

УДК 338.57:346.61

А.В. Половян, К.И. Синицына

Государственное бюджетное учреждение «Институт экономических исследований»,
Донецк, e-mail: SinitsinaK@mail.ru

АНАЛИЗ ПОСЛЕДСТВИЙ ОТМЕНЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЦЕН НА ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫЕ ТОВАРЫ (НА ПРИМЕРЕ ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ)

Ключевые слова: потребительские цены, государственное регулирование, продовольственные товары, инфляция, социально значимые товары.

В данной статье проведен анализ последствий отмены государственного регулирования цен на продовольственные товары на примере г. Донецка (Донецкая Народная Республика). Установлено, что в январе 2023 г. по сравнению с декабрем 2022 г. в г. Донецк цены на определенные товары питания выросли. Однако, значения прироста цен не соответствуют размеру НДС, а наличие товаров, цена на которые снизилась, не позволяет обосновывать изменение инфляционными процессами, как и сезонностью, о чем свидетельствуют разнонаправленные значения и размеры темпов прироста цен в январе. Для проверки предположения об отсутствии необходимости государственного регулирования цен на товары (не относящихся к социально значимым) и возможности саморегулирования рынка были отобраны определенные товарные позиции на продукты питания в г. Ростов-на-Дону, что позволило установить, что изменение цен не связано с введением НДС. А при сравнении тенденций изменения цен в г. Донецк за декабрь 2022 г. и января 2023 г. с г. Ростов-на-Дону и Российской Федерацией за ноябрь-декабрь 2022 г. установлено, что изменение цен не связано с наличием запасов у предпринимателей. Для решения проблемы с ростом цен на продукты питания предложено применить ряд административных и рыночных методов.

A.V. Polovyan, K.I. Sinitsyna

State Budgetary Institution «Economic Research Institute», Donetsk,
email: SinitsinaK@mail.ru

ANALYZING THE CONSEQUENCES OF ABOLISHING THE STATE REGULATION OF PRICES FOR FOODSTUFFS (ON THE EXAMPLE OF THE DONETSK PEOPLE'S REPUBLIC)

Keywords: consumer prices, state regulation, foodstuffs, inflation, socially important goods.

The article analyzed the consequences of abolishing the state regulation of prices for foodstuffs using the example of Donetsk (Donetsk People's Republic). It was established that in January 2023, compared to December 2022, prices for certain food products in Donetsk had increased. However, the values of price increases did not correspond to the amount of VAT, and the presence of goods prices for which had decreased did not allow the change to be substantiated by inflationary processes, as well as by seasonality, as evidenced by the multidirectional values and sizes of price growth rates in January. To test the assumption that there is no need for state regulation of prices for goods (not related to socially significant) and the possibility of market self-regulation, certain commodity items for foodstuffs were selected in Rostov-on-Don, which made it possible to establish that the change in prices is not associated with the introduction VAT. And when comparing trends in price changes in Donetsk for December 2022 and January 2023 with Rostov-on-Don and the Russian Federation for November-December 2022, it was found that the change in prices did not related to the availability of inventories among entrepreneurs. To solve the problem of rising food prices, it has been suggested to apply a range of administrative and market methods.

Сегодня практически во всех странах с развитой рыночной экономикой используются определенные правила и утвержденные механизмы ценообразования, которые оформлены в виде регуляторных нормативных правовых актов и обязательны к исполнению при формировании цен. Особенно важным является

регулирование установления цен на товары первой необходимости и социально значимые продукты питания. Государственное регулирование процессов ценообразования необходимо не только для защиты тех слоев населения, которые нуждаются в поддержке государства, но и для обеспечения устойчивого

развития экономики и общества в целом, предотвращения завышения цен, достижения оптимального соотношения между уровнем заработной платы населения и динамикой цен на рынке, противодействия недобросовестной конкуренции и ограничения негативных последствий.

Теоретическую основу исследования формируют труды отечественных ученых. Н.Ф. Бондалетова, Ш.У. Ниязбекова, О.В. Сербская изучили влияние инфляции на сельское хозяйство в Китае и Казахстане и пришли к выводу о том, что инфляция имеет значительное влияние на цены на продукты питания и потребительскую корзину [1]. М.В. Петровская и Л.С. Васильева разработали подход к определению цены различных видов продукции предприятия с учетом его отраслевой специфики и конкурентов, реализующих такую продукцию на рынке, который позволяет учитывать влияние стоимости ресурсов для производства продукции, источников финансирования активов, продолжительность хранения запасов, необходимых для поддержания непрерывности производственного процесса, продолжительность расчетов с дебиторами [2]. Г.Г. Иванов и др. разработали методику, которая дает возможность правительству страны или региональным, муниципальным органам управления принимать эффективные решения по частичному регулированию цен на определенную группу продовольственных товаров, ориентированных в основном на незащищенные рыночные сегменты потребителей [3]. В последствии исследования коллектива авторов под руководством Г.Г. Иванова были расширены и дополнены, что позволило ученым разработать методический инструментарий формирования предельно допустимых розничных цен на социально значимые продовольственные товары, использование которого позволит органам государственной власти и местного самоуправления более обоснованно и эффективно осуществлять регулирование социально-экономической ситуации на потребительском рынке [4].

Несмотря на наличие научных исследований в данной области органы государственной власти не всегда признают необходимость государственного

регулирования цен, утверждая, что рынок отрегулирует сам. В связи с чем, актуализируется данный вопрос.

Цель исследования

Цель исследования – проведение анализа последствий отмены государственного регулирования цен на продовольственные товары и разработка рекомендаций для их нивелирования.

Материал и методы исследования

Информационной базой для проведения исследования послужили данные, собранные в рамках полевого исследования магазинов г. Донецка (Донецкой Народной Республики) «Геркулес-Молоко», «Первый Республиканский Супермаркет», «Parus», «Манна» и магазинов г. Ростов-на-Дону «Лента», «METRO», «33Курицы» (таблица 1, 2, 3), а также аналитические данные динамики потребительских цен от Центрального банка России.

В работе применены следующие методы анализа: статистический анализ данных (для определения динамики изменения цен на продовольственные товары), индекс Пааше (для определения уровня инфляции), индукции и дедукции, логического обобщения (для формирования причинно-следственных связей между изменением цен и проведением государственной регуляторной политикой, а также для разработки предложений).

Результаты исследования и обсуждение

В г. Донецк цены на продуктовые товары категории «социально значимых» значительно выросли после отмены государственного регулирования цен, а именно принятия Постановления Правительства Донецкой Народной Республики № 107-3 от 15 декабря 2022 г. «О приостановлении действия Постановления Совета Министров Донецкой Народной Республики от 03 июня 2015 г. № 10-41 «Об утверждении Порядка регулирования и контроля цен (тарифов) на территории Донецкой Народной Республики» [5].

