечению трудовой занятости осужденных имеющих исполнительные документы, в том числе:

- при поступлении осужденных в учреждения УИС Хабаровского края имеющих документы о взыскании с них денежных средств, они ставятся на контроль, в части первоочередного их трудоустройства на оплачиваемые работы в центрах трудовой адаптации осужденных и хозяйственной службе;

- при наличии вакантных рабочих мест и создании новых видов производств, в первую очередь, трудоустраиваются осужденные, имеющие исполнительные листы.

При отсутствии рабочих специальностей у осужденных, им предлагается пройти обучение в подведомственных профессиональных училищах по специальностям, которые востребованы, как в промышленном секторе учреждений УИС Хабаровского края, так и на рынке труда.

Выводы

В целях увеличения среднесписочной численности осужденных, привлеченных к труду на работах, связанных с приносящей доход деятельностью,

проводятся разъяснительные беседы, встречи с представителями промышленных предприятий для организации государственно-частного партнерства.

В адрес сторонних заказчиков направляются обращения с приложением каталогов производимой продукции, учреждения принимают участие в выставочных мероприятиях краевого и муниципального уровня, размещают публикации в средствах массовой информации.

Планируются к открытию новые участки по производству макаронных изделий, по выпечке хлеба, создание нового швейного участка, цеха по производству бетонных изделий. Продолжена работа по развитию деревообрабатывающих участков, расширению производства мебели.

Перед учреждениями стоят задачи:

1. Увеличить количество осужденных, привлекаемых к оплачиваемому труду, в том числе, имеющих иски о возмещении вреда, до уровня не ниже АППГ.

2. Учреждениям, допустившим снижение уровня заработной платы осужденных, том числе, имеющих иски о возмещении вреда, обеспечить увеличение показателя до уровня не ниже АППГ.

3. Обеспечить полноту и своевременность внесения сведений в информационную базу осужденных, не имеющих профессии.

4. Осуществлять ежедневный контроль за посещаемостью учебных занятий обучающимися в ФКПОУ осужденными, в случае их отсутствия, выяснять причины и принимать меры дисциплинарного воздействия.

5. Не допускать случаев освобождения осужденных без получения профессии.

6. При привлечении к труду осужденных соблюдать правильность расчетов при начислении им заработной платы и проведении удержаний из заработной платы, пенсий.

Реализация данных мероприятий позволит улучшить ситуацию по трудовой адаптации осужденных, увеличить объемы производимой продукции, улучшить материальное обеспечение и погашение исковых требований.

Библиографический список

1. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации от 08.01.1997 N 1– ФЗ (ред. от 26.07.2019) // «Собрание законодательства РФ», 13.01.1997, N 2, ст. 198.
2. Постановление Правительства РФ от 06.04.2018 № 420 (ред. от 20.11.2019) «О Федеральной целевой программе «Развитие уголовно-исполнительной системы (2018 – 2026 годы)» // «Собрание законодательства РФ», 16.04.2018, N 16 (Часть II), ст. 2374.
3. О результатах и основных направлениях деятельности Федеральной службы исполнения наказаний: доклад. [Электронный ресурс]. URL: http://фсин.пф/structure/inspector/iao/Doklad/index.php?sphrase_id=1243443 (дата обращения: 16.10.2024).
4. Гаврилова А.С., Кузнецова М.А. Основные проблемы развития и пути совершенствования организации производственно-хозяйственной деятельности осужденных к лишению свободы // Вестник ФКУ НИИИТ ФСИН России. 2019. № 2. С. 147-152.
5. Кузьмина И.А., Лончакова Т.А. Организация ревизии трудовой деятельности и оплаты труда осужденных в учреждениях уголовно-исполнительной системы // Человек: преступление и наказание. 2023. Т. 31. № 3. С. 403-413.
6. Чернышов И.Н. Затраты и результаты труда осужденных: проблемы статистического анализа // Человек: преступление и наказание. 2018. Т. 26 (1-4), № 4. С. 487-494.
7. Шукаева А.В. Возможности экономического взаимодействия производственных подразделений уголовно-исполнительной системы с коммерческими структурами // Academy. 2017. № 11 (26).