

УДК 336.02

С.К. Кукина

Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации, Москва,
email: sofakuklina5588@gmail.com

МЕРЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ СУБЪЕКТОВ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

Ключевые слова: малое и среднее предпринимательство, меры государственной поддержки, Центр «Мой бизнес», центры поддержки экспорта, индустриальные парки, технопарки, грантовая поддержка.

В статье рассмотрена значимость субъектов малого и среднего бизнеса в экономике государства. Выявлены многие актуальные экономические, социальные и другие задачи в государстве, решаемые малым и средним предпринимательством. Определены основные меры государственной финансовой поддержки субъектам малого и среднего бизнеса в Российской Федерации. Изучены и проанализированы меры поддержки бизнеса, реализуемые в рамках национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» на федеральном и на региональном уровнях, такие как функционирование центров «Мой бизнес», центров поддержки экспорта, развитие индустриальных парков, технопарков, агропарков и других структур, а также грантовая поддержка малого и среднего предпринимательства в различных отраслях экономики. Сделаны выводы по эффективности предоставления мер государственной финансовой поддержки.

S.K. Kuklina

Financial University under the Government of the Russian Federation, Moscow,
email: sofakuklina5588@gmail.com

MEASURES OF STATE SUPPORT OF SMALL AND MEDIUM ENTERPRISE

Keywords: small and medium-sized businesses, government support measures, My Business Center, export support centers, industrial parks, technology parks, grant support.

The article examines the importance of small and medium-sized businesses in the state economy. Many pressing economic, social and other problems in the state that are being solved by small and medium-sized businesses have been identified. The main measures of state financial support for small and medium-sized businesses in the Russian Federation have been identified. Business support measures implemented within the framework of the national project “Small and Medium Enterprises and Support for Individual Entrepreneurial Initiatives” at the federal and regional levels, such as the functioning of the “My Business” Centers, export support centers, the development of industrial parks, technology parks, and agricultural parks, have been studied and analyzed. and other structures, as well as grant support for small and medium-sized businesses in various sectors of the economy. Conclusions are drawn on the effectiveness of providing government financial support measures.

В настоящее время малый и средний бизнес обретает все большую значимость в экономике государства, а его развитие напрямую влияет на социально-экономическую сферу общества. Малое и среднее предпринимательство решает многие актуальные экономические, социальные и другие задачи в государстве: насыщает рынок новыми товарами и услугами; усиливая конкуренцию между субъектами предпринимательства, вынуждает другие субъекты предпринимательств поддерживать достойное качество выпускаемых товаров; создает дополнительные рабочие места.

Именно поэтому большинство развитых государств поощряет деятельность малого и среднего бизнеса и оказывает ему поддержку как напрямую (через субсидии, государственные закупки), так и косвенно (через кредитные и налоговые льготы).

Объект исследования

Объект исследования — экономическая и социальная значимость механизмов, используемых при предоставлении мер финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства.

Методы исследования

В ходе исследования были применены эмпирические, а также экспериментально-теоретические методы, позволяющие упорядочить и систематизировать необходимую информацию для проведения исследования.

Результаты и их обсуждение

В Российской Федерации за последние годы появилось большое количество механизмов финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (МСП), которые реализуются государством [5]. В Российской Федерации основным куратором по вопросам развития малого и среднего предпринимательства является Министерство экономического развития Российской Федерации, которое делает заключение по состоянию МСП и реализуемым мерам по его развитию в форме доклада. Все меры поддержки бизнеса в России основываются на национальном проекте «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», который служит опорной точкой для их разработки, как на федеральном, так и на региональном уровнях.

Так, Министерством экономического развития Российской Федерации в рамках национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» была создана идея в объединении организаций инфраструктуры поддержки МСП на единой площадке для оказания услуг и поддержки предпринимателей в открытии развития своего дела. В результате были созданы центры «Мой бизнес», осуществляющие свою деятельность в режиме «одного окна», предоставляя широкий спектр услуг, включая выдачу лицензий на различные виды деятельности, разрешений на строительство и эксплуатацию зданий. В состав этих центров входят центр поддержки предпринимательства, центр инноваций социальной сферы, центр народно-художественных промыслов, региональные экспортные центры, организации финансовой поддержки, а также иные организации.

Кроме того, в центрах «Мой бизнес» можно получить помощь в получении

земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, а также арендовать недвижимость от муниципалитета и получить разрешение на осуществление перевозок и других услуг.

