

УДК 330.341

В.А. Петухов

Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации, Москва,
email: valeripetuhov@mail.ru

ПРИЧИНЫ ЭКОНОМИЧЕСКОГО УСПЕХА СИНГАПУРА

Ключевые слова: успех экономики Сингапура, долгосрочная экономическая политика, реализация конкурентных преимуществ, эффективное правительство.

Автор анализирует факторы, которые привели к впечатляющим экономическим успехам сингапурской экономики, а также указывает на общие черты в экономическом развитии других азиатских «тигров» – Тайваня, Гонконга и Южной Кореи. К основным факторам успеха Сингапура автор относит долгосрочную экономическую политику, нацеленную на развитие частного предпринимательства и на развитие экспорта, на широкое участие в международном разделении труда. Также к ключевым факторам относятся не развитие экономики вообще, а создание отраслей, которые позволяют реализовать конкурентные преимущества страны (банковский сектор, сфера услуг, компоненты для электронной промышленности, транспорт и т.д.). Следующие важные компоненты успеха – это создание эффективного и некоррупционного государства, обеспечение комфортной бизнес-среды, привлечение иностранных инвестиций, высокий уровень образования населения и наличие высококвалифицированной рабочей силы.

V.A. Petukhov

Financial University under the Government of the Russian Federation, Moscow,
email: valeripetuhov@mail.ru

REASONS FOR SINGAPORE'S ECONOMIC SUCCESS

Keywords: success of Singapore's economy, long-term economic policy, realization of competitive advantages, effective government.

The author analyzes the factors that led to the impressive economic success of the Singaporean economy, and also points out similarities in the economic development of other Asian "tigers" – Taiwan, Hong Kong and South Korea. The author considers the main factors of Singapore's success to be long-term economic policy aimed at the development of private entrepreneurship and the development of exports, and broad participation in the international division of labor. Also, the key factors include not the development of the economy in general, but the creation of industries that make it possible to realize the country's competitive advantages (banking sector, service sector, components for the electronics industry, transport, etc.). The following important components of success are the creation of an effective and non-corrupt state, ensuring a comfortable business environment, attracting foreign investment, a high level of education of the population and the availability of a highly qualified workforce.

Значимость и актуальность успешного экономического развития республики Сингапур

Данный опыт развития является значимым вкладом в экономическую теорию и практику. Экономический рывок азиатских «тигров» (в том числе и Сингапура) убедительно показал, что существовавшая ранее отсталость, почти полное отсутствие полезных ископаемых, скромная территория и небольшой внутренний рынок не являются преградой для превращения стран третьего мира в страны первого мира. Веком раньше всему миру это убедительно показала Япония. Следовательно, продуманная и взвешенная долгосрочная экономическая политика является одной из глав-

ных основ экономического процветания. Анализ и осмысление данной политики (которой в значительной мере следует современный Китай с впечатляющими результатами) является важным уроком для современной российской экономики, которая сейчас находится в весьма сложном положении.

Цель исследования

Взвешенная долгосрочная экономическая политика, которая была направлена на развитие современной рыночной экономики, с 1950-1960-х годов была одной из главных основ быстрого развития экономики Сингапура (как и остальных азиатских «тигров»). В данной статье дается анализ данной политики властей

Сингапура (а также некоторых других важных факторов), и в конце статьи автор определяет наиболее важные факторы успешной экономической политики.

Материал и методы исследования

Автор использует в статье ряд статистических данных и работы экономистов, которые анализируют экономику Республики Сингапур (а также остальных азиатских «драконов»). Автор определяет характерные для рыночной экономики черты развития Сингапура, а также особенности этого развития. Автором были использованы следующие методы исследования: метод сравнительного анализа, метод логического и исторического анализа, метод анализа и синтеза.

Результаты исследования и их обсуждение

Краткая история

Согласно легенде местный принц, увидев неизвестное животное на месте своей охоты, основал там небольшой городок и назвал Сингапур (санскритские слова – «Симха» (лев) и «Пура» (город)). Крайне выгодное географическое положение на торговом пути из Китая в Индийский океан привело к быстрому развитию городка. Помимо этого, рельеф прибрежной зоны позволял принимать в порту корабли любой осадки.

