

УДК 339.7

М.В. Новизенцева

Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации, Москва,
email: noviz_ma@mail.ru

ФИНАНСОВЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ ОСТАНОВКИ ПРОЦЕССА ПРИСОЕДИНЕНИЯ РОССИИ К ОРГАНИЗАЦИИ ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА И РАЗВИТИЯ (ОЭСР)

Ключевые слова: организация экономического сотрудничества и развития, ОЭСР, экономика, финансы, экономические последствия, международная организация.

В данном исследовании рассматривается проблема ограничения участия России в ОЭСР и полное прекращение процесса присоединения страны к данной организации. В статье рассматриваются основные аспекты деятельности ОЭСР, исторический путь России в рамках участия в комитетах и рабочих группах данной международной организации, а также преимущества и недостатки сотрудничества нашего государства и Организации экономического сотрудничества и развития. В завершении исследования автор выделяет ключевые последствия от остановки процесса присоединения к ОЭСР, а также дает оценку значимости данных итогов для будущего экономического и финансового развития России.

M. V. Novizentseva

Financial University under the Government of the Russian Federation, Moscow,
email: noviz_ma@mail.ru

THE FINANCIAL CONSEQUENCES OF STOPPING THE PROCESS OF RUSSIA'S ACCESSION TO THE ORGANIZATION FOR ECONOMIC COOPERATION AND DEVELOPMENT (OECD)

Keywords: organization for economic cooperation and development, OECD, economics, finance, economic consequences, international organization.

This study examines the problem of limiting Russia's participation in the OECD and the complete cessation of the country's accession to this organization. The article examines the main aspects of the OECD's activities, the historical path of Russia in the framework of participation in committees and working groups of this international organization, as well as the advantages and disadvantages of cooperation between our state and the Organization for Economic Cooperation and Development. At the end of the study, the author highlights the key consequences of stopping the process of joining the OECD and also assesses the significance of these results for the future economic and financial development of Russia.

В настоящее время мы можем наблюдать ряд важных изменений, которые оказывают влияние на развитие мировой экономики и финансового сектора. Особенно очевидным является кризис международного права, поскольку существуют определенные нарушения, которые не соответствуют правилам, установленным различными международными организациями. Например, некоторые страны в одностороннем порядке ограничивают экспорт товаров и услуг, предоставляемых Российской Федерацией, ограничивая права на свободную торговлю и игнорируя принципы Конвенций ООН и некоторых других международных договоров. Именно поэтому мы должны проанализировать

роль Организации экономического сотрудничества и развития, которая приостановила процесс присоединения Российской Федерации и оценить финансовые последствия таких решений для экономики и финансовой сферы нашего государства.

Цель исследования

Ввиду сложившейся геополитической обстановки, целью данной работы является выявление ключевых экономических и финансовых последствий от прекращения процесса присоединения России к ОЭСР и значимость данных последствий для будущего экономического и финансового развития нашей страны.

Методы исследования

Для создания данной работы были задействованы следующие методы исследования: наблюдение, сравнение, анализ и синтез.

Результаты исследования

В ответ на недружественные действия западных стран Россия предприняла ряд мер в различных областях: в дипломатической, экономической, финансовой, торговой, образовательной и других. Начался выход России из некоторых недружественных нашей стране международных организаций, среди которых – одна из самых значимых экономических организаций в мировом сообществе – Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР).

Стоит отметить важный факт, что Россия никогда не была полноправным членом ОЭСР, но долгое время вела тесное сотрудничество и переговоры о вхождении в данную организацию. Наша страна подала заявку на вступление в ОЭСР в 1996 году. В мае 2007 года руководство Организации приняло решение начать переговоры о членстве России в ОЭСР, но в 2014 году процесс был приостановлен, а в 2022 году и вовсе прерван.

До полного приостановления процесса вступления России в Организацию экономического сотрудничества и развития, Россия принимала участие в 25 комитетах и рабочих группах международного объединения. 11 мая 2022 года вступило в силу решение о приостановке членства России в Агентстве по ядерной энергии при ОЭСР, которое было принято руководящим органом ОЭСР 11 апреля. Ранее, 25 февраля, осудив внешнеполитические действия России, ОЭСР прекратила процесс присоединения РФ к этой организации, закрыла московский офис и остановила совместные проекты.