Активно в центрах предоставляются услуги, связанные с дополнительными знаниями по бизнесу. Разработанные Министерством экономического развития Российской Федерации образовательные программы рассчитаны на широкую аудиторию, в том числе уже на работающих в бизнесе и на потенциальных предпринимателей. Программы различаются в зависимости от региона и могут быть ориентированы на особенности локального бизнеса. Для увеличения уровня заинтересованности граждан в прохождении данных образовательных программ обучение проводится не только в очном формате, но и онлайн путем проведения различных мастер-классов, тренингов и семинаров.

Согласно Докладу о состоянии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации и мерах по его развитию за 2019–2022 гг., подготовленному Министерством экономического развития Российской Федерации, по итогам 2022 года 84 головных офиса и 350 муниципальных отделений активно осуществляли работу по предоставлению услуг субъектам малого и среднего предпринимательства. Так, больше 440 000 получателей пользуются услугами и мерами поддержки центров, к которым относится консультационная поддержка, маркетинговые услуги, продвижение продукции и услуг бизнеса.

Входящие в состав центров «Мой бизнес» центры поддержки экспорта, осуществляют поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства соответствующего региона. Деятельность центров поддержки экспорта направлена на увеличение несырьевых и неэнергетических товаров и услуг региона, привлечение новых компаний к экспортным операциям, увеличением малых и средних предприятий в общем объеме экспорта, диверсификацию отраслей экспорта, а также территориальное расширение поставок товаров компаний. Кроме того, центры поддержки экспорта способствуют

повышению конкурентоспособности и эффективности экспортно-ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства. К основным предоставляющим услугам относятся сопровождение экспортного контракта, содействие в поиске и подборе иностранного покупателя, помощь в размещении субъекта МСП на международных электронных торговых площадках, а также другие многие другие услуги, способствующие повышению экспортной деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства.

Необходимо отметить, что ежегодно увеличивается количество структурных подразделений, к которым относится Центр поддержки экспорта. Так, на 2022 год количество структурных подразделений составило 318: 42 Центра кластерного развития, 45 Инжиниринговых центров, 18 Центров народных художественных промыслов, 49 Центров инноваций социальной сферы, 82 Центра поддержки экспорта, 82 иных инфраструктур. За весь период работы структурных подразделений было предоставлено в общей сложности 364,7 тыс. услуг.

Предоставление услуг центрами поддержки экспорта позволило 12,5 тыс. субъектам малого и среднего предпринимательства выйти на экспорт. Динамика увеличения количества субъектов МСП, заключивших экспортные контракты при поддержке Центров представлена на рисунке 2.

Проанализировав структуру деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства, выведенных на экспорт, было выявлено, что большую долю занимают субъекты МСП, занимающиеся металлопродукцией. Данная тенденция связана с тем, что после введения западных санкций необходимо наращивать объемы производства в целях замещения импорта, а также осуществлять переориентацию экспорта металлопродукции в страны СНГ, ЕАЭС, Ближнего Востока, Юго-Восточной Азии, Африки и Латинской Америки.

Таким образом, деятельность центров «Мой бизнес» играет ключевую роль для старта и развития бизнеса, в силу предоставления различных услуг, позволяющих повышать производи-

тельность труда, уровень инновационной и научной деятельности.

К мерам государственной поддержки также относится развитие промышленных парков, технопарков, агропарков и других структур с целью создания условий для производства, бизнеса, ускорения цикла размещения, снижения части рисков на строительные работы, а также обеспечение инфраструктур на подготовленных территориях за счет финансовой поддержки в виде субсидии из федерального бюджета. В рамках национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» регионы, имеющие низкий уровень социально-экономического развития, могут подать заявку на конкурс, связанный с предоставлением льготного доступа к зданиям и сооружениям в промышленных парках, то есть управляющая компания может за 20% рыночной строительной стоимости недвижимости построить цеха коллективного пользования, здания для размещения в них субъектов МСП и других форм, относящихся к категории малый бизнес, чтобы их разместить, в то время как бюджет государства возмещает до 80% стоимости создания такого объекта недвижимости и подведения к нему всей инженерной инфраструктуры. Объем субсидии составляет до 250 млн рублей для однолетних проектов и до 500 млн рублей для проектов с двухлетним финансированием.

То есть фактически управляющая компания за 20% рыночной стоимости получает новый подготовленный объект, построенный по современным требованиям, лекалам тех арендаторов, которые будут размещаться в них и может, таким образом, не в убыток себе предоставлять льготную аренду.

В период 2020-2023 годов участие было разрешено только для тех регионов, которые относятся к категории с низким уровнем социально-экономического развития и развития производственного сектора малого и среднего предпринимательства. Однако в настоящее время происходит следующее: неравномерное распределение парковых площадей между субъектами Российской Федерации.