В начале XIX века англичане поняли стратегически выгодное географическое положение острова как «азиатского Гибралтара», и после переговоров с местными властями город стал торговым портом Британской империи. Политика свободной торговли, проводимая англичанами, привлекала большое количество как азиатских, так и европейских торговцев.

Ввод в действие Суэцкого канала в 1869 году помог Сингапуру остаться на главной торговой дороге между Европой и Восточной Азией. В середине XIX века население выросло до примерно 81 тысячи человек. Во время второй мировой войны Сингапур на три с половиной года был оккупирован японцами, а после ее окончания стал британской колонией. После окончания периода колонизации Сингапур сначала объединился с Малайзией, но через короткое время вы-

шел из ее состава, – а 22 декабря 1965 года Сингапур был объявлен отдельной независимой республикой. (Важно отметить, что длительная английская колонизация стала одной из основ будущего экономического процветания страны, – несколько поколений выросли при английской правовой и судебной системах, наглядно были видны экономические выгоды системы свободной торговли, стал широко применяться английский язык, многие жители получили западное образование (в том числе и в самой Великобритании), произошла значительная вестернизация местных элит и т.д.).

Основы успешной экономической политики

Современные достижения Сингапура и других «азиатских тигров» (Южная Корея, Тайвань, Гонконг) показывают, что грамотная долгосрочная экономическая политика способна приносить превосходные результаты. Осмысление такой политики (которую сейчас демонстрирует Китай с весомыми результатами), является одной из важных основ современного экономического успеха страны. В то же время многие экономисты указывают на заметно более скромные результаты стран Латинской Америки, которые практически одновременно с «азиатскими тиграми» приступили к модернизации своей экономики в виде политики импортозамещения.

Все правительства «азиатских драконов» (включая Сингапур) проводили активную политику «принуждения» к экспорту, что в немалой степени было вызвано очень скромными размерами внутреннего рынка этих стран, – в отличие от значительных внутренних рынков Мексики, Аргентины и Бразилии, которые в этот же период стремились к созданию современной индустрии. Такая политика ориентации производства только на внутреннего потребителя не подходила для «азиатских драконов», а особенно для Сингапура [1, С.14].

Ориентация на выгоды положительного эффекта от масштаба при участии в международном разделении труда, на резкое снижение постоянных затрат на единицу продукции при работе на мировой рынок позволило Сингапуру и другим «азиатским тиграм» встроить-

ся в мировые технологические цепочки добавленной стоимости, что позволило создать современную индустрию, ориентированную именно на специализацию при производстве товаров и услуг. В странах же Латинской Америки ориентация отечественных производителей только на насыщение внутреннего рынка приводило зачастую к созданию монополий, снижению экономической эффективности, выбиванию различных государственных преференций для «своих» компаний, к частичному или полному запрету импорта. «Азиатским драконам» удалось этого избежать. В. Мусин пишет по данному поводу: «У «азиатских тигров» возобладали другие тенденции: большая доля накопления и инвестиций; увеличенное давление конкурентной среды на предпринимателей, ориентация на контролируемый правительством

экспорт с целью обеспечить общегосударственные, а не персональные интересы; более быстрое повышение квалификации людских ресурсов и улучшение общественной технологической инфраструктуры через бюджетные траты.» [2].

Кравченко Н.А. придерживается аналогичного мнения: «Ключевое различие между экономиками [стран Восточной Азии и Латинской Америки] связано с их отношением к экспорту – противоположность латиноамериканской «игре на своем поле». Ориентация на экспорт поддерживалась государством – так, в число критериев оценки деятельности входили показатели экспорта и рыночной доли. Фирмы осознавали: чтобы двигаться вперед, получать доступ к иностранным технологиям, лицензиям и пр., они должны работать на экспорт» [3, С.86].

Таблица 1

Экономические показатели развития стран Латинской Америки и Азии с наибольшим объемом ВВП, 2011–2013 гг.