Данные предпринятые меры привнесли существенные экономические и финансовые изменения во внешнюю экономическую политику нашего государства, а также определенным образом отразились на внутренних экономических и финансовых процессах государства, поэтому целесообразно определить исторический путь России

в рамках сотрудничества с ОЭСР и экономические и финансовые последствия взаимодействия нашей страны с данной Организацией.

В первую очередь, стоит сказать, что ОЭСР была задумана как экономический аналог военно-политического альянса НАТО, страны-члены которого используют общие экономические системы и сталкиваются со схожими вызовами. Со временем миссия ОЭСР расширилась, охватив более широкие цели, виды деятельности и растущее число стран-членов и партнеров. Ее основные цели сместились в сторону содействия экономическому росту и увеличения вклада в мировую экономику, а также борьбы с бедностью в странах, не являющихся членами организации.

Таким, образом ОЭСР превратилась в регулирующий орган по ключевым глобальным экономическим вопросам, анализирующий экономические тенденции и разрабатывающий теоретические и практические подходы к глобальным финансовым вызовам, которые впоследствии были официально закреплены в международных соглашениях и договорах.

Основная обязанность ОЭСР заключается в оценке экономического состояния своих государств-членов и партнеров и формулировании рекомендаций по макроэкономическому и отраслевому регулированию экономики. В отличие от своей предшественницы (Организация европейского экономического сотрудничества), которая в первую очередь ориентировалась на Европу, перед ОЭСР теперь поставлена задача решать глобальные экономические проблемы, расширяя сферу своей деятельности, чтобы охватить весь мир, приобретая, таким образом, глобальный характер.

Более того, деятельность организации выходит за рамки чисто экономических проблем, хотя поддержание глобального экономического роста остается ключевым направлением деятельности в различных социально-экономических секторах. Сфера деятельности ОЭСР эволюционировала, становясь все более междисциплинарной и многогранной.

На данный момент Организация экономического сотрудничества объединяет порядка 40 стран, которые яв-

ляются членами данной организации за счет соответствия таким требованиям, как наличие открытой рыночной экономики и развитие принципов демократии внутри данных государств. Помимо этого, международное объединение взаимодействует с более 70 странами мирового сообщества, не являющимися членами. Организация действует как объединяющая сила как для развитых, так и для некоторых развивающихся стран, представляя около 20% населения мира и внося примерно 55% в мировой ВВП.

Фактическое сотрудничество ОЭСР и России началось еще задолго до официальной подачи заявки на вступление нашей страны в ряды. Начало отношений было обусловлено необходимостью восстановления экономики и финансового сектора в ряде европейских стран, а также налаживанию международных финансово-экономических отношений. Однако ввиду наличия значительных различий между СССР и прочими участниками объединения, в частности, в области политического режима, типа экономики и развитости финансовых институтов, официальный диалог был отложен до проведения кардинальных преобразований по данным направлениям. До этого исторического этапа, взаимодействие реализовывалось в рамках экспертных консультационных услуг по вопросам экономики и внедрения рыночных механизмов и в рамках специального Комитета ОЭСР, который сотрудничал с развивающимися странами.

В рамках данного сотрудничества были разработаны ежегодные программы, определяющие ключевые стратегические направления развития и внедрение преобразований в экономику и финансовый сектор Российской Федерации.

За время тесного сотрудничества с Организацией социально-экономического сотрудничества государство накопило полезный опыт и теоретическую базу в экономических, финансовых и социальных вопросах. За первые 10 лет переговорного процесса Россия проделала большой объем работы. Были созданы многие механизмы сотрудничества, требуемые ОЭСР. По мнению некоторых экономистов и экспертов в этой области,

нашему государству удалось повысить уровень взаимодействия с ОЭСР и фактически практически получить особый статус члена именно этой организации.

До самого конца сотрудничества Россия участвовала в большинстве существующих комитетов и рабочих групп ОЭСР. Это был самый высокий показатель среди всех стран с аналогичным статусом. В последнее время количество структурных подразделений с участием России постоянно увеличивается. В 2010-х годах наше государство было наблюдателем более чем в 20 структурных органах и одновременно получило официальное приглашение к переговорам о вступлении в ОЭСР.