В г. Донецк за 2022-2023 гг. произошло увеличение цен на ряд социально значимых продуктов питания (рис. 1 и рис. 2).

Таблица 1

Динамика цен на товары питания в г. Донецк за 31 января 2022 г. – 12 января 2023 г.

№	Наименование продукта	Описание продукта (характеристики)	Цена товара за 1 кг / за 1 л / за 1 яйцо (руб.)			Темпы прироста цен	
			31.01. 2022 г.	12.12. 2022 г.	12.01. 2023 г.	январь 2023 г. к де-кабрю 2022 г.	январь 2023 г. к январю 2022 г.
1	2	3	4	5	6	7	8
1	хлеб пшеничный	нарезка	58,00	62,00	70,00	12,9%	20,7%
2	хлеб ржаной	нарезка	56,00	58,00	64,00	10,3%	14,3%
3	мука пшеничная		18,90	18,90	20,95	10,8%	10,8%
4	макаронные изделия		37,00	42,85	42,00	-2,0%	13,5%
5	бобовые	горох	36,80	37,40	56,96	52,3%	54,8%
6	рис	круглозернистый	54,00	81,00	79,00	-2,5%	46,3%
7	манка		25,87	27,50	27,60	0,4%	6,7%
8	пшено		35,00	38,00	38,00	0,0%	8,6%
9	гречка		99,00	77,00	65,00	-15,6%	-34,3%
10	овсянка		46,60	35,00	39,00	11,4%	-16,3%
11	другие крупы	ячневая крупа	16,00	19,15	20,11	5,0%	25,7%
12	крахмал	картофельный	80,00	240,00	240,00	0,0%	200,0%
13	картофель		46,99	30,00	40,00	33,3%	-14,9%
14	капуста	белокочанная	50,00	27,50	26,00	-5,5%	-48,0%
15	помидоры	свежие	100,00	130,00	167,00	28,5%	67,0%
16	морковь		40,90	30,50	33,40	9,5%	-18,3%
17	огурцы	свежие	190,00	149,00	220,00	47,7%	15,8%
18	свекла		37,30	28,00	30,00	7,1%	-19,6%
19	лук		27,00	25,00	27,00	8,0%	0,0%
20	чеснок		300,00	195,00	223,00	14,4%	-25,7%
21	другие сезонные овощи	редька «дайкон»	60,00	149,00	184,00	23,5%	206,7%
22	бахчевые	тыква	35,00	25,00	29,25	17,0%	-16,4%
23	яблоки		45,00	56,00	64,90	15,9%	44,2%
24	ягоды и виноград	виноград	100,00	160,00	220,00	37,5%	120,0%
25	цитрусовые и др.	апельсины	75,90	95,00	104,00	9,5%	37,0%
26	косточковые	гранат	90,00	115,00	140,00	21,7%	55,6%
27	груши		150,00	115,99	185,00	59,5%	23,3%
28	орехи	грецкие, очищенные	250,00	650,00	650,00	0,0%	160,0%
29	соки фруктово-ягодные и овощные		53,90	81,00	82,21	1,5%	52,5%
30	сухофрукты	изюм	150,00	243,00	237,00	-2,5%	58,0%
31	сахар	на вес	53,50	63,00	63,00	0,0%	17,8%
32	мёд		385,52	361,79	361,79	0,0%	-6,2%
33	кондитерские изделия	печенье «топленое молоко»	96,00	136,00	140,00	2,9%	45,8%

продолжение табл. 1

окончание табл. 1							
1	2	3	4	5	6	7	8
34	масло растительное	подсолнечное рафинированное	130,00	119,00	119,00	0,0%	-8,5%
35	яйца	категория С1	6,90	7,55	9,50	25,8%	37,7%
36	молоко	2,5% жирности	52,60	68,38	74,11	8,4%	40,9%
37	кисломолочные продукты	кефир 1% жирности	59,65	72,45	81,28	12,2%	36,3%
38	сыр мягкий	фета	380,00	507,90	507,00	-0,2%	33,4%
39	сметана	15% жирности	195,44	212,11	295,56	39,3%	51,2%
40	сыр твердый	сыр «Российский»	355,00	521,00	723,00	38,8%	103,7%
41	плавленые сыры, брынза	плавленый сыр	450,00	488,89	488,89	0,0%	8,6%
42	маргарин		230,00	220,00	160,00	-27,3%	-30,4%
43	масло сливочное	72,5% жирности	418,94	566,72	815,28	43,9%	94,6%
44	говядина (телятина)	мякоть без кости	550,00	565,00	549,00	-2,8%	-0,2%
45	свинина	мякоть без кости	295,00	305,00	307,00	0,7%	4,1%
46	мясо птицы	бройлер	172,00	167,00	175,00	4,8%	1,7%
47	субпродукты	печень свиная	150,00	93,00	129,00	38,7%	-14,0%
48	колбаса варенная, сосиски, сардельки	колбаса «Докторская»	467,00	596,00	686,00	15,1%	46,9%
49	колбаса полукопченая	салями полукопченая	293,00	467,00	467,00	0,0%	59,4%
50	колбасные изделия	паштет печеночный	248,00	367,00	364,55	-0,7%	47,0%
51	балык мясной, грудинка, карбонат	грудинка варено-копченая	365,00	610,00	610,00	0,0%	67,1%
52	сало	солёное	300,00	365,00	369,00	1,1%	23,0%
53	рыба свежая, свежемороженая	каarp	250,00	270,00	270,00	0,0%	8,0%
54	сельдь, рыбные продукты	сельдь мало-солевая	220,00	250,00	228,00	-8,8%	3,6%
55	чай	чай «Принцесса Гита»	240,00	388,00	388,00	0,0%	61,7%
56	кофе в меленных зернах	кофе «Жокей»	500,00	1000,00	1068,00	6,8%	113,6%
57	кофе злаковый	кофейный напиток	411,60	630,00	619,70	-1,6%	50,6%
58	цикорий		560,00	858,82	857,88	-0,1%	53,2%
59	какао		270,40	444,00	399,33	-10,1%	47,7%
60	дрожжи	сухие	318,00	443,00	433,60	-2,1%	36,4%
61	соль		10,00	11,80	11,80	0,0%	18,0%
62	специи	лавровый лист	1110,50	1465,00	1600,00	9,2%	44,1%

Таблица 2

Темпы прироста цен на товары питания в г. Донецк, г. Ростов-на-Дону и Российской Федерации декабрь 2022 г. к декабрю 2021 г.