Страна	ВВП, млн долл.	Численность населения, млн чел.	ВВП на душу населения, долл.	Темпы роста ВВП, %	Доля импорта, % к ВВП	Расходы на исследования и разработки, % к ВВП (2011–2012)
Китай	9240270	1357	6560	7,7	23,8	1,98
Япония	4919563	126,5	46330	1,6	19,0	3,39
Бразилия	2245673	203	11690	2,5	15,0	1,21
Россия	2096777	143	13850	1,3	22,5	1,12
Индия	1876797	1189	1570	6,9	28,4	0,81
Республика Корея	1304554	48,7	25920	3,0	48,9	4,04
Мексика	1260915	113,7	9940	1,1	32,4	0,43
Индонезия	868346	245,6	3580	5,8	25,7	-
Аргентина	609889	42	14700	2,9	14,8	0,65
Венесуэла	438284	27,6	12550	1,3	24	-
Таиланд	387252	66,7	5340	1,8	70,3	-
Колумбия	378415	45	7590	4,7	20,2	0,17
Малайзия	313159	28,7	10430	4,7	72,4	1,07
Сингапур	297941	4,7	54040	3,9	167,5	2,1
Чили	277199	16,8	15230	4,1	32,9	0,42
Гонконг	274013	7	38420	2,9	228,7	0,75
Перу	202350	29	6270	5,8	24,7	-

Источник: статистика Мирового банка. URL: <http://data.worldbank.org/indicator/NY.GNP.PCAP.CD>

Такой разный подход в экономической политике отразился на конкретных экономических показателях (табл. 1).

Первоначально экономика Сингапура в значительной степени была ориентирована на развитие легкой промышленности, что позволило при достаточно скромных капиталовложениях быстро их окупить. Но в дальнейшем развитие пошло в сторону высокотехнологичного экспорта. Вместе с Южной Кореей Сингапур сейчас занимает около 6% в мировом экспорте высокотехнологичных изделий [4].

Сопутствующие политические факторы успеха

В азиатском регионе помимо благоприятных экономических факторов в то время важное значение имели и политические факторы. Этот регион был главной ареной для противостояния 2-х сверхдержав – США и Советского Союза. Помимо них в регионе активно действовал маоистский Китай. Помимо значительной военной помощи Южной Корее и Тайваню США вполне понимали, что необходимо устранение бедности населения в этих и других дружественных странах, т.к. эта бедность является основной причиной широкого распространения левой идеологии. В меморандуме Линдона Джонсона (1961г.) указывалось, что основная опасность для интересов США исходит не от коммунистической угрозы, а от бедности и голода, которые являются главной питательной средой данной угрозы. Поэтому борьба с болезнями, голодом и бедностью должны стать основой американской политики.

Такой подход соответствовал и взглядам элит ряда азиатских стран, – в том числе властям Сингапура. Описывая тот период Ли Куан Ю подчеркивал, что прогресс в экономике был вопросом жизни и смерти и необходимым условием выживания этого государства [5].

Помимо такого важного институционального фактора как взвешенная долгосрочная экономическая политика следует отметить создание в Сингапуре честного и некоррупцированного государственного аппарата, – в чем немало важная заслуга самого Ли Куан Ю. Это несомненно благоприятно подейство-

вало на бизнес-среду. Так М. А. Восканян считает, что произошло «улучшение показателей по различным индексам, характеризующим эффективность политической среды в стране. Так, по индексу эффективности правительства все страны [азиатские «тигры»] демонстрируют улучшение показателя. Наиболее ярко выделяются Сингапур и Гонконг» [6, С. 29-30]. Эта эффективность демонстрируется частично также с помощью рейтинга легкости ведения бизнеса. В 2018 г. Сингапур занял в этом рейтинге 2-е место (Южная Корея – 4-е место, Гонконг – 5-е место, Тайвань – 15-е место [7]. В целом с 2015г. и по настоящее время Сингапур и Новая Зеландия уверенно удерживают (периодически меняясь) 1-е и 2-е места в данном рейтинге [8]. В Сингапуре создана и постоянно совершенствуется современная правовая база для успешного функционирования бизнес-среды, что способствует высокому мировому рейтингу страны.