Присутствие в таких структурных подразделениях могло бы положительно повлиять на дальнейшее развитие национальной законодательной системы и расширение экспертной базы в области финансов.

В последние годы по инициативе России был сформирован ряд направлений работы и инструментов ОЭСР. Это, например, утвержденный в ходе российского председательства в 2013 году в G20 План по противодействию размыванию налоговой базы и выводу прибыли из-под налогообложения (BEPS), принципы работы с искусственным интеллектом и т.д.

Консультации и техническая помощь экспертов и специалистов Организации экономического сотрудничества и развития оказали значительное влияние на национальные законодательные документы в области регулирования монополий и налогового контроля. Эти действия также повлияли на нормативные акты в сфере иностранных инвестиций, контроля за банковской системой и так далее.

Кстати, Российская Федерация была постоянным участником глобальных форумов ОЭСР. Около 20% средств приходилось на сотрудничество с нашим государством из фонда содействия странам, не являющимся членами Организации, в который входят более 50 стран.

Стоит также подчеркнуть важность роли ОЭСР в определении кредитного рейтинга стран. Именно этот показатель влияет на условия заимствования на международных рынках. Таким об-

разом, наряду с приглашением к официальным переговорам о вступлении, ОЭСР также повысила кредитный рейтинг России и переместила его с 4-го на 3-е место в категории инвестиционного риска. Это, безусловно, повлияло на экономический имидж и климат нашего государства и способствовало снижению затрат на иностранное финансирование для российских предприятий.

Косвенным свидетельством такого положительного влияния ОЭСР может служить статистика притока иностранных инвестиций в страну. Таким образом, из приведенных ниже графиков видно, что пик притока инвестиций пришелся на 2008 год, сразу после повышения кредитного рейтинга России и приглашения к переговорам о ее вступлении в ОЭСР. Дальнейшее снижение связано с мировым финансовым кризисом, но снижение, связанное с геополитическими изменениями, сказалось на инвестициях даже более существенно. Значительный отток иностранного капитала из страны начался еще 10 лет назад и усилился после финального прекращения процедуры присоединения РФ к Организации экономического сотрудничества.

На текущем этапе Россия и ОЭСР не поддерживают никакую коммуникацию по вопросам экономического и финансового сотрудничества. Российские взносы за участие в деятельности ее рабочих органов «заморожены» на счетах Организации. Представительство ОЭСР в Москве закрыто. Кроме того, Совет ОЭСР выступил с инициативой о прекращении совместной проектной деятельности с нашим государством, которая осуществлялась за счет российского финансирования, а также утвердить невозможность дальнейшего взаимодействия по данному вопросу.

Однако не следует поддаваться впечатлению, что присоединение Российской Федерации к данному международному объединению не влекло за собой также ряд определенных ограничений и не взаимовыгодных уступок со стороны нашего государства. В связи с этим, в экспертных кругах не раз поднималась дискуссия о том, что было бы более значимо и выгодно для России, и что подчеркивало определенную не-

обходимость в рассмотрении альтернативной международной экономической и финансовой архитектуры. При положительном исходе процесса присоединения Российской Федерации к ОЭСР, были бы изменены некоторые нормы в торговых, импортных и экспортных соглашениях и законодательных актах, которые могли бы повлечь за собой ряд определенных финансовых и временных издержек.

Например, заключение Соглашения о государственной поддержке экспортных кредитов, которое могло бы привести к внедрению сборов за предоставление государственных гарантий и обязательной антикоррупционной, социальной и других видов экспертизы проектов. Это привело бы к увеличению числа обращений экспортеров в государственные структуры и увеличению затрат на экспорт.

Существует также мнение, что ослабление связей между Россией и ОЭСР было отмечено еще раньше, чем в 2022 году. В аналитической записке о мониторинге сближения России с 2021 года, подготовленной Центром передовых управленческих решений, отмечается, что «особенностью текущего процесса взаимодействия России и ОЭСР является его низкая прозрачность для экспертов, СМИ и общества в целом. Ключевые документы, структурирующие взаимодействие России с организацией, в частности регулярно принимаемые двухлетние планы работы с ОЭСР, отсутствуют в открытом доступе».