Наименование продукта	Декабрь 2021 г.		Декабрь 2022 г.		Темп прироста		
	Цена за 1 кг / за 1 л / за 1 яйцо (руб.)						декабрь 2022 г. к декабрю 2021 г.
	г. Донецк	г. Ростов-на-Дону	г. Донецк	г. Ростов-на-Дону	г. Донецк	г. Ростов-на-Дону	РФ
1	2	3	4	5	6	7	8
хлеб пшеничный	56,00	83,68	62,00	94,56	10,7%	13,0%	16,19%
хлеб ржаной	52,00	41,37	58,00	58,06	11,5%	40,4%	13,76%
мука пшеничная	18,90	34,96	18,90	45,00	0,0%	28,7%	19,83%
макаронные изделия	37,00	47,25	42,85	56,25	15,8%	19,0%	23,12%
бобовые	36,80	39,38	37,40	76,56	1,6%	94,4%	25,26%
рис	54,00	66,43	81,00	101,88	50,0%	53,4%	30,79%
манка	25,87	52,13	27,50	49,70	6,3%	-4,7%	19,07%
пшено	35,00	45,90	38,00	42,49	8,6%	-7,4%	5,42%
гречка	100,14	99,90	77,00	162,22	-23,1%	62,4%	24,93%
овсянка	46,60	61,73	35,00	36,48	-24,9%	-40,9%	22,37%
картофель	45,00	37,17	15,50	47,40	-65,6%	27,5%	4,62%
капуста	51,50	46,99	27,50	25,49	-46,6%	-45,8%	34,11%
помидоры	100,00	189,39	130,00	130,19	30,0%	-31,3%	6,04%
морковь	37,50	36,05	30,50	26,29	-18,7%	-27,1%	-1,62%
огурцы	117,99	126,29	149,00	84,29	26,3%	-33,3%	-0,19%
свекла	36,50	45,20	28,00	24,99	-23,3%	-44,7%	-8,74%
лук	24,00	36,89	25,00	30,19	4,2%	-18,2%	24,99%
чеснок	240,00	319,99	195,00	139,99	-18,8%	-56,3%	17,89%
яблоки	40,00	55,99	56,00	74,49	40,0%	33,0%	9,11%
виноград	100,00	126,29	160,00	149,00	60,0%	18,0%	5,15%
апельсины	80,00	73,59	95,00	118,39	18,8%	60,9%	4,58%
груши	198,90	85,00	115,99	119,00	-41,7%	40,0%	18,93%
орехи	250,00	1 085,95	650,00	1 248,75	160,0%	15,0%	10,29%
сухофрукты	150,00	203,27	243,00	210,60	62,0%	3,6%	30,34%
сахар	49,80	56,90	63,00	59,99	26,5%	5,4%	39,4%
мед	385,52	192,14	361,79	262,89	-6,2%	36,8%	5,23%
кондитерские изделия	95,00	280,03	136,00	303,00	43,2%	8,2%	24,58%
масло растительное	139,00	126,35	119,00	220,99	-14,4%	74,9%	12,34%
яйца (штук)	7,03	8,43	7,55	7,90	7,5%	-6,3%	2,61%
молоко	50,50	65,54	68,38	73,90	35,4%	12,7%	18,83%
кисломолочные продукты	56,40	63,09	72,45	65,48	28,5%	3,8%	17,71%
сыр мягкий	380,00	578,95	507,90	631,95	33,7%	9,2%	16,92%
сметана	177,50	217,88	212,11	283,00	19,5%	29,9%	18,98%
сыр твердый	335,00	463,63	521,00	726,39	55,5%	56,7%	17,29%

продолжение табл. 2

окончание табл. 2							
плавленые сыры, брынза	450,00	503,22	488,89	585,44	8,6%	16,3%	20,26%
масло сливочное	338,61	818,83	566,72	994,39	67,4%	21,4%	21,45%
говядина	500,00	510,00	565,00	697,00	13,0%	36,7%	19,07%
свинина	295,00	327,00	305,00	353,00	3,4%	8,0%	7,11%
мясо птицы	172,00	180,00	167,00	172,00	-2,9%	-4,4%	10,38%
колбаса варенная, сосиски, сардельки	467,00	396,00	596,00	518,00	27,6%	30,8%	12,45%
колбасные изделия	266,60	147,93	367,00	139,93	37,7%	-5,4%	13,08%
балык мясной, грудинка, карбонат	360,00	456,30	610,00	497,63	69,4%	9,1%	12,77%
рыба свежая, свежемороженая	250,00	421,09	270,00	421,09	8,0%	0,0%	13,52%
сельдь, рыбные продукты	220,00	201,54	250,00	360,77	13,6%	79,0%	21,66%
чай	240,00	601,98	388,00	284,90	61,7%	-52,7%	19,75%
кофе в меленных зернах	500,00	668,00	1 000,00	921,11	100,0%	37,9%	22,88%
кофе злаковый	411,60	206,00	630,00	244,00	53,1%	18,4%	25,93%
какао	426,67	263,90	444,00	366,00	4,1%	38,7%	20,28%
соль	10,00	14,49	11,80	11,79	18,0%	-18,6%	25,83%

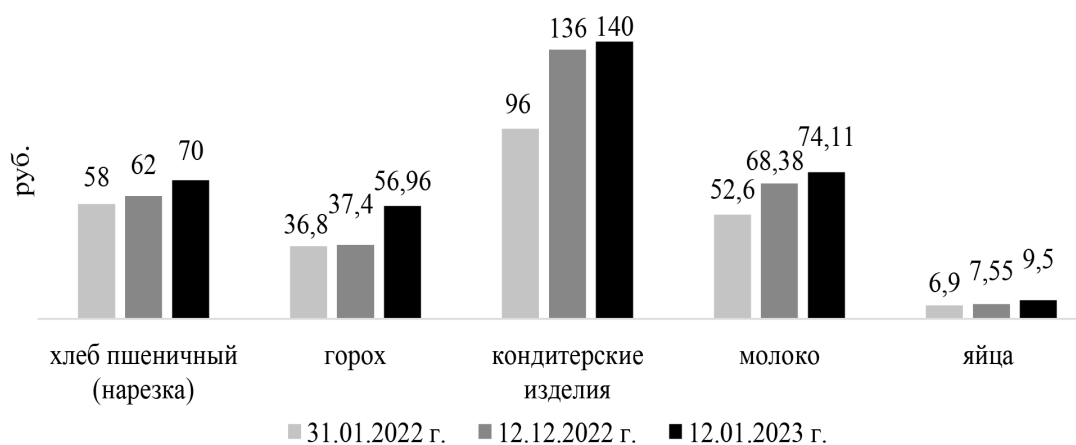


Рис. 1. Динамика цены на социально значимые товары в г. Донецк за 2022-2023 гг. (цена товара указана в пересчете за 1 кг / за 1 л / за 1 яйцо), в руб.