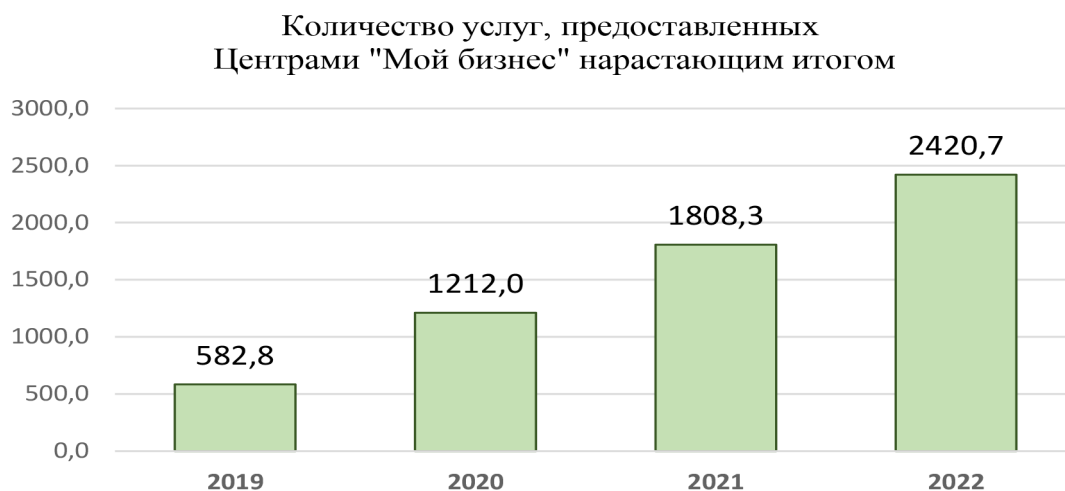


Рис. 1. Количество услуг, предоставленных Центрами «Мой бизнес», тыс. услуг [4]

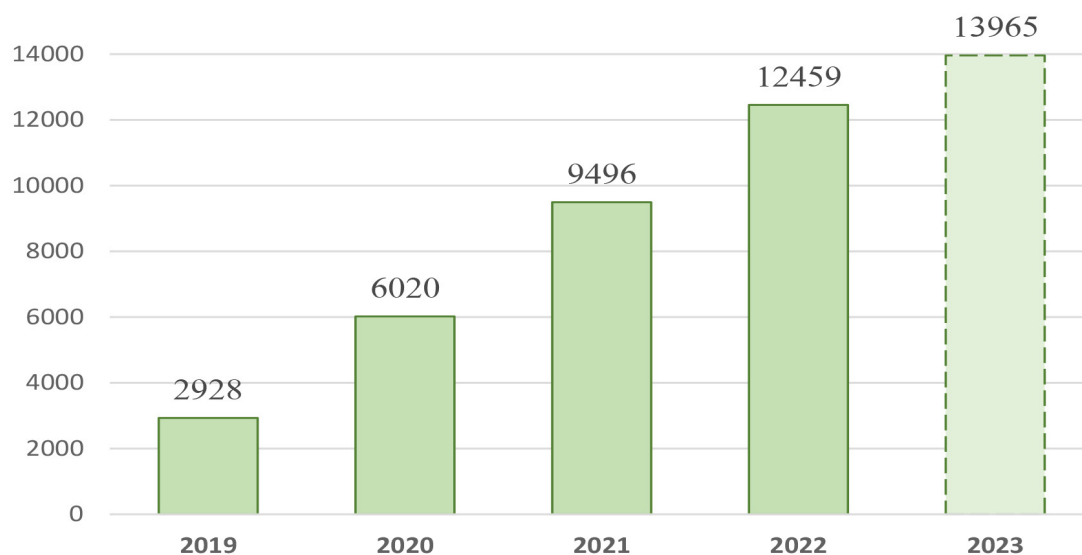


Рис. 2. Количество субъектов МСП, заключивших экспортные договоры, ед. [4]

Таблица 1

Данные о парках по округам Российской Федерации

Округ	Количество парков	в т. ч. для субъектов МСП	Обеспеченность, %	Доля субъектов МСП, %
ЦФО	191	14	44,4	32,2
ПФО	87	38	20,2	14,2
УФО	45	8	10,5	8,3
СЗФО	34	7	7,9	11,2
СФО	25	13	5,8	10,1
СКФО	18	4	4,2	3,6
ДФО	11	5	2,6	5,1
ЮФО	19	6	4,4	11,3
Итого	430	92*	-	-