Ориентация на долгосрочную экономическую политику и ее современные результаты

Как уже отмечалось ранее, Сингапур отличался (как и остальные «тигры») долгосрочной нацеленностью проводимых экономических реформ. Этому весьма способствовало отсутствие смены лидеров страны и достаточно авторитарный стиль в управлении. Также общественное мнение было вполне согласно с тем, что реформы дадут хороший полноценный результат лишь через продолжительное время. Тем не менее реформы в краткосрочном периоде стремились решить одну из важнейших (а в социальном плане, наверно, самую важную) задач – это постоянное увеличение уровня благосостояния граждан.

Многие страны, стремившиеся в это время реформировать свою экономику, были увлечены внешними показателями, – ростом капиталовооруженности, местами в рейтингах, темпами прироста ВВП и т.п. Сингапур (наряду с другими «драконами») смог этого избежать и осуществить приоритетную (в социальном ключе) задачу, – а именно, повысить благосостояние граждан страны (табл. 2).

Таблица 2

Рейтинг «стран-драконов» по объему ВВП на душу населения по ППС
на 2017 год, долл. США

№	Страна	ВВП на душу населения по ППС
1	Сингапур	93905
2	Гонконг	61520
3	Тайвань	50452
4	Республика Корея	39548

Источник: Международный валютный фонд (МВФ) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.imf.org>

Таблица 3

Данные по экономике Сингапура за 2022-2023 гг.

Показатель	Значение	Период
Объем ВВП	467 USD млрд.	2022
Годовой темп роста ВВП	0.5 %	2 кв./23
Темпы роста ВВП	0.1 %	2 кв./23
ВВП на душу населения	67360 USD	2022
ВВП в сопоставимых ценах	130591 SGD млн. 95.818 млрд. USD	2 кв./23
ВВП на душу населения ППС	108036 USD	2022

Источник: Сайт TAKE-PROFIT.ORG – Режим доступа: <https://take-profit.org/statistics/gdp/singapore/#:~:text=>

В Сингапуре ВВП на душу населения по ППС продолжает расти (табл. 3)., и в 2022 году этот показатель стал равен 108036 USD, – эта страна по данным Всемирного банка является одной из богатейших в мире [9]. В этом же году 2022 году для США ВВП на душу населения по ППС составил 64703 USD [9].

Активное привлечение иностранных инвестиций

Одной из центральных задач молодой республики было привлечение ПИИ (прямых иностранных инвестиций). Эта задача весьма сложная для любой экономики, т.к. высокая подвижность капитала на мировых рынках и независимость собственников капитала, которые учитывают все плюсы и минусы капиталовложений в какую-либо страну, делают выбор вложений в определенную страну весьма чувствительным к многим факторам. Помимо экономических факторов (рентабельность капиталовложений, величина прибыли, срок окупаемости и т.п.) потенциальные ино-

странные инвесторы будут учитывать и институциональные моменты (стабильность в стране, законодательство, налоговую систему, соблюдение прав частной собственности и т.п.). Важное значение ПИИ заключается также в том, что они зачастую приносят в страну более эффективные технологии, улучшают внутреннюю бизнес-среду, задают более высокие стандарты, улучшают обмен идеями и опытом.

Азиатским «драконам» удалось успешно решить проблему привлечения ПИИ, но и на их фоне можно выделить Сингапур, – так Ли Куан Ю отмечал, что власти республики буквально обхаживали каждого потенциального зарубежного инвестора [5]. В конце 1960-х годов фирма Texas Instruments разместила в стране свое производство полупроводников, а позже к ней присоединились другие западные гиганты (General Electric, Hewlett-Packard и т.д.). Множество других зарубежных фирм было привлечено в страну благодаря очень удачному географическому положению Сингапура,

высококвалифицированной и дисциплинированной рабочей силе, верховенству закона, практически полному отсутствию коррупции и политической стабильности в стране. Такая политика привлечения иностранного капитала привела к тому, что Сингапур и другие «драконы» до сих пор по индексу доверия иностранных инвесторов уверенно входят в первую мировую двадцатку [6].