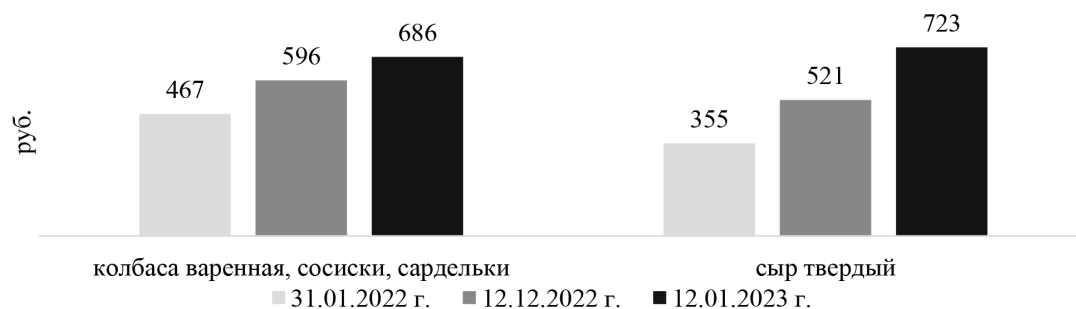


Рис. 2. Динамика цены на социально значимые товары в г. Донецк за 2022-2023 гг. (цена товара указана в пересчете за 1 кг), в руб.

Таблица 3

Динамика цен на выбранные товары питания в г. Ростов-на-Дону и г. Донецк и по Российской Федерации за 16 ноября 2022 г. – 11 января 2023 г.

№	Наименование	Цена в г. Ростов-на-Дону, руб.			Цена в г. Донецк, руб.			Темпы прироста цен в Ростов-на-Дону			Темпы прироста цен в г. Донецк			Темпы прироста средних цен по РФ (декабрь 2022 г. к ноябрю 2022 г.)
		16.11.2022 г.	12.12.2022 г.	11.01.2023 г.	16.11.2022 г.	12.12.2022 г.	11.01.2023 г.	декабрь 2022 г. к ноябрю 2022 г.	январь 2023 г. к декабрю 2022 г.	декабрь 2022 г. к ноябрю 2022 г.	январь 2023 г. к декабрю 2022 г.	декабрь 2022 г. к ноябрю 2022 г.		
1	Маслины «Bonduelle» без косточек, 300 гр, жестяная банка	171	181	169	237	237	175	5,8%	-9,6%	0,0%	-26,2%	0,0%	-26,2%	-
2	Крабовые палочки «VIC» душа океана, 240 гр	166	152	160	161	161	189	-8,4%	5,3%	0,0%	17,4%	0,0%	17,4%	-
3	Сыр «Galbani» Маскарпоне 80%, 250 гр	389	409	419	394	335	527	5,1%	2,4%	-15,0%	57,3%	-15,0%	57,3%	0,48%
4	Шампиньоны свежие, 1 кг	219	278	170	255	255	285	26,9%	-38,8%	0,0%	11,8%	0,0%	11,8%	3,31%
5	Шампиньоны «Bonduelle» маринованные по-провански, 580 мл (консервированные)	329	336	309	349	325	324	2,1%	-8,0%	-6,9%	-0,3%	-6,9%	-0,3%	-
6	Масло оливковое «betas» Extra Virgin, 500 мл	639	739	659	426	426	527	15,6%	-10,8%	0,0%	23,7%	0,0%	23,7%	-0,50%
7	Семга «Русское море» филе-кусочек полукопченая, 200 гр	719	752	680	818	822	854	4,6%	-9,6%	0,5%	3,9%	0,5%	3,9%	0,33%
8	Филе грудки индейки замороженное, 1 кг	630	420	619	615	459	459	-33,3%	47,4%	-25,4%	0,0%	0,0%	-25,4%	0,57%
9	Сосиски «Черкизово» молочные, 450 гр	163	207	270	170	189	189	27,0%	30,4%	11,2%	0,0%	11,2%	0,0%	0,36%
10	Паста ореховая «Nittella» с добавлением какао, 350 гр	419	399	389	547	405	475	-4,8%	-2,5%	-26,0%	17,3%	-26,0%	17,3%	-
11	Конфеты «Рот Фронт» Ешкйна коровка, 250 гр	139	255	127	123	166	166	83,5%	-50,2%	35,0%	0,0%	0,0%	35,0%	-0,90%
12	Икра минтая «Русское море» пробойная соленая, 130 гр	131	138	139	147	147	147	5,3%	0,7%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	2,00%
13	Креветки «бухта избобилия» королевские варено-мороженые неразделанные, 50/70, 850 гр	900	784	824	747	747	747	-12,9%	5,1%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,55%
14	Авокадо свежее, 1 шт	130	90	189	150	79	135	-30,8%	110,0%	-47,3%	70,9%	-47,3%	70,9%	-
15	Сок «Добрый» Яблоко-Виноград, 1л	131	119	119	105	117	117	-9,2%	0,0%	11,4%	0,0%	11,4%	0,0%	-1,16%
16	Арахис натуральный «Кубань-Магуска», 700 гр	252	252	252	212	252	252	0,0%	0,0%	18,9%	0,0%	18,9%	0,0%	-
17	Банан сушеный «DeLight Season», лепестки, 250 гр	409	379	399	386	386	417	-7,3%	5,3%	0,0%	8,0%	0,0%	8,0%	-
18	Мидии «Санта Времор» в масле классик, 180 гр	120	120	120	141	151	151	0,0%	0,0%	7,1%	0,0%	7,1%	0,0%	-
19	Кофе сублимированный platinum, «Egoiste», 100 гр	929	626	569	669	767	970	-32,6%	-9,1%	14,6%	26,5%	14,6%	26,5%	-
20	Шпроты «Вкусные консервы» крупные, 160 гр	129	131	141	132	138	138	1,6%	7,6%	4,5%	0,0%	4,5%	0,0%	0,56%
21	Кукуруза «Bonduelle» сладкая в зернах, 170 гр	77	85	91	86	83	83	10,4%	7,1%	-3,5%	0,0%	-3,5%	0,0%	-
22	Йогурт «Ймунелле» питьевой малина-морошка 1,2%	37	37	41	45	43	48	0,0%	10,8%	-4,4%	11,6%	-4,4%	11,6%	0,09%
23	Сыр плавленый «President» сливочный, 140 гр БЗМЖ	122	157	113	141	123	117	28,7%	-28,0%	-12,8%	-4,9%	-12,8%	-4,9%	0,45%