В свою очередь, это приводит к значительным различиям в доступности инфраструктуры для МСП. Поэтому при разработке параметров проведения данного мероприятия на период 2025-2030 годов Министерство экономического развития Российской Федерации будет продолжать работать над обеспечением равного доступа субъектов МСП к производственной инфраструктуре и рассмотрит заявки регионов с низким уровнем социально-экономического развития, входящих в состав Уральского федерального округа, Северо-Западного федерального округа, Сибирского федерального округа, Северо-Кавказского федерального округа, Дальневосточного федерального округа и Южного федерального округа. Так, реализация мероприятия «Субъектам малого и среднего предпринимательства обеспечен льготный доступ к производственным площадям и помещениям промышленных парков, агропромышленных парков, бизнес-парков, технопарков в целях создания производственных и инновационных компаний» позволила по итогам 2022 года профинансировать 63 проекта, из которых 41 парк был введен в эксплуатацию, а 22 парка были построены. Общий объем финансирования из федерального бюджета составил 22,7 млрд рублей, в результате чего было размещено 770 резидентов и создано более 9000 рабочих мест.

Проанализировав данные Министерства промышленности и торговли Российской Федерации, автором была составлена следующая таблица, содержащая в себе информацию о количестве парков, в т. ч. для субъектов малого и среднего предпринимательства, которые были профинансированы с 2008 года [4].

Например, в Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года создание и развитие промышленных парков является приоритетным мероприятием государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области». В Ленинградской области сформирован реестр, состоящий из 20 промышленных парков. На территории этих парков размещено более 140 резидентов и создано более 7500 рабочих мест. Основная деятельность резидентов заключается в размещении промышленно-складских и логисти-

ческих комплексов, машиностроении, металлообработке, производстве строительных материалов, оборудования, пищевой и легкой промышленности [6].

Таким образом, результатом развития промышленных парков, технопарков, агропарков и прочих аналогичных объектов является увеличение числа работников в малом и среднем бизнесе, а также создание благоприятных условий для роста производственных и инновационных компаний и предпринимателей, путем предоставления привилегированного доступа к различным инструментам развития.

На региональном уровне в рамках реализации национального проекта «Малое и среднее предпринимательство» для поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства региональные власти также предоставляют гранты предпринимателям различных отраслей экономики в форме софинансирования или на безвозвратной и безвозмездной основе. Так, одним из распространенных направлений поддержки являются гранты для молодых предпринимателей. Данная поддержка распространяется на индивидуальных предпринимателей и юридических лиц в возрасте от 14 до 25 лет, однако до 18 лет с разрешения родителей.

Для получения гранта молодые предприниматели должны соответствовать следующим требованиям [8]:

- предприниматель зарегистрирован в качестве индивидуального предпринимателя или входит в состав учредителей или акционеров юридического лица, при этом владея не менее 50% доли в уставном капитале общества с ограниченной ответственностью или складочном капитале хозяйственного товарищества;
- наличие сертификата, подтверждающего прохождение бесплатного обучения в центре «Мой бизнес» по основам предпринимательской деятельности;
- отсутствие просроченной задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам свыше 1 000 рублей в течение 30 календарных дней, предшествующего дате подачи документов.

Грант предоставляется единоразово на конкурсной основе. Размер денежной поддержки определяется конкурсной комиссией с учетом расходов молодого предпринимателя. Однако должно соблюдаться условие, при котором не менее 25% расхо-

дов, связанных с реализацией проекта, будут прософинансированы. Минимальная сумма гранта составляет 100 000 рублей, максимальная - 500 000 рублей. На денежный объем гранта до 1 000 000 рублей могут рассчитывать молодые предприниматели, работающие в Мурманской и Архангельской областях, Ненецком и Ямало-Ненецком автономных округах, на Чукотке, в Карелии, Коми, Якутии и Красноярском крае.

В приказе Министерства экономического развития Российской Федерации от 24.03.2022 № 149 приводится перечень расходов, которые могут быть покрыты за счет грантовой поддержки. Этот перечень включает следующие статьи расходов: аренда и ремонт нежилых помещений, закупка необходимых стройматериалов и оборудования, оплата коммунальных услуг и электроэнергии, оплата услуг связи, закупка сырья и расходных материалов для производства товаров или предоставления услуг, а также другие расходы, согласованные в пределах указанного Приказа.