Развитие современных отраслей экономики. Инфляция и безработица

Успешно развивается в Сингапуре и финансовая сфера (работа с ценными бумагами, валютные операции, банковские услуги). Создание собственной фондовой биржи, благодаря инициативе местного банкира Ван Онена, позволило закрыть временной «провал» между окончанием работы токийской биржи и открытием биржи в Цюрихе. Теперь биржевики всего мира могли вести круглосуточную работу, переходя последовательно от одной биржи к другой вокруг всего земного шара. Разнообразна и развита сфера услуг, т.к. было грамотно использовано одно из главных конкурентных преимуществ страны, а именно, – Сингапур находится на самом коротком морском пути из Европы в Азию.

В отношении имеющихся природных ресурсов Сингапур занимает «нулевую» позицию (в этом отношении с ним можно поставить только Гонконг), – в недалеком прошлом страна покупала пресную воду и строительный песок у соседей. Поэтому для создания современной индустрии было необходимо сосредоточиться на переработке зарубежного сырья, применяя квалифицированную рабочую силу и современное оборудование. Это удалось властям республики в полной мере – в стране сейчас активно развивается высокотехнологичное производство (IT-индустрия, фармацевтика, нефтехимия). Благодаря эффективной экономической политике ВВП Сингапура рос в среднем на 9,2% ежегодно (в период с 1965 по 1990 год). Однако в 2020 году, благодаря в том числе и эпидемии ковида, наступил спад производства, и ВВП упал на 5,4%. Потом экономика справилась с кризисом, но рост ВВП в 2022 году составил скромные 0,5% (см. табл.3). Ряд экспертов полагает, что темп в ближай-

шие годы вырастет до 4-6%, однако эти перспективы остаются весьма неопределенными для некоторых важных отраслей (в том числе гостиничный бизнес, транспорт, авиация) [10].

Инфляция в экономике долгое время была минимальной, – так в 2014 году она равнялась 1%, но в последнее время (с 2021 года) этот показатель заметно вырос и стал равен 4,5% [11]. Показатель уровня безработицы длительное время составляет около 2%, а в настоящее время (2023 год) он равен 1,9% [11].

Профессиональное обучение и образование

В отношении уровня образования и обучения высококвалифицированной рабочей силы Сингапур (как и остальные «тигры») достиг впечатляющих результатов. Цель в этом направлении была поставлена следующая – образование в стране должно быть поставлено на достаточно хорошем мировом уровне. Так Министерство образования республики отмечало: «Мы стремимся к сохранению одинаковых возможностей для граждан, к созданию условий для поддержания единства в многообразии и к формированию долгосрочной программы подготовки нового поколения для нужд современного индустриализованного и технологичного общества» [12]. Система образования в значительной мере переведена на английский язык, что способствует повышению имиджа страны в глазах западного мирового сообщества. Также в Сингапуре принят закон об обязательной компьютерной грамотности граждан. Помимо этого, с 1997 года действует правительственная программа «Умные школы, образованная нация». Эта программа дала возможность улучшения различных видов образования для граждан вплоть до пенсионного возраста.

Экономической базой для развития качественного образования является высокая доля расходов на эту сферу по отношению к государственным расходам, – в республике она составляет примерно 20% [4]. Остальные «драконы» действовали аналогично в сфере образования, и они в настоящее время занимают весьма высокие места в мировых рейтингах (рис. 1).

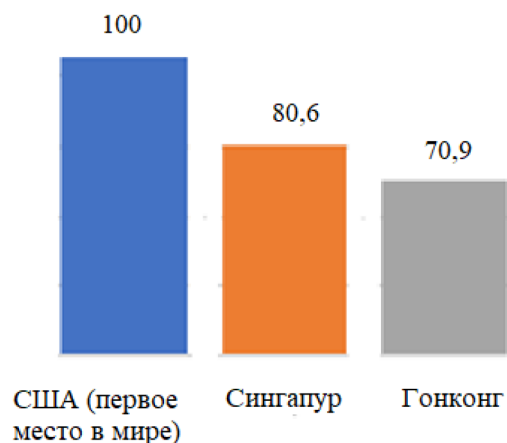


Рис. 1. Рейтинг национальных систем высшего образования в 2016 г.