В г. Донецк в январе 2023 г. по сравнению с декабрем 2022 г. цена выросла на:

- хлеб пшеничный (нарезка) на 8 руб. или на 12,9% (при сравнении цены с январем 2022 г. цена увеличилась на 12 руб. или 20,7%);
- горох на 19,6 руб. или на 52,3% (при сравнении цены с январем 2022 г. цена увеличилась на 20,16 руб. или 54,8%);
- кондитерские изделия (печенье «топленое молоко») на 4 руб. или на 2,9% (при сравнении цены с январем 2022 г. цена увеличилась на 44 руб. или 45,8%);
- молоко на 5,73 руб. или на 8,4% (при сравнении цены с январем 2022 г. цена увеличилась на 21,51 руб. или 40,9%);
- яйца на 1,95 руб. или на 25,8% (при сравнении цены с январем 2022 г. цена увеличилась на 2,6 руб. или 37,7%);
- варенную колбасу (колбаса «Докторская») на 90 руб. или на 15,1% (при сравнении цены с январем 2022 г. цена увеличилась на 219 руб. или 46,9%);
- сыр твердый (сыр «Российский») на 202 руб. или на 38,8% (при сравнении цены с январем 2022 г. цена увеличилась на 368 руб. или 103,7%).

В январе 2023 г. по сравнению с декабрем 2022 г. в г. Донецк цены на некоторые товары питания выросли (хлеб, горох, морковь, чеснок, яблоки, яйца, кефир, масло сливочное, мясо птицы и др.). Однако, значения прироста цен не соответствуют размеру НДС, а наличие товаров, цена на которые снизилась (говядина, маргарин, капуста, гречка, макароны), не позволяет обосновывать изменение инфляционными процессами, как и сезонностью, о чем свидетельствуют разнонаправленные значения и размеры темпов прироста цен в январе 2023 г. по сравнению с декабрем 2022 г. и в январе 2023 г. по сравнению с январем 2022 г.

При анализе цен на социально значимые товары расчетное значение индекса Пааше в г. Донецк позволило установить, что товарный набор, представленный в таблице 1, подорожал: в декабре 2022 г. по сравнению с январем 2022 г. на 31,7%; в январе 2023 г. по сравнению с декабрем 2022 г. на 7,1%; в январе 2023 г. по сравнению с январем 2022 г. на 41,0%.

Сопоставление значений индекса Пааше в г. Донецк и инфляции в Российской Федерации (в целом за 2022 г. инфляция в Российской Федерации на продовольственные товары составила 10,3% [6]) подтверждает, что рост цен на социально значимые товары не вызван только одними инфляционными процессами.

Одной из причин, которой обосновывают рост цен на продуктовые товары, считают исключительно сезонность и зависимость от темпов роста цен в г. Ростов-на-Дону и Российской Федерации в целом. Однако, анализ цен на товары питания декабрь 2022 г. к декабрю 2021 г. не подтверждает данный тезис (табл. 2).

Согласно данным, на некоторые категории товаров (хлеб, макаронные изделия, бобовые, рис, яблоки, виноград, апельсины, орехи, сухофрукты, сахар, кондитерские изделия, молоко, кисломолочные продукты, сыр мягкий и твердый, масло сливочное свинина, говядина, рыба свежая, сельдь, кофе, какао и др.) наблюдается тенденция роста цен как в г. Донецк и г. Ростов-на-Дону, так и по Российской Федерации в целом, однако темпы прироста цен по своим значениям не совпадают. Особенно не ясна причина роста цен на товары, которые позиционируются органами исполнительной власти как отечественного производства и продовольственная безопасность которыми обеспечена в Республике (яблоки, мука, яйца, колбасы и т.д.).

Темпы прироста на морковь, свеклу отрицательны как в г. Донецк и Ростов-на-Дону, так и по Российской Федерации в целом, но темпы приростов имеют широкий диапазон от -1,62% до -27,1% и -8,74% до -44,7% соответственно и что также не позволяет обосновать изменение цен на социально значимые товары в г. Донецк общероссийскими тенденциями.

Есть категории товаров, цены на которые в г. Донецк выросли, а в г. Ростов-на-Дону и / или Российской Федерации снизились (например, манка, пшено, помидоры, огурцы, лук, яйца, колбасные изделия, чай, соль). При этом разница в значениях приростов составляет 10%-20% и более, что не позволяет обосновать рост цен на продукты питания в г. Донецке затратами на логистику.

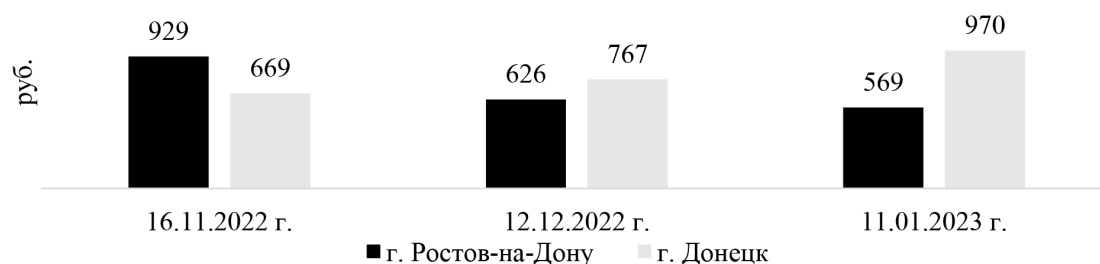


Рис. 3. Динамика цены на кофе сублимированный platinum, «Egoiste», 100 гр, в руб.

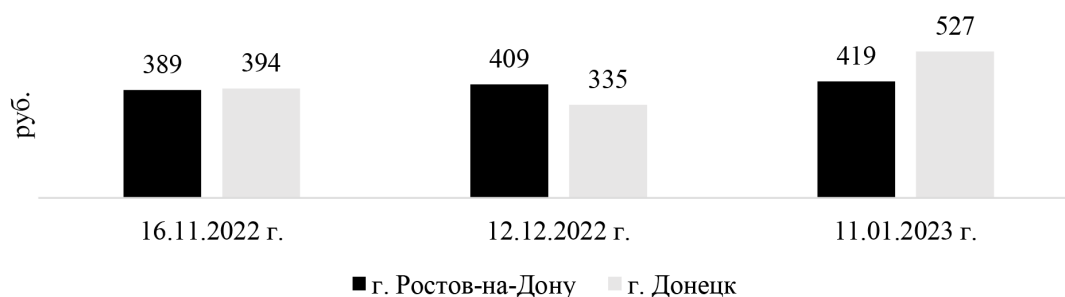


Рис. 4. Динамика цены на сыр «Galbani» Маскарпоне 80%, 250 гр, в руб.