Кроме того, предпринимателю, получившему грант, требуется предоставлять информацию об его финансово-экономических показателях в течение трех лет в соответствующий исполнительный орган субъекта Российской Федерации, который является ответственным за предоставление этого гранта. Для поддержки компаний, планирующих разработку, доработку и вывод на рынок отечественных цифровых решений на конкурсной основе предоставляется грант на разработку отечественных ИТ-решений. Получателям поддержки выступают российские компании, которые отвечают ряду условий. Так, данная компания не должна являться государственным (муниципальным) учреждением, доля иностранных лиц в уставном капитале не превышает 50%, не находится в процессе ликвидации или реорганизации, не проходит процедуру банкротства, не имеет исполненных обязанностей по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов и процентов, а также не имеет просроченную задолженность перед федеральным бюджетом или бюджетом субъекта Российской Федерации [9].

Размер грантовой поддержки составляет от 20 до 500 млн рублей, для особо значимых проектов - до 6 млрд рублей. Объем финансирования может достигать

до уровня 80%, но не менее 20% за счет средств участника.

Для развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия крестьянским хозяйствам и индивидуальным предпринимателям, являющимся главой КФХ, зарегистрированным гражданином Российской Федерации на сельской территории или на территории сельской агломерации субъекта Российской Федерации, предоставляется возможность получить грант «Агростартап» [10].

Объем грантовой поддержки определяется в зависимости от направления проекта, связанного со созданием и развитием крестьянского (фермерского) хозяйства. Например, объем грантовой поддержки может достигать 5 млн рублей, если субъект малого или среднего предпринимательства занимается разведением крупного рогатого скота мясного или молочного направления, по иным направлениям - до 3 млн рублей.

Помимо перечисленных выше грантовых мер поддержки, задействованы и многие другие, которые предоставляются в рамках национального проекта «Малое и среднее предпринимательство», например, грант на развитие семейной фирмы, гранты социальным предприятиям, грант компаниям, внедряющим российские ИТ-решения, гранты на франшизу и другие, позволяющие предпринимателям возместить затраты на открытие или ведение бизнеса.

Выводы

Таким образом, существуют различные инструменты финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, которые позволяют создавать благоприятные условия для их развития, увеличивать количество субъектов МСП, обеспечивать занятость населения и развитие самозанятости, а также оказывать содействие субъектам МСП в продвижении производимых ими товаров, работ и услуг.

Научный руководитель: Тюрина Юлия Габдрашитовна, доктор экономических наук, доцент, профессор кафедры общественных финансов Финансового университета при Правительстве Российской Федерации, Москва

Библиографический список

1. Федеральный закон от 24.07.2007 N 209-ФЗ (ред. от 10.07.2023) «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 28.07.2023). [Электронный ресурс]. URL: <https://base.garant.ru/12154854/> (дата обращения: 11.02.2024).
2. Приказ Минэкономразвития России от 09.09.2020 N 586 (ред. от 10.03.2023) «Об утверждении Основных положений развития национальной гарантийной системы поддержки малого и среднего предпринимательства на период до 2024 года». [Электронный ресурс]. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_372040/ (дата обращения: 11.02.2024).
3. Паспорт национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» (утв. президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам, протокол от 24.12.2018 N 16). [Электронный ресурс]. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_319208/ (дата обращения: 11.02.2024).
4. Доклад о состоянии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации и мерах по его развитию за 2019–2022 гг. // Министерство экономического развития Российской Федерации. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.economy.gov.ru> (дата обращения: 28.11.2023).
5. Кузьмина Т.И., Ачалова Л.В. Финансовые механизмы государственной поддержки малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации // International scientific review of the problems and prospects of modern science and education: Collection of scientific articles LXXIV International correspondence scientific and practical conference, Boston, USA. 2020. P. 8-14.
6. Индустриальные парки и технопарки // Официальный сайт Комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области. [Электронный ресурс]. URL: <https://econ.lenobl.ru/ru/budget/industry/> (дата обращения: 28.11.2023).
7. Состояние малого бизнеса сейчас // Сайт торговой палаты США. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.uschamber.com/small-business/state-of-small-business-now> (дата обращения: 03.01.2024).
8. Гранты для молодых предпринимателей // Официальный сайт Мой бизнес. [Электронный ресурс]. URL: <https://xn--90aifddrld7a.xn--p1ai/anticrisis/granty-dlya-molodykh-predprinimateley> (дата обращения: 04.01.2024).
9. Грант на разработку отечественных ИТ-решений // Официальный сайт Мой бизнес. [Электронный ресурс]. URL: <https://xn--90aifddrld7a.xn--p1ai/support/grant-na-razrabotku-otechestvennykh-it-resheniy/> (дата обращения: 04.01.2024).
10. Грант «Агрокстарт» // Официальный сайт Мой бизнес. [Электронный ресурс]. URL: <https://xn--90aifddrld7a.xn--p1ai/support/grant-agrostartap/> (дата обращения: 04.01.2024).