Кроме того, в исследовании подчеркивается, что из года в год ряд задач дублировался или практически полностью повторял предыдущий, что лишь подтверждает формальный характер его формулирования, а также маленькую долю прикладного аспекта в реализации данных планов. Этот факт подтверждается также тем, что по результатам реализации последнего плана наше государство приняло меньше 10% (2 из 23) из требований ОЭСР, которые организация предоставляла кандидатам на вступление в ее ряды. Данные правовые акты, требуемые для получения статуса ассоциированного члена, представлены на следующем графике.

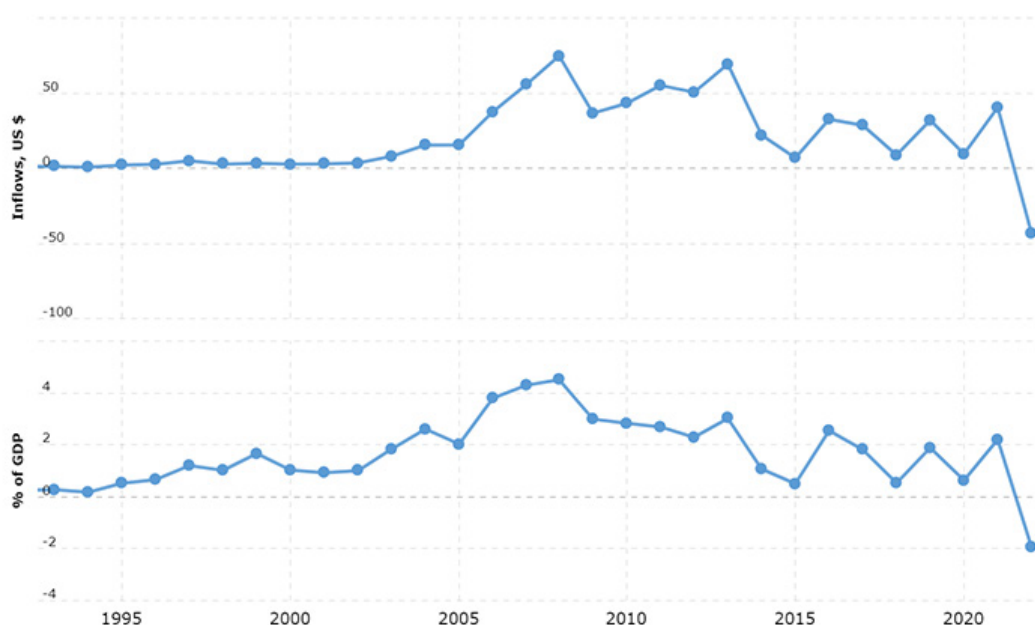


Рис. 1. Прямые иностранные инвестиции в Россию, 1992-2024 гг.

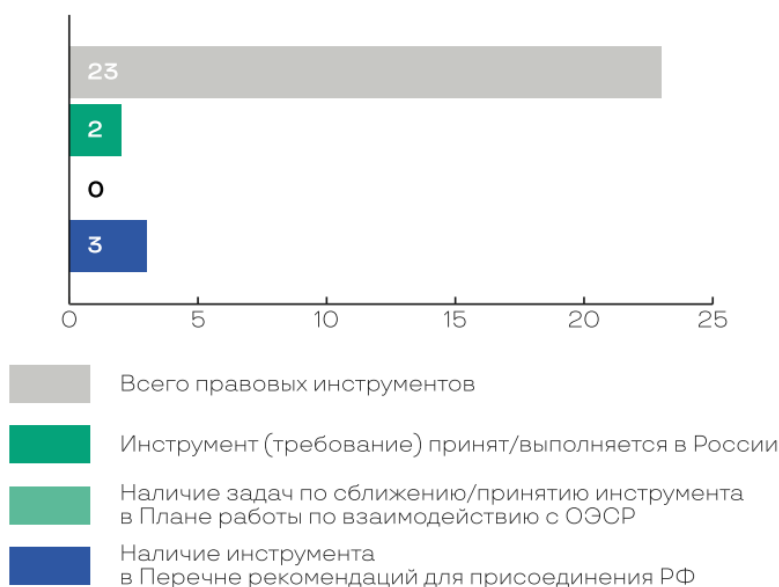


Рис. 2. Наличие правовых инструментов ОЭСР в стратегических документах Российской Федерации

Итак, проанализировав все аспекты взаимодействия России с ОЭСР, мы можем выделить следующие основные ограничения и последствия, которые могут помешать сбалансированному и прогрессивному росту российской экономики, а также негативно сказаться на некоторых показателях.