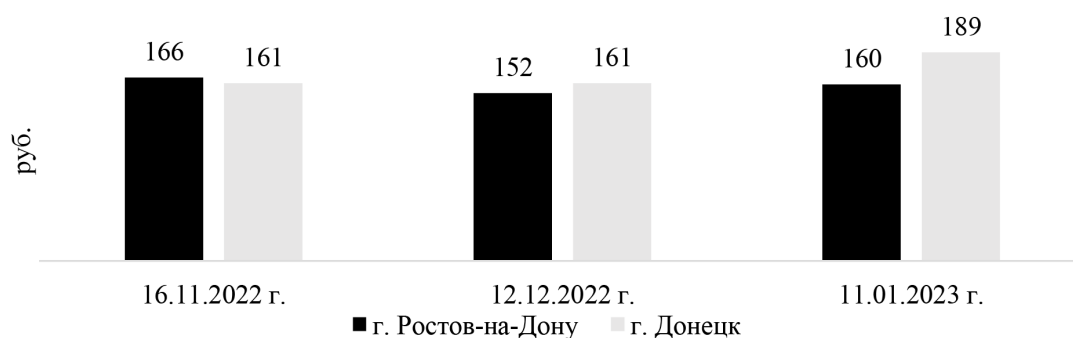


Рис. 5. Динамика цены на крабовые палочки «VICI» душа океана, 240 гр, в руб.

Также опровержением однонаправленной зависимости роста цен в г. Донецк от цен в г. Ростов-на-Дону и в целом по Российской Федерации является наличие товаров, цены на которые в г. Донецк имеют отрицательный прирост, при этом в г. Ростов-на-Дону и / или Российской Федерации прирост цен имел положительное значение (гречка, картофель, груши, мед, масло растительное, мясо птицы). И разница в значениях приростов также значительна.

Для проверки предположения об отсутствии необходимости государственного регулирования цен на товары и возможности саморегулирования рынка были отобраны определенные товарные позиции на продукты питания в г. Ростов-на-Дону (магазин «Метро») и г. Донецк (магазины «Геркулес-Молоко» и «Манна»). Выбранные товарные позиции не относятся к категории «социально значимых» (таблица 3), поскольку предполагалось, что цены на эти товары

будут изменяться значительно быстрее, чем на социально значимые товары, надбавка к цене для которых устанавливалась Постановлением Совета Министров Донецкой Народной Республики № 10-41 от 03 июня 2015 г. «Об утверждении Порядка регулирования и контроля цен (тарифов) на территории Донецкой Народной Республики» [7].

Повышение цен на товары питания с 01 января 2023 г. обосновывается предпринимателями введением НДС (20% рост цен), однако темпы роста цен на товары в г. Донецк этого не подтверждают, особенно при сопоставлении с темпами роста в г. Ростов-на-Дону и общей тенденцией прироста средних цен по Российской Федерации.

Цена на кофе «Egoiste» в г. Донецк выросла в январе 2023 г. по сравнению с декабрем 2022 г. на 301 руб., а по сравнению с ноябрем 2022 г. на 203 руб. (рис. 3).

При этом в г. Ростов-на-Дону цена на кофе «Egoiste» наоборот снизилась (в январе 2023 г. по сравнению с декабрем 2022 г. на 57 руб., а по сравнению с ноябрем 2022 г. на 360 руб.). В январе 2023 г. по сравнению с декабрем 2022 г. темп прироста цены на кофе «Egoiste» в г. Донецк составил 26,5%, при этом в г. Ростов-на-Дону прирост был отрицательным – 9,1%.

Цена на сыр «Galbani» в г. Донецк выросла в январе 2023 г. по сравнению с декабрем 2022 г. на 192 руб., а по сравнению с ноябрем 2022 г. на 133 руб. (рис. 4).

При этом в г. Ростов-на-Дону цена на сыр «Galbani» росла медленнее и увеличилась в январе 2023 г. по сравнению с декабрем 2022 г. на 10 руб., а по сравнению с ноябрем 2022 г. на 30 руб. В январе 2023 г. по сравнению с декабрем 2022 г. темп прироста цены на сыр «Galbani» в г. Донецк составил 57,3%, при этом в г. Ростов-на-Дону прирост был всего лишь 2,4%. Цена на крабовые палочки «VICI» в г. Донецк выросла в январе 2023 г. по сравнению с декабрем 2022 г. на 28 руб., как и по сравнению с ноябрем 2022 г. на 28 руб. (рис. 5).

При этом в г. Ростов-на-Дону цена на крабовые палочки «VICI» увеличилась в январе 2023 г. по сравнению с декабрем 2022 г. на 8 руб., а по сравнению с ноябрем 2022 г. снизилась на 6 руб.

В январе 2023 г. по сравнению с декабрем 2022 г. темп прироста цены на крабовые палочки «VICI» в г. Донецк составил 17,4%, при этом в г. Ростов-на-Дону прирост был всего лишь 5,3%.

В декабре 2022 г. по сравнению с ноябрем 2022 г. в г. Донецк цены на товары питания, которые были в выборочном обследовании:

- снизились на сыр на 15,0%, при этом в г. Ростов-на-Дону прирост был положительным и составлял 5,1%, как и общая тенденция по Российской Федерации, которая свидетельствует о росте средних цен на 0,48%;

- не изменились на шампиньоны свежие, при этом в г. Ростов-на-Дону прирост был положительным и составлял 26,9%, как и общая тенденция по Российской Федерации, которая свидетельствует о росте средних цен на 3,31%;

- не изменились на масло оливковое, при этом в г. Ростов-на-Дону прирост был положительным и составлял 15,6%, а общая тенденция по Российской Федерации свидетельствует о спаде средних цен на 0,50%;

- выросли на семгу на 0,5%, при этом в г. Ростов-на-Дону прирост был положительным и составлял 4,6%, как и общая тенденция по Российской Федерации, которая свидетельствует о росте средних цен на 0,33%;

- снизились на филе грудки индейки на 25,4%, при этом в г. Ростов-на-Дону прирост был так же отрицательным и составлял -33,3%, а общая тенденция по Российской Федерации свидетельствует о росте средних цен на 0,57%;

- выросли на сосиски на 11,2%, при этом в г. Ростов-на-Дону прирост был положительным и составлял 27,0%, как и общая тенденция по Российской Федерации, которая свидетельствует о росте средних цен на 0,36%;

- выросли на конфеты на 35,0%, при этом в г. Ростов-на-Дону прирост составлял 83,5%, а общая тенденция по Российской Федерации свидетельствует о спаде средних цен на 0,90%;