Источник: Глобальная экономика.
URL: <https://www.theglobaleconomy.com/>

Примечание: для Тайваня данный рейтинг находится на уровне 62,4, а для Южной Кореи – 59,7.

По показателю ИЧР (индекс человеческого развития), который широко применяется ООН, Сингапур занимает 9 место в мире. Страна обогнала такие страны как Дания и Великобритания. Данные ВОЗ (Всемирная организация здравоохранения) за 2020 год показывают, что общая продолжительность жизни населения страны составляет 83,2 года (для мужчин – 81,0 г., для женщин – 85,5 г.).

Такие высокие показатели поставили республику на 4 место в мире. [13].

Выводы

К основным факторам, приведшим Сингапур к экономическому успеху, можно отнести:

- долгосрочная экономическая политика, нацеленная на рыночную экономику и развитие частной инициативы;
- ориентация экономики на экспорт и широкое участие в региональном и международном разделении труда (в частности участие в АСЕАН, ЛАИ, МЕРКОСУР и т.д.);
- развитие не экономики вообще, а только тех отраслей, которые окажутся конкурентоспособными на мировом рынке (сфера услуг, банковский сектор, производство компонентов для электронной промышленности и т.д.), стремление к реализации своих конкурентных преимуществ;
- создание эффективного и некоррупцированного государственного механизма, верховенство закона, обеспечение очень благоприятных условий для развития бизнеса;
- активное привлечение иностранных капиталовложений;
- стремление к высокому уровню образования и наличие высококвалифицированной рабочей силы;
- наличие развитого банковского и страхового секторов и т.д.

Библиографический список

1. Красильщиков В.А. Можно ли повторить опыт Восточной Азии? Внешние факторы восточноазиатского «чуда» // Контуры глобальных трансформаций: политика, экономика, право. 2020. Т. 13.11 № 3. С. 7–26.
2. Мусин В. Как Латинская Америка импортозамещалась. [Электронный ресурс]. URL: <https://localcrew.ru/latinsubstitution> (дата обращения 21.01.2024).
3. Кравченко Н.А. История импортозамещения // ЭКО. 2015. № 9. С. 73–91.
4. База данных Всемирного банка. Мусин В. Как Латинская Америка импортозамещалась. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.data.worldbank.org>. (дата обращения 24.01.2024).
5. Ли Куан Ю. Сингапурская история. 1965–2000 гг. Из третьего мира – в первый. М., 2010. 656 с.
6. Восканян М.А. Опыт экономических реформ «азиатских тигров»: факторы успеха // Journal of New Economy. 2020. Т. 21, № 2. С. 24–44. DOI: 10.29141/26585081-2020-21-2-2.
7. База данных индекса легкости ведения бизнеса. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.doingbusiness.org/> (дата обращения 22.01.2024).
8. Сайт Всемирного банка. Департамент глобальных показателей и анализа. [Электронный ресурс]. URL: <https://archive.doingbusiness.org/ru/data> (дата обращения 11.01.2024).

9. Сайт The GlobalEconomy.com. [Электронный ресурс]. URL: https://ru.theglobaleconomy.com/rankings/gdp_per_capita_ppp/#:~:text= (дата обращения 18.01.2024).
10. Сайт Tadvise.ru. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.tadvise.ru/index.php/> (дата обращения 16.02.2024).
11. Сайт TAKE-PROFIT.ORG. [Электронный ресурс]. URL: <https://take-profit.org/statistics/unemployment-rate/singapore/> (дата обращения 26.01.2024).
12. Gopinathan S. Preparing for the Next Rung: Economic restructuring and educational reform in Singapore// Journal of Education and Work. 1999. Vol. 12, no. 3. P. 295–308. DOI: 10.1080/1363908990120305.
13. Сайт WORLD HEALTH RANKINGS. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.worldlifeexpectancy.com/ru/singapore-life-expectancy> (дата обращения 24.01.2024).