В первую очередь, необходимо выделить ограничение работы на новых рынках, что с одной стороны подтолкнет национальную экономику развиваться более динамично, но с другой стороны повлечет за собой ряд финансовых потерь, связанных с повышением пошлин на импорт и экспорт, а также прекращением

финансирования экономически и социально-значимых проектов не только для нашей страны, но и для глобальной экономики в целом.

Во-вторых, нашему государству придется действовать в условиях ограниченности информации, поскольку доступ к ряду документов организации будет закрыт, и для того, чтобы научиться выживать в новых условиях, России придется пересмотреть часть своих международных соглашений для того, чтобы упростить коммуникацию с внешним миром.

И в-третьих, как следствие ограничения в информационных ресурсах, сократится доля развития международных научных проектов с участием России, что также может негативно повлиять на развитие науки и наукоемких технологий в нашей стране и привести к усугублению ситуации с «оттоком кадров» в другие страны.

Однако в связи с развитием международных отношений с разными странами и образованием новых экономических и финансовых организаций

международного масштаба (страны БРИКС, Евразийский экономический союз и т.д.), появляются новые способы и форматы взаимодействия в мировом сообществе и смещение политических, финансовых и экономических очагов власти, что, в свою очередь, может компенсировать ограничение участие России в старейших и застоявшихся экономических и финансовых объединениях, таких как Организация экономического сотрудничества и развития.

Выводы

Завершив процедуру присоединения и став полноправным членом ОЭСР, Российская Федерация могла бы не только укрепить свое международное экономическое и финансовое положение, но и значительно ослабить свои позиции на внешних рынках, что не является необходимостью ввиду наличия других крупных и влиятельных экономических объединений, в которых котируется участие России и ее потенциал для развития всего мирового сообщества.

Библиографический список

1. Министерство экономического развития Российской Федерации. Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР). [Электронный ресурс]. URL: https://www.economy.gov.ru/material/directions/vneshneekonomicheskaya_deyatelnost/mnogostoronnee_ekonomicheskoe_sotrudnichestvo/oesr/ (дата обращения: 25.03.2024).
2. Российская академия внешней торговли. Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР). [Электронный ресурс]. URL: <https://www.vavt.ru/wto/wto/oecd> (дата обращения: 25.03.2024).
3. Центр компетенций НИУ ВШЭ по сотрудничеству с международными организациями. Организация экономического сотрудничества и развития. [Электронный ресурс]. URL: <https://globalcentre.hse.ru/oecd> (дата обращения: 25.03.2024).
4. Speech by Mr Roger W Ferguson, Jr, Vice Chairman of the Board of Governors of the US Federal Reserve System, at the Annual Conference on the Securities Industry // American Institute of Certified Public Accountants and the Financial Management Division of the Securities Industry Association // New York, 20 November 2002. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.bis.org/review/r021122d.pdf> (дата обращения: 25.03.2024).
5. Теплова Т.В., Соколова Т.В. Взаимодействие ОЭСР, стран Азиатско-Тихоокеанского региона и России в рамках интеграционных процессов на рынках капитала // Известия иркутского государственного университета. 2014. Т. 7. С. 79-87.
6. Министерство иностранных дел Российской Федерации. Россия и Организация экономического сотрудничества и развития ОЭСР // 02.11.2016. [Электронный ресурс]. URL: https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/international_organizations/organizacia-ekonomicheskogo-sotrudnicstva-i-razvitiia-oesr/1537538/ (дата обращения: 25.03.2024).
7. Macrotrends.net. Russia Foreign Direct Investment 1992-2024. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.macrotrends.net/global-metrics/countries/RUS/russia/foreign-direct-investment> (дата обращения: 25.03.2024).
8. Бобренко Н., Шакиров О. Аналитическая записка: мониторинг сближения России и ОЭСР. Выпуск 1. Оценка этапа планирования // Исследования по вопросам государственного регулирования. Москва, 2021. [Электронный ресурс]. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/monitoring-sblizheniya-rossii-i-oesr-vypusk-i-otsenka-etapa-planirovaniya/viewer> (дата обращения: 25.03.2024).