- не изменились на икру, при этом в г. Ростов-на-Дону прирост был положительным и составлял 5,3%, как и общая тенденция по Российской Федерации, которая свидетельствует о росте средних цен на 2,00%;

- не изменились на креветку, при этом в г. Ростов-на-Дону прирост был отрицательным и составлял -12,9%, а общая тенденция по Российской Федерации свидетельствует о росте средних цен на 0,55%;

- выросли на фруктовый сок на 11,4%, при этом в г. Ростов-на-Дону прирост был отрицательным и составлял -9,2%, как и общая тенденция по Российской Федерации, которая свидетельствует о спаде средних цен на 1,16%;

- выросли на шпроты на 4,5%, при этом в г. Ростов-на-Дону прирост был положительным и составлял 1,6%, как и общая тенденция по Российской Федерации, которая свидетельствует о росте средних цен на 0,56%;

- снизились на йогурт на 4,4%, при этом в г. Ростов-на-Дону прироста не наблюдалось, а общая тенденция по Российской Федерации свидетельствует о росте средних цен на 0,09%;

- снизились на сыры плавленые на 12,8%, при этом в г. Ростов-на-Дону прирост был положительным и составлял 28,7%, как и общая тенденция по Российской Федерации, которая свидетельствует о росте средних цен на 0,45%.

В январе 2023 г. по сравнению с декабрем 2022 г. в г. Донецк цены на товары питания, которые были в выборочном обследовании, выросли на:

- шампиньоны свежие на 11,8%, при этом в г. Ростов-на-Дону прирост оказался отрицательным – 38,8% (цена снизилась с 336 руб. до 309 руб.);

- масло оливковое «Iberica» на 23,7%, и также в г. Ростов-на-Дону прирост за этот период был отрицательным – 10,8% (цена снизилась с 739 руб. до 659 руб.);

- семгу «Русское море» на 3,9%, при этом в г. Ростов-на-Дону прирост оказался отрицательным – 9,6% (цена снизилась с 752 руб. до 680 руб.);

- пасту ореховую «Nutella» на 17,3%, при этом в г. Ростов-на-Дону прирост оказался отрицательным – 4,8% (цена снизилась с 399 руб. до 389 руб.);

- авокадо свежее на 70,9%, при этом в г. Ростов-на-Дону прирост составил 110,0%;

- банан сушеный «Delight Season» на 8,0%, при этом в г. Ростов-на-Дону прирост составил 5,3%;

- йогурт «Имунеле» на 11,6%, при этом в г. Ростов-на-Дону прирост составил 10,8%.

Соответственно, рост цен на товары питания в г. Донецк не могут быть обоснованы инфляцией или сезонными явлениями, и тем более введением НДС, т.к. значение размера прироста на товары колеблется в диапазоне от 3,9% до 70,9%.

На некоторые товары за указанный период в г. Донецк цены не изменились (филе грудки индейки, сосиски «Черкизово», сок, арахис, шпроты «Вкусные консервы», кукуруза «Bonduelle» и др.), в отличие от цен в г. Ростов-на-Дону.

Тенденция снижения цен в январе 2023 г. по сравнению с декабрем 2022 г. в г. Донецк наблюдается по товарам: маслины «Bonduelle», шампиньоны «Bonduelle», сыр плавленый «President». Однако, темп прироста значительно отличается от значений в г. Ростов-на-Дону на:

- маслины «Bonduelle» в г. Донецк темп прироста цен составляет – 26,2%, а в г. Ростов-на-Дону составляет – 6,6%;

- шампиньоны «Bonduelle» в г. Донецк темп прироста цен составляет – 0,3%, а в г. Ростов-на-Дону составляет – 8,0%;

- сыр плавленый «President» в г. Донецк темп прироста цен составляет – 4,9%, а в г. Ростов-на-Дону составляет – 28,0%.

Следовательно, изменение цен не связано с введением НДС. А при сравнении тенденций изменения цен в г. Донецк за декабрь 2022 г. и января 2023 г. с г. Ростов-на-Дону и Российской Федерацией за ноябрь-декабрь 2022 г. можно сделать вывод, что изменение цен не связано с наличием запасов у предпринимателей.

Для анализа динамики цен можно использовать индекс Пааше, который показывает, насколько подешевел или подорожал товарный набор. Расчет индекса Пааше в г. Донецк позволил установить, что товарный набор:

- подешевел в декабре 2022 г. по сравнению с ноябрем 2022 г. на 5,5% (в г. Ростов-на-Дону на 5,7%). В целом тенденция изменения индекса Пааше в г. Донецк и г. Ростов-на-Дону одинакова;

- подорожал в январе 2023 г. по сравнению с декабрем 2022 г. на 6,1%

(в г. Ростов-на-Дону на 1,8%). В целом тенденция изменения индекса Пааше в г. Донецк и г. Ростов-на-Дону одинакова, однако темп прироста цен значительно отличается (6,1% в г. Донецк против 1,8% в г. Ростов-на-Дону);

- подорожал в январе 2023 г. по сравнению с ноябрем 2022 г. на 0,3% (в г. Ростов-на-Дону подешевел на 4,0%). Тенденция изменения индекса Пааше в г. Донецк и г. Ростов-на-Дону различна: за указанный период цены в г. Ростов-на-Дону снизились, а в г. Донецк – возросли.

Следовательно, анализ динамики цен на основе индекса Пааше свидетельствует о потребности государственного регулирования цен на продовольственном рынке, т.к. рост цен в январе 2023 г. вызван не только инфляционными процессами, введением НДС и сезонностью, а коммерческим интересом предпринимателей.

На основе анализа динамики цен в г. Донецк и сравнения с г. Ростов-на-Дону, а также общероссийскими тенденциями, можно выделить следующие причины сложившейся ситуации:

1. Сложившаяся динамика цен – результат действия ряда факторов: сезонность, рост цен на оптовых базах, продолжающаяся специальная военная операция, изменение налогового законодательства, низкий уровень конкуренции. При этом часть роста цен во многом обусловлена стремлением продавцов компенсировать собственные доходы, вызванные в т.ч. сокращением численности наличного населения Республики.

2. Отсутствие нормативного правового регулирования в сфере установления и контроля за ценами. В настоящее время в связи с вхождением Донецкой Народной Республики в состав Российской Федерации Постановление Совета Министров Донецкой Народной Республики №10-41 от 03.06.2015 г. «Об утверждении порядка регулирования и контроля цен (тарифов) на территории Донецкой Народной Республики» отменено. Однако взамен не разработан новый документ, который бы определял перечень социально-значимых товаров на территории Республики и уровень предельной надбавки (максимальной цены) на них. В условиях проведения специальной военной операции нали-

чие данного документа является одним из базовых элементов продовольственной безопасности и социальных гарантий для жителей региона.

3. Отсутствие единого органа исполнительной власти, осуществляющего контроль за ценообразованием на социально значимые продукты. Постановлением Совета Министров Донецкой Народной Республики №10-41 от 03.06.2015 г. «Об утверждении порядка регулирования и контроля цен (тарифов) на территории Донецкой Народной Республики» данная функция была возложена на Министерство доходов и сборов Донецкой Народной Республики. По состоянию на февраль 2023 г. Министерства экономического развития, промышленности и торговли и агропромышленной политики и продовольствия Донецкой Народной Республики только отслеживают изменение цен, в основном дублируя процедуры мониторинга и перечень товаров друг друга. ФАС вмешивается только в ряде ограниченных случаях. Таким образом, отсутствует полноценное государственное регулирование цен.

Выводы и рекомендации

Таким образом, на примере отмены государственного регулирования цен на продовольственные товары в Донецкой Народной Республике установлено, что рынок самостоятельно не справляется с регулированием цен и необходимо вмешательство государства.

Для решения проблемы с ростом цен на продукты питания необходимо применение административных и рыночных методов:

Административные методы:

1. Принять нормативный правовой акт, в котором установить максимальную надбавку (наценку) к розничной цене товара. При этом действие данного акта должно распространяться на всех участников (не только ретейл, но и торговцев на рынке). В качестве примера целесообразно рассмотреть опыт Ростовской области (Распоряжение Правительства Ростовской области от 09.02.2015 № 41 «О мерах по стабилизации цен на отдельные виды социально значимых продовольственных товаров первой необходимости в Ростов-

ской области)), Республики Саха (Якутия) (Приказ №22 от 21 декабря 2021 г. Государственного комитета по ценовой политике Республики Саха (Якутия) «Об утверждении предельных оптовых и розничных торговых надбавок на социально значимые продовольственные товары, на территории Республики Саха (Якутия)») или других регионов Российской Федерации [8-9].

2. Необходимо определить региональный орган исполнительной власти, который будет контролировать соблюдение уровня торговой надбавки/индикативов (как вариант можно рассмотреть следующие органы исполнительной власти – Министерство агропромышленной политики и продовольствия, Министерство промышленности и торговли или Министерство экономического развития).

3. Министерством агропромышленной политики и продовольствия, промышленности и торговли, экономического развития провести сравнительный анализ закупочных цен на основные социально значимые товары в крупных ретейлах Республики и оптовых базах Российской Федерации. На основе проведенного анализа выявить поставщиков, которые значительно завышают цены и направить материалы в ФАС и прокуратуру для принятия соответствующих мер реагирования.

4. Министерству агропромышленной политики и продовольствия на основе технологических карт производителей в кратчайшие сроки определить нормативные значения для затрат на производство продуктов питания. На основе данных нормативов осуществлять еженедельный контроль за уровнем затрат на предприятиях Республики. В случае

отклонения – направлять информацию в контролирующий орган.

5. Министерству промышленности и торговли обеспечить контроль за соблюдением цен не только в крупных сетях, но и на рынках.

6. На Штабе по контролю за ценами заслушивать отчеты основных продавцов по действиям, направленным на снижение цен. В случае недостаточных действий по сохранению уровня цен отзывать разрешение на торговлю.

Рыночные методы:

1. Поручить Министерству промышленности и торговли обеспечить диверсификацию ретейла на рынке Республики с привлечением крупных российских торговых сетей в регион.

2. Поручить Министерству агропромышленной политики и продовольствия разработать программу обеспечения продовольственной безопасности Республики (срок реализации – 3 года, ежегодный отчет). Довести уровень обеспеченности по основным позициям не менее 65-75%.

3. Министерству агропромышленной политики и продовольствия обеспечить в кратчайшие сроки создание хранилищ для овощей, что позволит поддерживать отечественных производителей овощей и создать запас продукции для сглаживания сезонных колебаний.

4. Министерству промышленности и торговли проработать вопрос по созданию государственного оператора по торговле социально значимыми продовольственными товарами (по аналогии с ГУП РТК).

Только комплексное применение административных и рыночных методов регулирования цен на продукты питания позволит стабилизировать ситуацию на рынке продовольственных товаров.

Библиографический список

1. Бондалетова Н.Ф., Ниязбекова Ш.У., Сербская О.В. Сравнительный анализ уровня инфляции стран и его влияние на экономику и благосостояние населения // *Управленческий учет*. 2023. № 4. С. 145-158. DOI: 10.25806/uu42023145-158.
2. Петровская М.В., Васильева Л.С. Учет и оценка факторов, влияющих на ценообразование продукции // *Управленческий учет*. 2019. № 2. С. 31-41. DOI: 10.25806/uu2201931-41.
3. Иванов Г.Г., Ефимовская Л.А., Скоробогатых И.И., Сидорчук Р.Р., Мусатова Ж.Б. Методика ценового мониторинга на социально значимые продовольственные товар // *Международная торговля и торговая политика*. 2015. № 4. С. 92-109.

4. Иванов Г.Г., Хайруллина М.В., Ефимовская Л.А., Матосян В.А. Механизм формирования предельно допустимых цен на социально значимые продовольственные товары // Российское предпринимательство. 2018. № 3. Т. 18. С. 737-746. DOI: 10.18334/rp.19.3.38825.

5. Постановление Правительства Донецкой Народной Республики «О приостановлении действия Постановления Совета Министров Донецкой Народной Республики от 03 июня 2015 г.

6. № 10-41 «Об утверждении Порядка регулирования и контроля цен (тарифов) на территории Донецкой Народной Республики» от 15 декабря 2022 г. № 107-3.

7. Динамика потребительских цен. Банк РФ. [Электронный ресурс]. URL: https://cbr.ru/analytics/dkr/dinamic/CPD_2022-12/ (дата обращения: 06.10.2023).

8. Постановление Совета Министров Донецкой Народной Республики «Об утверждении Порядка регулирования и контроля цен (тарифов) на территории Донецкой Народной Республики» от 03 июня 2015 г. № 10-41.

9. Распоряжение Правительства Ростовской области «О мерах по стабилизации цен на отдельные виды социально значимых продовольственных товаров первой необходимости в Ростовской области» от 09.02.2015 № 41.

10. Приказ Государственного комитета по ценовой политике Республики Саха (Якутия) «Об утверждении предельных оптовых и розничных торговых надбавок на социально значимые продовольственные товары, на территории Республики Саха (Якутия)» от 21 декабря 2021 г. № 22.